

达州市“十四五”固体废物 污染防治规划

（征求意见稿）

二〇二二年五月

目 录

一、规划背景	1
（一）固体废物产生及处置利用现状	1
（二）“十三五”进展与成效	3
（三）“十四五”挑战与机遇	7
二、总体要求	11
（一）指导思想	11
（二）基本原则	11
（三）规划年限与范围	12
（四）规划目标	12
三、重点任务	14
（一）加大工业固体废物资源化利用	14
（二）提升危险废物规范化管理水平	16
（三）强化医疗废物全过程监管	19
（四）完善生活垃圾分类收运体系	21
（五）促进农业废弃物全量化利用	24
（六）提升建筑垃圾利用处置水平	27
（七）加强其他领域固体废物管理	28
（八）健全固体废物精细化管理体制机制	30
（九）推动“无废城市”建设	31
四、保障措施	33
（一）强化组织领导	33

（二）严格目标考核	33
（三）加大资金投入	33
（四）做好宣传引导	33

一、规划背景

（一）固体废物产生及处置利用现状

1. 一般工业固体废物

2020 年，全市工业固体废物产生量 625.59 万吨，主要由磷石膏、高炉渣和粉煤灰构成，占比分别为 29.21%、24.41% 和 14.99%，主要产生于化工、钢铁、电力等行业。2020 年，全市工业固体废物综合利用率 403.11 万吨、处置量 94.9 万吨（其中处置往年量 22.42 万吨）、贮存量 159.22 万吨，固体废物综合利用率 63.5%，其中高炉渣、炉渣、钢渣、煤矸石综合利用率达 90%以上。

2. 危险废物（除医疗废物）

2020 年，全市工业危险废物产生量 14.292 万吨，综合利用率 5.956 万吨，处置量 8.256 万吨，利用处置率为 99.43%，主要产生于焦化、化工、垃圾焚烧发电、陶瓷制造、天然气开采等行业。截止 2020 年底，全市持证废矿物油收集单位 2 家（收集合计 4400 吨/年），废铅蓄电池收集单位 1 家（收集 270.28 吨/年），无危险废物焚烧、填埋等集中处置设施。

3. 医疗废物

2020 年，全市医疗废物产生量 3005.17 吨，处理率 99.13%。医疗机构产生的感染性和损伤性医疗废物全部实施高温蒸煮处理为主，病例性废物交由辖区殡仪馆处置，化学性和药物性废物安全处置 16.46 吨、产废单位贮存 35.54 吨。截止 2020 年底，全市医疗废物处置单位 3 家，处置能力 7825 吨/

年，主要分布于通川区复兴镇、达川区河市镇、万源市茶垭乡。

4. 生活垃圾

生活垃圾。2020 年，全市生活垃圾清运总量 105.13 万吨，其中城市生活垃圾清运量（含餐厨垃圾）和农村生活垃圾清运量分别为 58.23 万吨和 46.9 万吨。处理方式以卫生填埋、焚烧发电为主，占比达 95%以上。截止 2020 年底，全市共有城镇生活垃圾转运站 91 座，乡镇生活垃圾集中收集设施 3091 个、转运站 174 座，农村生活垃圾集中收集设施 18404 个、转运及保洁车辆 4077 台，配备农村环卫保洁人员 15777 名，全市生活垃圾无害化填埋场 7 座（3 座已封场），垃圾焚烧设施 3 座（2 座建设中），水泥窑协同处置生活垃圾 1 座。

餐饮垃圾。2020 年，全市餐厨垃圾产生量 8.37 万吨，全市城区餐饮门店约 6990 余家，主城区和大竹县安装有油渣分离设备 1639 家，覆盖率 23.4%。全市收运餐厨垃圾单位（企业）数量共 10 家，注册备案仅 2 家，配备餐厨垃圾专用收运车辆 13 家，餐厨垃圾收集量 30295 吨/年。餐厨垃圾经油/水分离后，主要进行焚烧和填埋处理，处理率 100%。全市餐厨垃圾末端处置设施建成投运仅 1 座（主城区撬装预处理设备），在建 3 座（主城区、万源市、开江县餐厨垃圾处置项目）。

5. 农业废弃物

2020 年，全市秸秆可收集资源量 259.4 万吨，秸秆利用量 234.89 万吨，综合利用率 90.47%，主要利用方式为肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化；全市畜禽粪便产生量 1173.44 万吨，处理利用量 1084.96 万吨，处理率 92.46%。主要处理方式有机肥发酵、还田利用等；全市农药包装废弃物产生量 59.38 吨，处理总量 45.797 吨，处理率 77.13%，主要处理方式无害化填埋或焚烧处置。全市农用薄膜使用量 10945 吨，处理量 8975 吨，处理率 82%，主要处理方式回收再利用等。

6. 城镇生活污水

2020 年，全市生活污水共产生 5.17 万吨，处置量 5.03 万吨，处置率 97.3%，主要处理方式填埋、焚烧、制砖等处置，占比分别为 23.79%、64.21%、9.28%。其余 0.14 万吨乡镇污水处理厂污泥暂存于干化池内。

（二）“十三五”进展与成效

“十三五”以来，达州市深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《四川省固体废物污染环境防治条例》等法律法规要求，以《达州市“十三五”环境保护规划》、坚决打赢污染防治攻坚战为抓手，全面压实固体废物污染防治责任，多层次解决全市固体废物污染防治面临的重大问题，固体废物污染防治工作取得显著成效。

固体废物管理机制不断强化。出台《达州市生态环境保护责任清单》《关于加强固体废物污染防治工作的意见》《关于加强固体废物污染防治工作的通知》《进一步加强固体废物污染防治工作的通知》等文件，进一步厘清固体废物管理职责和明确涉废单位主体责任。

推动工业绿色发展成效明显。落后产能和设备淘汰不断深化，淘汰水泥企业产能 40 万吨、砖瓦企业 100 家，县级及以上城市建成区 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉全面淘汰。一般工业固体废物综合利用处置水平不断提升，出台《鼓励支持磷石膏综合利用的十条政策措施》，鼓励“2+7”园区企业循环化改造，推进热电联产，全市工业废弃物初步实现无害处理、循环利用和梯级利用。高新区成功创建“四川省生态工业园区建设试点单位”“四川省循环经济示范园区”，成功入选全省首批国家低碳产业园试点园区。

危险废物污染防治工作成效显著。涉废企业环境监管制度不断完善，制定实施《达州市危险废物专项整治三年行动实施方案》等文件，危险废物规范化管理制度不断完善。**危险废物源头管控不断强化**，建立危险废物产生源、危险废物自行利用处置设施单位和危险废物重点监管源“三个清单”，固定污染源监测监控体系建设试点稳步推进。**危险废物过程监管能力不断提升**，全面推行危险废物转移电子联单制度，简化危险废物转移的办理程序，全市危险废物转移制度不断规范。印发《关于严厉打击危险废物环境违法犯罪行为的通

知》，查处危险废物环境违法案件 12 起，罚款 21.22 万元。**危险废物末端处置能力不断提高**，万源市医疗废物处置中心和达州市医疗废物处置中心迁建项目相继建成投运。截至 2020 年底，全市新增医疗废物处置能力 7825 吨/年、废铅蓄电池收集能力 2 万吨/年。

生活垃圾分类处理体系初步形成。顶层设计不断完善，印发《达州市生活垃圾分类和处置工作实施方案》等文件，生活垃圾分类工作全面推进，截止 2020 年底，全市生活垃圾总体分类模式基本建立。**主城区试点示范积极推进**，主城区街道办事处（小区）、党政机关和公共机构 3 个领域生活垃圾分类试点工作有序开展，截止 2020 年底，主城区已投放四分类垃圾桶 7800 余组，覆盖物业居民小区近 300 个。**农村生活垃圾收集转运能力稳步提升**，共设有垃圾收集设施 17406 个，配备保洁车辆 4441 辆、保洁人员 19086 名，农村生活垃圾收转运体系基本实现全域覆盖。**生活垃圾处置保障稳步提升**，市固体废物处置中心、渠县-大竹、宣汉-开江联建的垃圾焚烧发电项目建设有序推进。

农业废弃物资源化利用成效显著。**秸秆综合利用率不断提升**，印发实施《达州市秸秆综合利用“十三五”规划》等，充分发挥渠县、大竹县、宣汉县、通川区开展秸秆综合利用项目试点示范引领作用，截止 2020 年，全市已基本形成秸秆“五化”综合利用格局，秸秆综合利用量达 234.89 万吨，综合利用率达 90.47%。**农膜回收利用体系不断完善**，制定实

施《达州市粮油作物秸秆还田利用和生产用膜回收示范工作方案（2017-2020年）》等文件，2020年，全市农业生产环节使用农膜较2016年减少542吨，农残膜回收率已上升至82%左右。畜禽养殖粪污综合利用不断强化。编制《达州市畜禽规模养殖防治规划》，完成全市畜禽养殖禁养区划定，“猪沼菜、猪沼果”等种养一体化循环模式大力推进，截止2020年底，全市已成功创建部级畜禽养殖标准化示范场13家、省级84家、市级299家。2020年，全市规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%，畜禽规模以下粪污综合利用率为90.8%，畜禽规模养殖的畜禽粪污综合利用率99.54%，规模养殖和屠宰环节病死猪实行无害化处理达到100%，散养户病死猪无害化处理达80%以上。

固体废物专项整治活动取得显著成效。工业固体废物堆存场所整治扎实推进，印发《达州市工业固体废物堆存场所环境整治实施方案》，整治固体废物堆存场所28个。开展打击固体废物环违法行为专项行动，完成292家涉固（危）废单位排查和26家问题单位整治。实施“清废行动2019”，完成4个问题点位的清理、溯源、处罚和信息公开。完成国电达州发电有限公司等3家燃煤电厂汞污染整治。印发尾矿库、非煤矿山、煤炭行业生态环境问题排查整治工作方案，完成123家煤矿和554家非煤矿山生态环境问题排查，督促237家存在问题的单位按要求完成整改。非正规垃圾堆放点排查整治取得显著成效，制定《达州市农村生活垃圾治理三

年行动方案》，排查非正规垃圾堆放点位 259 处，已完成整治销号 258 处，销号率 99.61%。

塑料污染治理再上新台阶。制定实施《达州市进一步加强塑料污染治理实施办法》，进一步压实各地各相关部门责任，摸清全市塑料企业底数并实行台账管理，严格落实环评审批，全面开展排污许可证核发，截止 2020 年底，全市已有 42 家塑料企业取得排污许可证。

（三）“十四五”挑战与机遇

1. 存在的问题

由于固体废物问题的复杂性、长期性和艰巨性，全市固体废物污染防治工作仍存在一些问题，面临一些困难。

工业固体废物综合利用水平还有待提高。综合利用水平较低，全市主要工业固体废物磷石膏、煤矸石、粉煤灰及冶炼废渣等综合利用率仍然偏低，利用途径狭窄。专业技术严重缺乏，创新能力弱，在新技术研发应用和资源综合利用上的投入不足。产业层次有待提升，全市工业固体废物综合利用产业总体规模较小，上下游完整配套的产业体系还没有形成。

危险废物规范化环境管理能力急需提升。企业主体责任意识不强，部分企业存在危险废物污染防治责任信息未公开、危险废物管理相关培训未开展、应急演练未开展或流于形式、出入库台账记录不及时或缺失。**贮存设施不规范**，部分企业危险废物暂存设施防渗措施不到位，泄露液体收集装置不完

善，风险隐患较大。**危险废物收集难**，部分产危单位“小、散、弱”且危险废物产生量少种类多，且当前危险废物收集许可仅针对汽车维修行业产生的废矿物油和废铅酸蓄电池，收集许可覆盖度不全。

生活垃圾分类处理设施体系有待完善。前端分类投放还需加强引导，由于居民长期形成的思想认识、生活习惯与生活方式，以及对垃圾分类知识了解不够全面，导致群众参与生活垃圾分类的积极性和主动性不够。**中端收转运体系还需完善**，农村垃圾收集设施、清运车辆、保洁力量大多集中配置在人员聚集的场镇，村社配置相对较少，建设标准较低。**末端处置设施建设滞后**，宣汉、开江生活垃圾仍然采用传统卫生填埋方式处置，主城区垃圾分类分拣中心、大件垃圾拆解中心尚处于选址阶段；有害垃圾、餐厨垃圾处置项目的建设进度不一，短期内还存在“前端按类分，后端一锅煮”的现象。

餐厨垃圾分类和处理渠道不畅。前端收运覆盖面较低，部分配有专业化收运单位的辖区未有效争取餐饮门店业主的支持，以及部分辖区未建立餐厨垃圾收运体系，导致餐饮垃圾收集覆盖率普遍较低。部分餐饮门店通过城市地下管网和环卫垃圾中转站违规处置餐厨垃圾。**末端处置设施保障能力不足**，主城区现有餐厨垃圾处置能力为 43800 吨/年，仅能维持 800 余家大中型门店的餐厨垃圾处理；渠县餐厨垃圾日收集处理餐厨垃圾量仅为 10-15 吨，垃圾处理缺口较大；万

源市、开江县餐厨垃圾处置项目建设进度缓慢，其余县餐厨垃圾处置项目仍处于可研阶段。

建筑垃圾处置场所建设相对滞后。建筑垃圾处置场所缺乏，违规倾倒的现象时有发生。主城区 3 处建筑垃圾处置场尚未建成，万源市仅建有 1 个库容量 500 万立方米的弃土场，其他各县未建成建筑垃圾处置场。

全过程精细化管理能力不足。基层管理力量严重不足，全市除大竹县有 2 名固体（危险）废物专职管理人员外，其余县（市、区）危险废物管理人员均为兼职人员。**治理体系和治理能力现代化水平有待提高，**全过程监管制度体系不够完善，信息化管理能力不够充分，污染防治、应急技术储备、联防联控能力仍有待提高。

2. 机遇

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《四川省固体废物污染环境防治条例》不断修订完善，为依法治污提供了有力制度保障。《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》为“十四五”期间固体废物污染防治指明了方向。《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》、成渝地区双城经济圈“无废城市”共建，为推动达州市固体废物污染防治带来了新契机，达州市委、市政府高位推进生态文明建设，坚决筑牢长江上游生态屏障，为固体废物污染防治奠定了坚实基础。生态文明体制机制逐步健全，政府及各部门、企业、公众生态环境保护意识日益增强，固体废物

污染防治合力正逐步形成。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，面向成渝双城经济圈、川东北经济区和革命老区振兴发展要求，围绕建设万达开川渝统筹发展示范区、川渝陕结合部区域中心城市、四川东出北上综合交通枢纽、国家物流枢纽、西部内陆开放高地、巴文化传承创新和旅游发展高地“一区一城两枢纽两高地”的战略部署，统筹发展和安全，全面融入新发展格局，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念、落实“碳达峰、碳中和”要求，以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，坚持“减量化、资源化、无害化”的原则，大力推进固体废物综合利用，积极引导危险废物安全处置，严格危险废物环境风险，保障环境安全。推动形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代环境治理体系，不断提升全市固体废物污染防治和environment管理水平。

（二）基本原则

坚持问题导向。着力解决固体废物管理体系不够健全、收运体系不完善、处置保障能力不足等核心问题，加快制度、机制和模式创新，推动实现重点突破与整体创新，建设长效机制。

坚持突出重点。以再利用、资源化为重点，提升重点区域、重点品种资源回收利用水平，大力提高重点行业、重点领域资源利用效率，强化经济社会发展的资源保障能力。

坚持统筹协调。在生态文明体制改革总体框架下，将固体废物减量化、资源化和无害化目标与循环经济、清洁生产、生态文明建设等相融合；统筹工业、农业、生活（消费）、建筑等领域的产生、收运、利用与处置管理需求，各部门按职责分工密切配合，齐抓共管，补齐短板，发挥协同增效作用，提升固体废物精细化综合管理水平。

坚持全过程管理。压实产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和其他生产经营者的主体责任，明确政府部门的监管职责，构建从产生、贮存、收集、运输、处理、利用、处置的全过程跟踪管理机制，建立从源头到处置监督管理的机制。

（三）规划年限与范围

基准年：2020 年

规划期：2022—2025 年

规划范围：达州市全市范围。

（四）规划目标

总体目标：到 2025 年，全市固体废物产生强度进一步消减，无害化利用处置能力基本满足实际需求，全过程管理水平显著提高，环境应急处置能力有效提升，环境风险显著降低。

具体指标：达州市固体废物污染防治规划指标体系，综合考量国家考核指标、国家“无废城市”示范城市建设指标，并结合全市实际制定。

表 2-1 固体废物污染防治具体指标表

类型	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
一般工业固体废物	一般工业固体废物综合利用率（%）	63.5	65	预期性
危险废物	工业危险废弃物综合利用率（%）	—	90	预期性
	危险废物集中处置能力（万吨/年）	0.7825	5.78	预期性
	危险废物监管抽查合格率（%）	—	90	预期性
	经收集的社会源危险废物处置利用率（%）	—	100	约束性
	医疗废物收集处置体系覆盖率（%）	—	100	约束性
生活垃圾	城市生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	约束性
	农村生活垃圾无害化处理率（%）	—	100	约束性
	城市生活垃圾资源化利用率（%）	28	35	预期性
	农村生活垃圾资源化利用率（%）	—	20	预期性
	餐厨垃圾回收利用增长率（%）	—	2.5	预期性
农业固体废物	秸秆综合利用率（%）	90.47	≥ 91	预期性
	农膜回收率（%）	82	≥ 90	预期性
	畜禽养殖废物综合利用率（%）	92.46	≥ 93	预期性
建筑垃圾	主城区建筑垃圾资源化利用率（%）	—	80	预期性
	县级市（县城）建筑垃圾资源化利用率（%）	—	60	预期性

三、重点任务

（一）加大工业固体废物资源化利用

推动传统行业绿色转型升级。加强固体废物统计，组织开展一般工业固体废物产生摸底调查，统一工业固体废物数据统计范围、口径和方法，衔接排污许可证制度，形成“源、流、量”基础数据库并动态更新。**推进绿色制造业体系构建**，以中部经济区为重点，扶持培育创新绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品和供应链管理企业，加大在化工、煤炭、建材、装备制造、冶金等行业绿色工厂的建设力度，促进企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产。到 2025 年，成功创建省级及以上绿色工厂数量（家）10 家。**全面开展重点企业清洁生产和绿色认证**，大力推进食品、轻工、纺织、机械、化工等传统产业清洁生产改造。推动装备制造、冶金建材、汽车摩托车等传统产业高质量集群化发展。**推进企业绿色化改造**，推动钢铁、火电、水泥、煤炭等传统行业企业绿色转型和升级改造，降低大宗工业固体废物产生强度。**持续推进园区循环化改造升级**，推进园区企业间、行业间、产业间共生耦合，合理补全和延伸产业链、实现资源高效、循环利用和废物“零排放”。借鉴达州高新技术产业园区循环化改造经验，推动东部经开区、通川经济开发区、普光经济开发区等有条件的园区实施循环化改造和企业清洁化改造。

提升工业固体废物综合利用能力。推动磷石膏综合利用量效齐增，以瓮福达州化工有限责任公司为重点，强化磷肥

生产过程管理，提高磷石膏可资源化品质。推广磷石膏在生产水泥和新型建筑材料等领域的利用，探索磷石膏在页岩砖生产等领域的应用。持续加大对磷石膏综合利用企业的政策引导，落实税收政策、加大宣传力度、支持技术研发和优先推广应用，进一步助推全市磷石膏利用综合利用。加快推进磷石膏综合利用产业园项目、高新区磷石膏综合利用项目 I 期、海螺利森磷石膏消纳项目、华新水泥（渠县）公司环保砖项目建设。**促进工业固体废物资源循环利用**，以石化、建材、电力、天然气开采等行业为重点，以构建企业间、产业间循环链为主要途径，组织实施粉煤灰、钢渣、脱硫石膏、岩屑等固体废弃物综合利用工程，提高工业废弃物综合利用水平。推进天然气钻井岩屑资源化利用工程等工业固体废物资源化利用项目建设。到 2025 年，一般工业固体废物综合利用率达到 65%。

提升矿山固体废物综合利用水平。加大源头监管，以大中型矿山为重点，加快推进绿色矿山创建，鼓励小型矿山按照绿色矿山建设要求规范管理，支持矿山开采企业采取科学的开采方法和选矿工艺，从源头减少尾矿产生。**提升综合利用水平**，以煤矸石为重点，加大在页岩砖生产、煤矿采空区充填和煤矿塌陷区复垦的应用。

促进再生资源行业规范发展。推进废塑料再生利用，鼓励开展废塑料重点品种再生利用示范，推广规模化的废塑料破碎—分选—改性—造粒先进高效生产线，积极推动低品质、

易污染环境的废塑料资源化利用，鼓励对生活垃圾塑料进行无污染的能源化利用。**推进废旧纺织品再生利用**，结合纺织产业发展，支持利用废旧纺织品、废旧瓶片生产再生纱线、再生长丝、再生短纤、建筑材料、市政材料、汽车内饰材料、建材产品等，提高废旧纺织品在土工建筑、建材、汽车、家居装潢等领域的再利用水平。**推动新能源汽车动力电池回收利用**。加强动力电池梯次利用管理，实施梯次产品自愿性认证制度，引导市场健康有序发展。完善回收利用体系，强化线上线下协同溯源监管，规范落实新能源汽车生产企业及相关参与单位的责任，提升资源化利用技术水平，扶持培育梯次利用和再生利用骨干项目。

巩固工业固体废物整治成效。持续开展工业固体废物堆场排查整治。巩固工业固体废物堆存场所环境整治成效，按照污染等级和危险程度等因素，完善污染防治措施，加强堆场周边环境监测、防范环境风险。**推进尾矿库污染防治**，加强尾矿库环境风险隐患排查治理，防控尾矿库环境污染风险。**开展历史遗留问题排查整治**，全面排查涉危险废物历史遗留环境风险点，按照“一点一策、标本兼治”原则，科学制定整治方案，规范建立工作台账，扎实推动问题整改，及时消除环境风险隐患。

（二）提升危险废物规范化管理水平

加强危险废物源头管控。严格环境准入，严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求和产业准入负面清单，严格

新（改、扩）建涉危项目落实危险废物污染环境防治设施“三同时”验收，依法落实工业危险废物排污许可制度，依法开展危险废物处置和利用建设项目审查审批。持续开展危险废物规范化环境管理工作，探索引入社会专业力量开展危险废物规范化环境管理评估。**推动源头减量。**落实危险废物污染防治重点企业的强制性清洁生产审核，培育清洁生产示范企业。鼓励企业积极开展危险废物减量工作，支持研发、推广降低产生量、危害性的工艺和设备。**规范危险废物名录管理。**加快开展危险废物类别代码新旧更替工作，严格落实《国家危险废物名录》，根据国家动态修订情况及时开展《危险废物名录》修订，依法充分利用《危险废物豁免管理清单》。**加强危险废物鉴别。**强化企业危险废物鉴别主体责任，督促企业开展危险废物鉴别，并强化结果运用。

强化危险废物收集转运等过程管理。建立健全危险废物收集转运体系，优化布局危险废物收贮、中转体系，鼓励从事危险废物综合经营的单位在经营范围内适当增加收贮、中转内容。开展社会源和中小企业危险废物集中收集试点，支持危险废物专业收集转运和利用处置单位建设区域性收集网点和贮存设施，加快推进四川清润合环境科技有限公司、达州市新创环保科技有限公司和达州市利顺环保科技有限公司3个小微企业危险废物收集试点建设，鼓励铅蓄电池生产者延伸责任制，推动开展废铅蓄电池收集。**严格执行危险废物转移联单，**规范危险废物分类收集、转运、贮存、交接

等全过程管理。**建立危险废物运输车辆备案制度**，落实“点对点”的常备通行路线，实现危险废物运输车辆规范有序、安全便捷通行。

提升危险废物处置保障能力。科学规划处置设施建设，把危险废物集中处置设施纳入公共基础设施建设，优化能力配置，为危险废物处置提供“兜底式”保障和应急服务需求。**加快危险废物处置设施建设**，大力推进达州市危险废物处置项目建设，加强协调配合强化保障措施，确保集中处置设施项目按期建成。鼓励年产废量 5000 吨以上的企业、工业园区配套建设危险废物利用处置设施。到 2025 年，全市危险废物处置能力达到 5.7825 万吨/年。

强化社会源危险废物管理。加强废机油、废铅蓄电池、实验室废物等社会源危险废物环境管理，指导督促科研机构、汽修企业等产废单位按照法律要求贮存、收集转运与处置危险废物。加强城市有害生活垃圾管理，在垃圾分类基础上，逐步健全镉镍电池、日光灯管、废温度计、过期药品等有害垃圾的收、贮、运、处置体系，确保有害垃圾规范处置。

加强危险废物风险防控。落实危险废物产生单位主体责任，督促企业依法申报登记，严格执行排污许可、危险废物经营许可、管理计划、转移联单、应急预案等管理制度，督促危险废物相关企业依法及时公开危险废物污染环境防治信息，依法依规投保环境污染责任保险。**强化区域危险废物环境风险隐患排查**，以四川达兴能源有限公司、达州佳境环

保再生资源有限公司等沿江沿河化工企业、化工园区以及产废单位和危险废物处置单位为重点，加强企业危险废物产生、收集、贮存、运输、处置全过程环境风险隐患排查和危险废物规范化环境管理评估，支持重点区域危险化学品生产企业搬迁改造，防范危险化学品生产企业发生安全环保事故。**提升危险废物应急防范能力**，完善现场指挥与协调制度及信息报告公开制度，加强突发环境事件危险废物应急处置管理队伍、专家队伍建设，将危险废物利用处置龙头企业纳入突发环境事件危险废物应急处置工作体系。

开展新污染物风险防控。围绕 EDCs、抗生素、农药残留物、持久性有机污染物等典型新污染物，落实新污染物污染防治行动计划，制定实施新污染物治理行动方案。开展新污染物生产使用状况调查、监测和风险评估，对新污染物实施全过程环境风险管控。开展重点区域 EDCs、抗生素、微塑料污染治理修复示范，将新污染物治理纳入防范生态环境风险的全生命周期环境管理。

（三）强化医疗废物全过程监管

健全医疗废物分类收集机制。强化医疗废物分类管理，严格落实《医疗废物管理条例》《医疗废物分类目录》要求，规范医疗废物分类投放、收集、贮存、交接、转运全流程管理。**规范可回收医疗废物监管**，医疗机构、回收和利用企业要按照“闭环管理、定点定向、全程追溯”的原则，规范未被污染的输液瓶（袋）管理，回收利用的输液瓶（袋）不得

用于原用途、不得用于制造餐饮容器以及玩具等儿童用品，不得危害人体健康。**实行医疗废物智能化收集**，推进“互联网+医废监管”，利用具备智能称重、扫码交接、数据交互、路线监控等功能的医废智能收集硬件，以互联网和信息技术手段为载体，强化医疗废物智能收集。

加强医疗废物转运过程监管。加强医疗废物收集转运，医疗废物集中处置单位应配备数量充足的收集、转运设施和具备相关资质的车辆，保障所覆盖的医疗废物机构实现 48 小时收运。探索小型医疗卫生机构定时定点集中收集转运或分片区收集转运试点。**强化医疗废物闭环管理**，探索医疗废物全过程智能化管理，逐步推进二级以上医疗机构医疗废物产生、流转、运输、暂存的信息化动态在线监管全覆盖。

提升医疗废物处置能力。提升市域内医疗废物处置能力，适时推进医疗废物处置设施扩能提质改造，优化医疗废物处置方式，提升现有医疗废物集中处置设施的处置能力。**保障重大疫情医疗废物应急处置能力**，制定完善医疗废物处置应急预案，多渠道组建医疗废物应急处置队伍，依托区域内危险废物焚烧处置设施、协同处置固体废物的水泥窑、生活垃圾焚烧设施等，建立医疗废物应急处置设施清单，支持清单内设施规范设置医疗废物应急处置备用进料装置，有效补充配置移动式医疗废物处置车辆，保障突发疫情期间医疗废物安全处置。

（四）完善生活垃圾分类收运体系

促进生活垃圾源头减量。推广绿色生活方式，以绿色生活方式为引领，倡导公众在衣食住行等方面推广简约适度、绿色低碳的生活方式。引导商场、购物中心、超市、农贸市场、农产品批发市场开展“推广使用菜篮子、布袋子”相关宣传活动。鼓励宾馆、酒店、餐饮、娱乐场所不主动提供一次性消费用品。**开展文明餐桌行动**，厉行节约反对铺张浪费，引导消费者理性、适量点餐，倡导“文明餐桌”“光盘行动”活动。开展果蔬批发市场和集贸市场果蔬菜皮就地处理、净菜进城试点。**推行绿色环保包装设计。**以农副产品、食品、礼品、外卖等领域为重点，减少包装材料过度使用和废弃物产生。鼓励电商、快递、外卖等行业企业研发生产可循环使用、可降解和易于回收的包装材料，大力推行绿色包装。

完善生活垃圾分类管理体系。**完善城镇生活垃圾分类投放方式**，因地制宜设置简便易行的生活垃圾分类投放设施，积极推广撤桶建站、定时投放和监督指导等行之有效的分类投放模式，提升生活垃圾分类投放效果。**完善生活垃圾分类收集设施**，规范、合理设置生活垃圾分类收集容器、箱房等设施设备，推进收集能力与收集范围内人口数量、垃圾产生量相协调。新建住宅项目垃圾分类收集厢房应纳入统一规划，与主体工程同步设计、同步建设、同步验收。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，鼓励在收集、回收等重点环节加强对接。优先推动可再生资源分类回收设施进机关、

进学校、进企业，鼓励在回收环节促进再生资源回收网点与生活垃圾收集站的整合。探索具有农村特色的生活垃圾分类方法，立足“化繁为简、简单实用、注重实效”，积极推广农户初次分类和保洁员二次分拣的“二次四分法”模式，因地制宜推行“一次四分法”“三分法”等多种模式。

健全生活垃圾收运网络。加快建立生活垃圾分类收运网络，统筹推进收集点和中转（压缩）站新（改）建项目建设，配套完善分类收集、分类运输设施设备。探索直收直运模式，防止生活垃圾“先分后混”和运输环节“二次污染”。**健全完善餐厨垃圾收运系统**，结合厨余垃圾产生量及其分布情况，合理配置厨余垃圾收集容器和收运车辆。督促平华公司完善餐厨垃圾收运设施，提高收运覆盖率，建立健全餐饮单位对接联系机制。**科学规划农村生活垃圾集中投放点**，优化调整乡镇和农村生活垃圾收运线路体系，科学设置被撤并乡村垃圾分类收集点，共建共享乡镇垃圾中转站，合理配备垃圾收运车辆。到 2023 年，确保每个乡镇至少有 1 座生活垃圾转运站，转运车辆保障到位。结合“农村清洁行动”，加强存量垃圾治理，强化垃圾规范化收运处置，防止形成新的非正规垃圾堆放点。

全面提升生活垃圾处置能力和水平。健全可回收物资源化利用设施，加快建设永久性的再生资源回收集散中心，增强规模化的分拣转运能力。加快推进主城区垃圾分类分拣中心、大件垃圾拆解中心建设。**提升生活垃圾无害化处理设施**

建设和改造，统筹规划垃圾焚烧发电设施建设，加快推进主城区、宣汉县—开江县生活垃圾焚烧发电厂建设，到 2023 年基本实现原生生活垃圾“零填埋”。原则上全市不再新建原生生活垃圾填埋场，现有生活垃圾填埋场主要作为应急保障设施使用。规范垃圾填埋场管理建设，提升既有填埋设施运营管理水平，完善垃圾渗滤液处理设施，加快推进使用期满或不再使用的卫生填埋场封场。在具备处理实力和技术的条件下，充分利用焚烧处理模式逐步消纳存量垃圾。**提升餐厨垃圾处置能力**，充分运用“集中规模化+分布小型化”建设模式，加快补齐厨余垃圾处理设施短板。推进达州市主城区、万源市、大竹县、开江县、渠县餐厨垃圾处置项目建设。积极探索多元化可持续运营模式，及时总结推广主城区厨余垃圾处理设施运营管理典型经验，推动建立责任明确、多方共赢的长效治理机制。推广偏远农村厨余垃圾就地处理。**推动垃圾综合集中利用处置基地建设**，建立集生活垃圾焚烧发电、餐厨垃圾资源化利用、再生资源循环回收、有害垃圾安全处置于一体的垃圾综合处理基地，加快推进达州市固体废物综合处置中心、海螺水泥、利森水泥协同处置生活垃圾及工业废物项目建设。

提升环境基础设施二次环境污染防治能力。规范焚烧飞灰处置，统筹布局生活垃圾焚烧飞灰处置设施，加快补齐渠县—大竹县生活垃圾焚烧发电厂飞灰处置场所短板。强化生活垃圾焚烧发电项目飞灰处置监管，解决生活垃圾焚烧“最

最后一公里”的污染问题。**完善垃圾渗滤液处理设施**，新建生活垃圾压缩中转站、焚烧厂处置设施应根据处理规模、垃圾含水率等特性，配套建设相应能力的渗滤液处理设施。对环保不达标或不能够稳定达标运行的渗滤液处理设施及时进行提标改造。

加快生活垃圾处理设施运行监管平台建设。加快建设省、市、县（市、区）生态环境监测平台和生活垃圾收集处理信息化监管平台，推动实现互联互通，提高信息化监管水平。督促指导生活垃圾处理单位按照有关规定，安装使用监测设备，做好污染物的排放情况监测，并将污染排放数据及时公开。

（五）促进农业废弃物全量化利用

推行农业绿色生产方式。推动农业投入品减量，加强农业投入品生产、经营、使用等各环节的监督管理，科学、高效地使用农药、化肥、农用薄膜和饲料添加剂，消除有害物质的流失和残留，减少农业生产资料的投入。**提升农业生产过程清洁化水平。**改进农业生产技术，形成高效、清洁的农业生产模式。深化测土配方施肥，推广水稻侧深施肥等高效施肥方式。全面推广健康养殖技术，推动兽用抗菌药使用减量。加快构建种植业、畜禽养殖业、水产养殖业清洁生产技术体系，大力推广种养加一体化发展模式。

强化养殖废弃物资源化利用。严格落实畜禽养殖污染防治管理制度，实施畜禽规模养殖场分类管理，加强畜禽粪污

处理设施建设，完善畜禽规模养殖场污染物减排制度。**强化畜禽粪污资源化利用**，加快构建畜禽粪污资源化利用市场机制，因地制宜推行畜禽粪污取堆沤腐熟还田、生产有机肥、沼气和生物天然气等模式，加快推动万源县等养殖大县实施畜禽粪污资源化利用整县推进行动，推进开江县畜禽污染资源化利用等农业废弃物综合利用项目。**推进绿色种养循环**，完善畜禽养殖业“种养结合”循环发展模式，探索建立粪肥运输、使用激励机制，培育粪肥还田社会化组织，推行畜禽粪污低成本、机械化、就地化就近还田，推进粪肥还田利用种养基地建设。

持续推进秸秆综合利用。完善秸秆收储运体系建设，加快建立以需求为引导、利益为纽带、企业为龙头、专业使用经济组织为骨干，政府推动、农户参与、市场化运作，多种模式互为补充的收储运服务体系。**加强秸秆肥料化利用**，以水稻、玉米、油菜和小麦秸秆为重点，在平原区推进秸秆机械粉碎翻埋还田，在丘区（山区）推广秸秆分散堆肥快腐还田，积极发展秸秆商品有机肥加工利用。**推进秸秆饲料化利用**，加强秸秆饲料化与种植、养殖结构调整相结合，大力推广秸秆青贮饲料机械化等技术。**推广秸秆燃料化利用**，因地制宜推广秸秆生物气化、热解气化、固化成型及炭化技术。到 2025 年，肥料化、饲料化和燃料化分别占秸秆总利用量的 65%、15%和 15%。

秸秆肥料化利用。在平坝高效发展区建设秸秆机械粉碎示范基地；在盆地丘陵循环发展区建设秸秆覆盖还田示范基地；在盆地丘陵循环发展区、盆地山地生态发展区应用推广秸秆分散好氧堆肥快腐还田技术，在平坝高效发展区和盆地丘陵发展区建设秸秆商品有机肥生产等项目。

秸秆饲料化利用。在盆地丘陵循环发展区、盆周山地生态发展区扶持建立 164 个秸秆青贮饲料利用主体项目等；在平坝高效发展区扶持建立 8 个秸秆精深饲料加工企业。

秸秆燃料化利用。在平坝高效发展区、盆地丘陵循环发展区扶持建设 4 个生物质固化成型燃料加工项目。

秸秆基料化利用。在平坝高效发展区、盆周山地生态发展区、盆地丘陵循环发展区扶持建立 40 个秸秆食用菌工厂化生产示范项目。

秸秆原料化利用。以达川区为重点，扶持建设 1 家以秸秆为原料的编制加工业、工艺品加工业等试点项目。

秸秆收储运体系建设。在平坝高效发展区、盆周山地循环发展区、盆周山地发展区以及相关部门指定的秸秆禁烧区域建立秸秆收储运示范基地、农作物秸秆收储中心（站）、秸秆收储点，开展秸秆收储运示范。

推广农膜回收利用。推广普及标准地膜，开展地膜覆盖技术适宜性评估，因地制宜调减作物覆盖面积。强化市场监管，禁止企业生产、采购、销售不符合国家强制性标准的地膜。积极推广环境友好型全生物可降解地膜。**促进废旧地膜加工再利用**，培育专业化农膜回收主体，发展废旧地膜机械化捡拾，建立农膜储存加工场点，促进废旧农膜清洗加工后制成各种塑料工业制品。**建立健全农膜回收网络体系**，建立完善政府引导、企业实施、农户参与的废旧农膜、农药包装废弃物“两网融合”回收体系，开展万源市等种植大县（市）农用地膜回收整县推进项目，探索建立健全“谁生产、谁回收”的地膜生产者责任延伸制度、废旧农膜有偿回收、农药

包装废弃物押金返还或置换补贴等制度。

深入推进包装废弃物回收处置。严格农药包装废弃物管理。按照“谁生产、经营，谁回收”的原则，建立农药生产者、经营者包装废弃物回收处置责任。**完善农药肥料包装废弃物回收体系**，以农资经销店为依托合理布局回收站点，鼓励采取押金制、有偿回收等措施，引导使用者交回农药包装废弃物，推进农药包装废弃物资源化利用和无害化处置。**合理处置肥料包装废弃物**，对有再利用价值的肥料包装废弃物进行再利用，促进包装废弃物减量。无利用价值的纳入农村生活垃圾处理体系集中处置。

（六）提升建筑垃圾利用处置水平

加强建筑垃圾源头管控。建立全过程分类管理制度，按照工程渣土（弃土）、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾等类别实施分类收集、分类运输、分类处理。依托数字城管系统和智慧城市建设，建立建筑垃圾综合管理平台，及时公布建筑垃圾产生位置、种类、数量、运输、处置等信息，按就近原则调度区域内建筑垃圾产生与处置的平衡，提高监管效率。**强化建筑垃圾源头减量**，鼓励采用先进技术、工艺、设备和管理措施，从源头上预防和减少工程建设过程中建筑垃圾的产生量。大力推广绿色建筑、装配式建筑和新型建材，积极打造国家级和省级装配式建筑基地、川东北装配式建筑示范基地、新型绿色建材产业园区，推行全装修交付。

强化运输过程监管。强化建筑垃圾（工程渣土）运输车辆许可管理。利用大数据、云计算进行全链条闭合式监管，通过报警通知、手机 APP 等执法工具，实现多部门联合执法，及时查处乱倒乱埋等违法违规行为。

加强建筑垃圾循环利用。鼓励建筑垃圾处置企业延伸产业链，取得相应资质后，全过程参与建筑物拆除、建筑垃圾运输与资源化利用各环节，推动建筑垃圾资源化利用规模化、高效化、一体化。合理布局转运调配、资源化利用设施，加快推进达州市主城区、宣汉县、万源市城市建筑垃圾资源化利用项目和开江县建筑垃圾转运调配场项目建设。

提升建筑垃圾处置能力。加快建筑垃圾处理设施建设，合理确定建筑垃圾消纳场所布局和规模。加快推进通川区三里坪街道高岩村建筑垃圾消纳场、达川区三里坪街道雷音铺村建筑垃圾消纳场、大竹县建筑垃圾消纳场、渠县建筑垃圾消纳场、高新区环境治理消纳场等项目建设，督促其他各县（市、区）同步加快建筑垃圾处置消纳场建设，补齐末端处置设施“短板”。**加强建筑垃圾处置场综合整治**，强化建筑垃圾处置场环境污染、环境风险以及安全隐患带来的二次污染治理，督导责任单位限期整改。推进万源市建筑垃圾处置场综合治理项目整改。

（七）加强其他领域固体废物管理

强化废弃电器电子产品规范化处理。健全回收网络，探索“互联网+”模式，推广智能回收、自动回收等新型回收

方式，建设覆盖城乡的废弃电器电子产品回收网络。合理设置废旧电器电子回收运输中转站，相应设施按照城市公共基础设施给予规划、用地和资金保障。**优化回收渠道**，支持大型电器电子生产、销售、回收企业和电商平台，利用配送、装机、维修等渠道，发展逆向物流，开展废旧电器电子回收。全面落实电器电子生产者责任延伸制度，落实生产者产品全生命周期设计、强制回收、再利用等法律责任，促进生产者实施“主动循环”。鼓励废旧电子等特色行业回收企业与利用企业建立战略合作，促进回收与利用的有效衔接。**加强废弃电器电子监管**，市场主体从事二手家电销售、租赁，必须严格执行旧电器电子产品流通管理相关规定。鼓励回收企业开展废旧家电回收信息登记，推动收集、存放、转运、处理等环节的信息化管理，实现可查询可追踪。

规范报废汽车回收拆解利用。全面落实机动车拆解企业主体责任，督促企业对回收拆解活动产生的固体废物进行分类收集、贮存，对产生的危险废物交由具有相应资质的单位利用或者处置。加强报废机动车“五大总成”具备再制造条件的循环利用，不具备再制造条件的，应当作为废金属，交售给钢铁企业作为冶炼原料。

提高生活污水减量化处置水平。促进源头减量，加大污水处理厂污泥处理设施的改造力度，全面推行污水处理厂内部减容减量政策，鼓励污泥产生量大的企业采用相关企业的余热干化、深度脱水工艺降低污泥含水率。鼓励污水处理厂

引进新技术、新工艺对污泥进行现场处置。**加大污泥处置设施建设和改造力度**，积极推广垃圾焚烧发电厂、燃煤电厂、水泥窑等污泥垃圾协同处置方式，促进污泥资源化利用，提高污泥无害化处理能力，逐步降低填埋处置比重。建制镇污水处理设施产生的污泥原则上应纳入城市集中无害化处置范围。加大非正规污泥堆放点和污泥处理处置单位的排查和整治力度，坚决查处污泥非法转移、堆放、倾倒、处置等违法行为。

（八）健全固体废物精细化管理体制机制

优化固体废物管理体制机制。建立部门分工协作机制，进一步明确各类固体废物产生、收集、转移、利用、处置等环节的部门职责边界，建立部门信息共享、联合执法机制。**加强监管机构和人才队伍建设**，构建与防控环境风险需求相匹配的市、县（市、区）固体废物监管体系，增加人员编制，加强固体废物监管、综合执法能力和业务能力建设培训。**提升企业固体废物管理水平**，定期组织固体废物产生单位、经营处置单位等相关管理和技术人员开展固体废物规范化管理及污染防治专题培训。鼓励依托条件较好的危险废物产生单位和危险废物经营单位建设危险废物培训实习基地。

健全固体废物长效监管机制。提升信息化监管水平，完善固体废物及危险废物“互联网+”监管系统，有序推进固体废物产生、收集、贮存、转移、利用、处置等全过程监控和信息化追溯。**加强固体废物污染防治执法检查**，定期发布

和动态更新重点产废单位和固体废物经营单位名单，按照“双随机，一公开”监管原则，开展固体废物污染防治执法检查，并将结果纳入环境信用评价范围。**进一步强化行政执法与刑事司法协调联动**，以废酸、废矿物油、废铅蓄电池、电镀污泥等危险废物为重点，重拳打击非法排放、倾倒、收集、贮存、利用、处置固体废物等环境违法犯罪行为，污染环境犯罪行为，对固体废物违法行为实行“零容忍”。**推动区域固体废物联防联控联治**，加强与周边区域合作和信息共享，统筹规划制定、设施建设、固体废物转移，建立重大案件会商督办制度。

（九）推动“无废城市”建设

推进“无废城市”创建。积极融入成渝地区双城经济圈“无废城市”共建，推动“无废城市”申报创建，因地制宜编制“无废城市”建设实施方案。对标“无废城市”建设指标体系，建立完善“无废城市”建设评估机制，努力构建政府引领、企业主体、公众参与的共建共享机制，形成权责明晰、分工协作、齐抓共管的管理格局。

培育“无废城市”细胞。探索制订“无废城市”细胞建设标准，以达州高新技术产业园区、东部经开区等为重点，培育绿色园区、绿色工厂、无废矿区等“无废城市”细胞，发挥各行业龙头企业示范带动作用。

加强“无废城市”宣传教育。加快构建政府企业公众共

建、共治、共享的“无废城市”建设全民行动体系。深入开展宣传教育，多形式、多渠道鼓励社会各界积极参与“无废城市”建设，不断增强社会公众对固体废物源头减量、资源化利用的责任意识、参与意识和监督意识，切实推动“无废城市”建设工作深入基层，让“无废”理念深入人心。

四、保障措施

（一）强化组织领导

建立健全“十四五”固体废物污染防治工作协调机制，各部门各司其**职**，密切配合，共同落实规划任务。各县（市、区）区人民政府是本规划的实施主体，要把固体废物污染防治列入重要议事日程，专题研究和解决本地区固体废物保护的重大问题，制订本地区固体废物污染环境防治实施方案。

（二）严格目标考核

落实“党政同责”“一岗双责”，制定考核办法，每年初对上年度固体废物污染防治目标任务完成情况和重点工作进展情况进行考核，并将考核结果纳入绩效管理。评估和考核结果将作为固体废物污染防治专项资金分配和领导班子、领导干部综合考核评价、自然资源资产离任审计的重要依据之一。

（三）加大资金投入

建立“政府引导，地方为主，市场运作，社会参与”的多元化筹资机制。在积极争取中央和省级财政固体废物污染防治专项资金的同时，拓宽融资渠道，充分吸引社会资金参与固体废物的资源化利用及危险废物集中处置设施的建设，保障规划项目建设资金。

（四）做好宣传引导

加强固体废物污染防治宣传，利用 4.22 世界地球日、6.5 世界环境日等重大节点，普及固体废物污染防治相关知识，

增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，提高公众对危险废物及其危害的认识，把建设美丽达州转化为全体公民自觉行动。面向学校、社区、家庭、企业开展生态文明教育，凝聚民心、汇集民智，推动生产生活方式绿色化。积极探索创新宣传方式，增强宣传实效。将绿色生产生活方式等内容纳入有关教育培训体系。鼓励公民和社会组织积极举报环境问题，支持新闻媒体开展舆论监督。