

达州市水生态环境保护

“十四五”规划

（征求意见稿）

二〇二二年十月

目 录

前 言.....	I
第一章 规划背景.....	1
第一节 工作成效.....	1
第二节 主要问题.....	3
第三节 有利条件.....	5
第二章 总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	8
第三节 主要目标.....	9
第三章 构建水生态环境保护新格局.....	11
第一节 强化全域生态保护.....	11
第二节 推进产业绿色转型.....	13
第三节 建立健全流域水生态环境综合管控体系.....	15
第四节 强化流域要素系统治理.....	16
第五节 推进流域区域协同治理.....	17
第四章 为人民群众提供优良水生态产品.....	18
第一节 全面保障饮用水水质安全.....	18
第二节 大力改善群众身边水环境.....	19
第三节 推进美丽河湖保护与建设.....	20
第五章 巩固深化水污染治理.....	22
第一节 加强入河排污口排查整治.....	22
第二节 推动工业企业稳定达标排放.....	22
第三节 深化城镇污水收集处理.....	23
第四节 持续推进农业农村污染防治.....	25

第六章 积极推动水生态修复	28
第一节 全面提升水源涵养能力	28
第二节 实施生态缓冲带与湿地保护建设	29
第三节 保护水生生物多样性	29
第七章 着力保障河湖生态用水	32
第一节 提高水资源利用效率	32
第二节 有效保障生态流量	33
第八章 有效防范水环境风险	35
第一节 提升环境风险预警能力	35
第二节 推进环境风险问题整治	35
第三节 强化环境风险应急处置	36
第九章 重要水体保护要点	38
第一节 渠江水系	38
第二节 跨界流域	40
第十章 保障措施	41
第一节 强化组织领导	41
第二节 发挥市场作用	41
第三节 加强监督管理	42
第四节 促进全民行动	42
附表	44
附表 1 规划范围表	44
附表 2 “十四五”国控、省控断面水质目标清单	45
附表 3 县级及以上集中式饮用水水源目标清单	47
附表 4 达到生态流量（水位）底线要求的河湖目标清单	48
附表 5 河湖生态缓冲带修复的水体清单	49
附表 6 人工湿地建设清单	50

附表 7 以重现土著鱼类为目标的水体清单.....	51
附图.....	52
附图 1 达州地理区位图.....	53
附图 2 达州市行政区划图.....	54
附图 3 达州市水系与断面分布图.....	55

前 言

达州市位于四川省东北部，大巴山南麓，北接陕西省，南邻广安市，东连重庆市，西抵巴中市和南充市，是川渝陕交汇之地。“十三五”期间，碧水保卫战的阶段性目标任务圆满完成，水生态环境质量逐步改善，人民群众对水生态环境改善的获得感显著增强。但基础设施建设短板突出、部分小流域水环境质量不容乐观、流域水生态保护修复尚处起步阶段等问题尚未改善，与“美丽达州”的要求仍有不小差距。

“十四五”时期是达州推进创新驱动实现高质量发展的关键时期，也是加强流域系统治理和生态修复攻坚时期。为贯彻落实《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》，按照《中华人民共和国水污染防治法》规定，编制《达州市水生态环境保护“十四五”规划》。此规划是达州未来五年水环境保护的指导性文件，是政府履行职责的重要依据，是全市人民的共同愿景，规划范围包括达州市7个县（市、区），200个乡镇（街道），规划期至2025年，展望到2035年。

第一章 规划背景

站在新的历史起点，开启全面建设社会主义现代化达州新征程，要向着“鱼翔浅底、清水绿岸”美好水生态环境愿景奋进，坚持深入打好水污染防治攻坚战、全面启动水生态保护修复、持续改善水生态环境，以生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一节 工作成效

围绕着“十四五”奋斗方向与预期目标，首先有必要对“十三五”水环境保护工作成效进行评估。“十三五”期间，达州市人民政府水生态环境保护持续向好，碧水保卫战的阶段性目标任务圆满完成，水生态环境质量逐步改善，人民群众对水生态环境改善的获得感显著增强。

碧水保卫战成效更加显著。2020年，达州市4个国考断面达到Ⅱ类比例100%，出境断面水质不断优化，13个参评国家重要水功能区全因子达标率为100%。10个县级及以上集中式饮用水水源地水质均达到Ⅲ类及以上，233个乡镇及以下集中式饮用水水源地达标率为98%，同比“十三五”初期上升8个百分点。城市建成区的4条黑臭水体已基本消除，消除率100%。开展渠江及主要支流、中小河流防洪治理，累计新建主要支流堤防41.29公里，综合整治中小河流135.59

公里，有效治理水土流失面积 1572.32 平方公里¹。

人民群众饮水更加安全。“十三五”期间，积极配合市政府、市人大起草《达州市集中式饮用水水源保护管理条例》，开创了达州地方实体立法工作的先河。累计投入 2.15 亿元完成推进罗江库区、乌木水库、龙潭水库周边环境整治，建设防护林 6000 余亩，同步推进县级水源地保护区划定与县级水源地环境问题专项排查与整治，实现 233 个乡镇及以下集中式饮用水水源地完成保护区划定与问题全治理，全面解决了 286.6 万农村人口和 26.7 万农村学校师生的饮水安全问题，农村饮水安全划上了圆满句号²。

污染防治攻坚成效更加凸显。“十三五”期间，取缔“十小”企业 4 个，完成 6 家省级园区污水处理设施建设和问题整改工作。截至 2020 年底，全市城市、县城、建制镇污水处理率分别达到 95 %、85 %、50 % 以上，污泥处置率为 100 %，295 座乡镇污水处理设施，配套管网 369.24 公里，总计投资 10.43 亿元。农村人居环境整治“五大行动”扎实开展，农村卫生厕所普及率达到 87%，农村生活垃圾处理效果明显，美丽宜居乡村建成 1500 余个。规模养殖场，实行“一场一策”的综合治理利用模式，配套建设废弃物处理利用设施 1362 个，粪污处理设施装备配套率 100 %。完成客（渡）码头需配防污设备生活污水收集桶、污油桶、垃圾桶，配备率

¹ 《达州“十四五”水安全保障规划》

² 《达州“十四五”水安全保障规划》

达 100%，取缔和生态复绿非法码头 47 座，规范提升 18 座。

水资源保障能力更加完善。达州市坚持用水总量控制，坚持用水效率控制，强化水资源开发利用保护，全面推进节水型社会建设，万元 GDP 用水量与万元工业增加值用水量较 2015 年下降 24%。积极推广渠道防渗、管道输水、坡耕地改造、田间集雨等技术，加快发展节水高效农业和生态农业示范项目，灌溉水有效利用系数达到 0.494 高于全省平均值（0.484）。

流域水生态环境保护工作推进更加有效。“十三五”期间，围绕“水清、河畅、岸绿、景美”目标，开展了河流“清河、护岸、净水、保水”四项行动。加快实施通川区巴河流域、达川区明月江流域、开江县宝石桥水库、州河流域宣汉段与渠江流域渠县三汇段等流域综合治理工程，累计争取重点流域治理资金 3.12 亿元。达州市确定 6 个重点流域水环境生态补偿监测断面，按照“超标者赔偿、改善者受益”的原则，在各县(市、区)和高新区的上下游之间实行水环境生态补偿。“绿化达州行动”深入实施，森林覆盖率达到 45.3%，各流域治理水土流失面积共计 1572.32 平方公里，使治理区生态环境得到改善，水土流失逐步减少，

第二节 主要问题

“十三五”期间，达州市水生态环境保护面临的饮用水水源地水环境风险、小流域治理、水生态破坏、河道生态用

水不足等问题尚未改善，与美丽达州建设目标要求仍有不小差距。

饮用水水源水环境风险仍存。前河、后河等流域的乡镇集中式饮用水水源地规范化建设与在线监控系统不完善，部分饮用水源地二级保护区内城镇污水垃圾收集处理设施不完善，存在水源地水质污染风险。舵石盘、车家河等断面汇水范围内部分饮用水源地未针对饮用水水源突发环境事件制定应急预案、储备应急物资，水质安全保障能力薄弱。同时煤矿采空区、地质沉陷区、隧洞施工区地表径流遭到破坏，饮用水源条件差，造成新的饮水不安全问题³。

水质稳定达标压力大。“十四五”新增的牛角滩、上河坝国考断面与凌家桥、墩子河、大石堡平桥省考断面稳定达标压力较大，且月均值出现过IV类、V类甚至劣V类情况。受断面汇水范围内城镇生活污水设施收集处理能力不足、病害管网多、农村生活污水有效处理能力不够、农业面源污染影响等因素造成断面无法稳定达标。平滩河、东柳河河段缺少生态缓冲带与生态护岸，河道沿岸的农田种植影响了河流水质稳定。

河流水生态受到不同程度破坏。渠江、任河的部分滩涂、田土已被城市建筑覆盖，人类生活污水、垃圾、非法捕捞等因素造成河流鱼类资源及周遭生态环境受到破坏。针对水蚀

³ 《达州“十四五”水安全保障规划》

区的水土流失，由于未采取有效的生态修复措施，大量淤积体侵占了河道，改变了洪水流态，造成河势不稳定并破坏了河流水生态。

水资源调控能力不足。降水量时空分布严重不均，降水主要集中在 5-10 月，占全年总量的 79%-84%，大量降水以洪水形式流走。北部的万源、宣汉降水量占到全市降水总量的 52%左右，而较为缺水的大竹、开江降水量仅占全市降水总量的 19%左右⁴。目前尚未形成与水资源优化配置相适应的、完整的水网工程体系，灌溉水利用率不高，供水能力不足。渠江流域的部分支流流量较小，上游未建设水资源调蓄设施，如东柳河、平滩河等小流域，除汛期有雨水为补充水源，其余时间主要接纳沿河乡镇生活污水，生态基流难以保障，水体自净能力较差。

专栏 1 达州市重要水体突出问题
渠江流域：饮用水水源地保护存在风险，城镇基础设施短板突出，小流域水环境承载能力不足，农业面源污染防治严峻，水生态环境脆弱，水生生物多样性下降。河流水系连通性差，洪涝灾害频发。 任河流域：支流坝坪河水质不稳定，污水处理基础设施短板突出。 彭溪河流域：水土流失问题导致河流水生态破坏。 御临河流域：支流水质有待进一步提升、农业面源污染现象比较严重。 大洪河流域：农村生活污水处理设施不完善，农业面源污染现象较为严重，支流水质有待进一步提升。

第三节 有利条件

⁴ 《达州“十四五”水安全保障规划》

习近平生态文明思想深入人心，绿水青山就是金山银山的理念已经成为全社会共识，党中央、国务院对深入打好污染防治攻坚战作出明确部署，省委省政府认真落实关于全面推行河湖长制、生态环境保护督察、生态环境监测监察执法垂直管理制度改革等政策，为深入推进水生态环境保护提供了重要历史机遇。达州市地处嘉陵江上游，市委市政府紧跟步伐，持续推进生态环境保护工作稳中向好，为深入打好碧水保卫战提供基础保障。“十四五”时期，达州市持续加强环境治理，不断巩固和提升生态环境质量，推动长江经济带高质量发展，走生态优先、绿色发展新路，是建设美丽达州必经之路。开展达州重点流域水生态环境保护必将为建设万达开川渝统筹发展示范区、川渝陕结合部区域中心城市、四川东出北上综合交通枢纽、国家物流枢纽、西部内陆开放高地、巴文化传承创新和旅游发展高地“一区一城两枢纽两高地”发挥重要作用。

第二章 总体要求

站在“两个一百年”历史交汇点，习近平总书记作出把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等一系列重要论述，擘画了建设中国特色社会主义的宏伟蓝图，达州市将不断提高生态环境保护水平，推动形成绿色发展方式和生活方式，提升发展“含绿量”、经济“含金量”，让达州生态底色更美，绿色颜值更高。坚持山水林田湖草沙是生命共同体，从生态系统整体性和流域完整性出发，准确定位、精准施策、细致谋划，着力解决群众关心的水生态环境问题。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央和省委决策部署，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以建设美丽河湖为目标，以水生态保护修复为核心，以改善人民群众身边水为重点，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全等要素，坚持问题导向，突出精准治污、科学治污、依法治污，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，以高水平保护助推高质量发展为主题，围绕“创建万达开川渝统筹发展示范区”“建设川渝陕结合部区域中心城市”，强化“示范”担当，放大“中心”优势，建设“五个中心”，实施“七大振兴行动”，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略

支点⁵，为谱写全面建设社会主义现代化国家的达州贡献“水”之力量。

第二节 基本原则

——**生态优先，绿色发展。**绿色是达州的底色和优势，生态是达州的责任和潜力，注重保护与发展的协同性、联动性、整体性，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，促进经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，人不负青山，青山定不负人，让达州青山常在、绿水长流，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

——**系统治理，重点突破。**坚持“山水林田湖草沙生命共同体”的科学理念，以改善水生态环境质量为核心，污染减排和生态扩容两手抓，牢固树立上下游、左右岸、干支流联动治理思路，系统推进水污染治理、水资源保障、水生态修复协同治理，增强各项举措的关联性和系统性。

——**以人为本，人水和谐。**坚持心中有民、行之为民、发展利民，回应群众对美丽河湖的向往，统筹城乡环境治理和改善农村人居环境，以治理城市公园水体、农村黑臭水体为突破，着力解决人民群众身边的水生态环境问题，不断提供更多优质的水生态产品，满足人民群众景观、休闲、垂钓、游泳等亲水需求，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**多元共治，落实责任。**要坚持全民共治，构建政府

⁵ 强化“示范”担当 放大“中心”优势奋力量打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点——邵革军同志在中国共产党达州市第五次代表大会上的报告

为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，以落实河湖长制为抓手，深入打好污染防治攻坚战，建立贯通到底的责任链条，做到对岗位负责、对历史负责、对人民负责。加强信息公开与激励，问需于民、问计于民，构建全民参与格局，确保水生态环境质量持续向好。

——**创新机制，科技支撑。**坚持精准、科学、依法治污，深化落实生态环境领域相关改革举措，加快构建现代环境治理体系，创新流域管理、投融资、考核奖惩等机制，通过采取网络化、智能化手段，力争在河湖生态保护修复、面源污染防治、生态流量保障、污染物通量监测等若干难点和关键环节实现突破，实现科学化、精准化治理。

第三节 主要目标

到 2025 年，达州市水生态环境质量实现稳步提升，渠江流域干流稳定达到Ⅱ类水，任河、御临河、大洪河与澎溪河水环境质量稳定达标，长江上游重要生态屏障进一步筑牢，流域内水源涵养区、河湖生态缓冲带等重要水生态空间保护修复初见成效，生态流量有效保障，还渠江人民群众一江清水。

表 1 “十四五”规划常规指标

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	属性
水环境	1	地表水国控、省控断面优良（达到或优于Ⅲ类）比例（%）	100	100	约束性
	2	地表水国控、省控断面劣Ⅴ类水体比例（%）	0	0	约束性
	3	全国重要江河湖泊水功能区水质达标率（%）	100	100	约束性
	4	县级以上城市集中式饮用水水源达到或优于	100	100	约束性

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	属性
		Ⅲ类比例（%）			
	5	县级以上城市建成区黑臭水体控制比例（%）	地级城市基本消除	县级城市全面消除	预期性
水资源	6	达到生态流量（水位）底线要求的河湖个数	/	1 条河流的 1 个水文站	预期性
	7	河湖生态缓冲带修复长度（km）	/	新增 5	预期性
水生态	8	湿地恢复（建设）面积（km ² ）	/	新增恢复 2.22	预期性
	9	重现土著鱼类或水生植物的水体数量（个）	/	1 条河流 1 种土著鱼类	预期性

第三章 构建水生态环境保护新格局

第一节 强化全域生态保护

合理确定发展布局。紧扣新发展格局，聚焦成渝地区双城经济圈建设等国家战略，依托重要交通干线和产业基础，着力构建“一核三轴两翼多点”区域经济布局，重塑区域发展新优势。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格控制缺水地区、水污染严重地区和敏感区域高耗水、高污染行业发展，鼓励推动高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中，提高化工、农副食品加工、印染、冶金等行业园区集聚水平。

专栏 3 “一核三轴两翼多点”区域经济布局⁶

“一核”：以通川、达川、高新区为极核的达州都市区。

“三轴”：达城—开江、达城—宣汉、达城—大竹三条主轴经济带。

“两翼”：渠县、万源高质量发展特色示范区。

“多点”：新区、园区和重点小城镇。

优化市域生态空间。依托达州山清水秀林茂的生态本底，有机统筹地形地貌、山水空间和生态资源，着力构建“一屏两廊四带多点”生态空间格局。大力提升大巴山生态屏障功能，通过生态修复、环境治理、水源涵养、生物多样性维护等措施，增强大巴山自然保护区生态涵养能力，建设大巴山重要生态屏障。大力提升后河、中河、前河—州河，巴河—渠江生态蓝廊功能，加强河流水环境治理，建立全流域的生

⁶ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

态监控体系，打造多元活力的生态景观岸线。大力提升华蓥山、铜锣山、荣华山、明月山生态绿带功能，开展山体生态修复行动，加强自然保护区的管控，打造生态良性循环、景观环境优美的生态绿带。

专栏 3 “一屏两廊四带”生态空间格局 ⁷
“一屏”：大巴山生态屏障。 “两廊”：后河/中河/前河-州河，巴河-渠江生态蓝廊。 “四带”：华蓥山、铜锣山、荣华山、明月山生态绿带。 “多点”：多个生态功能区。

严格生态环境准入。落实达州市“三线一单”要求，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，建立“三线一单”动态更新和调整机制⁸。源头类型的优先保护区，以涵养水源为主，禁止进行大规模城镇化、工矿开发等不利于功能保护的活动。所涉及的川渝跨界河流以持续改善水环境质量为核心，加强源头防控，实施重点小流域污染治理，加快城乡环保基础设施建设，加大面源污染治理力度，推进水生态修复，健全川渝共治机制，完善治理组织保障体系。推进工业园区“零直排区”建设，新建有色金属矿产采选禁止工矿废水排放。严格执行“最严格水资源管理制度”，加强水资源取水论证，严格水资源总量考核管理，全面推进节水型社会建设。⁹

⁷ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

⁸ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

⁹ 《四川省达州市“三线一单”生态环境分区管控优化完善研究报告》

专栏 2 水环境质量底线管控要求¹⁰

优先保护区：主要涉及省、市两级人民政府批复划定的县级及以上集中式饮用水水源保护区、自然保护区、水产种质资源保护区；管控以强化源头控制、严格空间布局为主；严格控制水域开发利用，加强湿地保护与恢复和自然保护区建设，维护生物多样性，增强水源涵养、水土保持。

重点管控区：主要涉及达州市城镇和工业集聚区，分布区域主要为国家划定的水资源开发利用区或保留区；管控以协调保护与发展、治污、防风险为主；以水环境、水资源承载力为基准，严格限制水污染排放量大和环境风险突出的产业布局，补齐环保设施短板，强化沿程水电站调度，落实监管设施，电调服从水调，保证枯水期流域中下游河段生态用水需求。

一般管控区：主要为农业农村地区；管控以协调保护与发展、治污为主；合理进行城市空间和产业布局，严控“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式，健全县城污水处理设施及配套管网，合理布局畜禽养殖规模，强化畜禽养殖场污染治理，开展高标准农田，进一步完善工业企业和矿山环境风险防范和管理体系建设。

第二节 推进产业绿色转型

推进工业企业绿色升级。在冶金、有色、化工、电镀、造纸、印染、农副食品加工等行业，全面推进清洁生产改造或清洁化改造，全面实现工业废水达标排放或循环利用。以实施排污许可证管理为核心，落实企事业单位污染物排放总量控制要求。深化涉水行业环境管理，严格重污染行业重金属、高盐和高浓度难降解废水预处理和分质处理，严厉查处超标、超总量排放或偷排工业废水等行为，加强对纳管企业总氮、盐分、重金属和其他有毒有害污染物的管控。强化工业污染源监督性监测、巡查和抽查力度，全面推行企业环保

¹⁰ 《四川省达州市“三线一单”生态环境分区管控优化完善研究报告》

信用评级。

加快农业绿色发展。实施重点区域畜禽养殖污染防控与治理，鼓励采取“种养结合、以地定畜、生态循环”的生态种植、生态养殖模式，提高畜禽粪污资源化利用水平，推进农作物秸秆综合利用，加强农膜污染治理，推进退化耕地综合治理。大力推进农业节水，推广高效节水技术。实施农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动。依法加强养殖水域滩涂统一规划，推行水产健康养殖。

第三节 建立健全流域水生态环境综合管控体系

完善水生态环境功能分区管理体系。配合国家、省级有关部门推动长江流域精细化分区管控¹¹，按照国家划分的水生态环境保护控制单元，将控制单元作为实施精准治污、科学治污、依法治污的流域空间载体开展工作¹²。合理划定及调整市、县两级水功能区，实行分级分类管理，将水功能区划作为依法协调水资源开发利用与水生态环境保护的跨部门基础平台¹³。明确流域内水域、湿地、水源涵养区、河湖生态缓冲带等重要水生态空间，严格生态缓冲带管理，强化岸线用途管制和节约集约利用，最大程度保持岸线自然形态。

细化河湖长制工作体系。落实“河湖长负责——河一策——综合施策——多方共治”的河湖长制工作机制，持续推动河湖长制尽快从“有名”向“有实”转变，建立健全配套工作制度，形成河湖管理保护的长效机制¹⁴。深入实施“一河（湖）一策”管理保护方案，突出抓好“5+9”¹⁵重点工作，鼓励和支持河湖管理保护机制创新、人才培养。强化新技术应用与现有监督手段有机结合，加快构建“天上看、地上查、河上

¹¹ 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》

¹² 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

¹³ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

¹⁴ 《2021年四川省全面深化河(湖)长制工作要点》

¹⁵ “5”即：水利部门牵头的水资源管理、河道采砂管理、河湖“清四乱”、水土保持、小水电清理及生态流量监管等5个方面的工作任务；“9”即：生态环境部门牵头的水污染防治、入河排污口监管、饮用水水源地保护，住房城乡建设部门牵头的沿岸生活污水和生活垃圾治理、黑臭水体治理，交通运输部门牵头的港口码头污染防治，农业农村部门牵头的长江流域禁捕禁渔，自然资源部门牵头的水源涵养区管理保护，林草部门牵头的河道岸线及沿江森林或湿地保护等9个方面的工作任务。

巡、网上管”的立体监督模式¹⁶。把开展流域暗查暗访作为常态，公开发布县、区水环境质量排名，持续传导压力。

第四节 强化流域要素系统治理

推进山水林田湖草沙等要素系统治理。加强顶层设计，从全局出发统筹兼顾、综合施策、整体推进，全方位、全地域、全系统开展水生态环境系统治理。立足重点区域，强化整体治理，系统布局明月江、东柳河、新宁河、铜钵河等重要水体重大水生态保护与修复工程，科学推进重要水体上游水源涵养区、生态缓冲带保护与建设、重要湖泊湿地生态保护治理和水生生物多样性提升。重大水生态保护修复工程要统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治草，形成合力。¹⁷

构建“三水”监测系统。整合“十四五”国控、省控、市控断面、重点生态功能区地表水断面和水功能区断面，形成统一的地表水环境监测网络。定期发布生态流量下泄信息，对列入四川省第一批重点河湖生态流量保障目标的1个断面¹⁸⁻¹⁹实施生态水量监督性监测。围绕达州市重要湖库、重要生态功能区所在水体的干流、支流，开展水生态监测，同时推动湖库富营养化管理能力提升，探索开展流域层面重要区

¹⁶ 《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》

¹⁷ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

¹⁸ 《水利部关于印发第一批重点河湖生态流量保障目标的函》（水资管函〔2020〕43号）

¹⁹ 《关于印发四川省第一批重点河湖生态流量保障目标（试行）的函》（川水函〔2020〕1669号）

域、重点湖库生态流量（水位）、富营养化和水华遥感监测。

第五节 推进流域区域协同治理

推进地表水与地下水协同防治。推动建立场地、区域、流域尺度地表水地下水土壤协同治理制度。以傍河型地下水饮用水源为重点,防范受污染河段侧渗和垂直补给对地下水污染。加强万源市、宣汉县和达川区等县（市、区）工业集聚区、矿山开采区（尾矿库）等污染源的地表水、地下水协同防治与环境风险管控。

完善流域横向生态补偿制度。加大重点生态功能区、生态保护红线、森林等生态保护补偿力度，按照“谁受益谁补偿”的原则，配合省级部门完成探索上、中、下游开发地区、受益地区与生态保护地区横向生态保护补偿制度试点，形成流域上下游相互竞争的“共抓大保护”工作格局。探索多元化补偿方式，“因河制宜”设计生态保护补偿机制，推进渠江流域川渝横向生态补偿制度建立。

第四章 为人民群众提供优良水生态产品

第一节 全面保障饮用水水质安全

建立集中式饮用水水源地长效管理机制。规范开展饮用水水源地档案信息分级管理，完善饮用水水源地名录，规范制作各级水源保护区矢量图层，构建饮用水水源保护区“一张图”，健全基本信息档案。建立健全饮用水水源地日常监管制度，强化生态环境、水利、住房城乡建设等部门合作，完善饮用水水源地环境保护协调联动机制，切实提高水源地环境安全保障水平。完善饮用水水源地监测，加快相关区（市、县）集中式饮用水水源地取水口设置水质自动监测站或视频监控设置，到 2025 年，实现地市级、县级集中式饮用水水源地水质自动监测监控全覆盖。

提高集中式饮用水水源地风险防控能力。加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理，健全水源环境档案制度，定期开展饮用水水源环境状况调查评估，建立隐患排查整治台账和风险源名录。加快实施宣汉县、万源市、通川区、渠县集中式饮用水水源保护区规范化建设，建设水源涵养林，有效提升开江县水源地水源涵养能力。完善饮用水水源应急监管体系，推进达州市 7 区（市、县）编制饮用水源应急预案，储备应急物资，定期开展应急演练。加快推进达州市应急备用水源地建设，到 2025 年，基本完成县级应急水源建设。加快城市应急备用水源、城市第二水源巴河取水、

达州高新区供水及“引水入竹”、达州经开区供水等工程²⁰。

第二节 大力改善群众身边水环境

重点小流域治理。实施平滩河、东柳河、明月江、新宁河、石桥河等不能稳定达标的小流域达标攻坚行动，精准识别制约小流域稳定达标的影响因子、影响时段、影响区域，科学制定合理的工程方案及管理措施，合理制定小流域的稳定达标方案，实现流域水质逐年改善，按期达标。

城市公园水体整治。开展县级及以上城市公园水体治理和保护。2022 年底，城市公园水体突出问题得到有效整治。2024 年底，基本建成美丽、健康的城市公园水体²¹。加大滨水空间管控，营造优美景观带，建设水美城市²²。坚持“景文”并重，落实公园城市理念，凸显山水特色，加强“三河”水生态治理²³。

跨界水体整治。逐步推进平滩河、大洪河、任河、石桥河等跨界水体整治，联合重庆市、陕西省推进跨界水体水生态修复，毗邻地区设施共建共享，探索建立跨区域的双河（湖）长制，统一责任目标考核，实施铜钵河、平滩河、东柳河、明月江、新宁河、石桥河等水质达标工程。

²⁰ 强化“示范”担当 放大“中心”优势奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点——邵革军同志在中国共产党达州市第五次代表大会上的报告

²¹ 《关于加强全省城市公园水体治理和保护工作的指导意见》（川建景园发〔2021〕27号）

²² 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

²³ 强化“示范”担当 放大“中心”优势奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点——邵革军同志在中国共产党达州市第五次代表大会上的报告

城乡黑臭水体整治。巩固城市黑臭水体治理成效²⁴，巩固万家河、七里沟等4条黑臭水体治理成效，实施污水管网完善、生态流量保障、水生态修复、常态化监管等措施，建立防止返黑返臭的长效机制。开展万源市城市建成区黑臭水体排查及整治，2022年6月底前，万源市完成建成区内黑臭水体排查，建立名录清单并制定整治方案，统一公布黑臭水体清单及达标期限²⁵。2025年，县级城市建成区基本消除黑臭水体²⁶。以县级行政区为基本单元开展农村黑臭水体排查、整治和长效管理，因河（塘、沟、渠）施策，统筹推进农村黑臭水体治理与农村生活污水、畜禽粪污、水产养殖污染、种植业面源污染治理和农村改厕等工作，逐步消除农村地区房前屋后和群众反映强烈的黑臭水体²⁷。

第三节 推进美丽河湖保护与建设

积极推进美丽河湖保护与建设试点。制定实施美丽河湖建设方案，大力提升后河、中河、前河—州河，巴河—渠江生态蓝廊功能，因地制宜统筹实施水资源利用、水生态保护修复、水环境治理等措施，确保河湖稳定实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”，恢复“清水绿岸、鱼翔浅底”的水生态系统，打造多元活力的水生态景观岸线。到2025年，率先将渠江流域部分河段建成“美丽河湖”示范点，恢复水清

²⁴ 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》

²⁵ 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》

²⁶ 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》

²⁷ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

岸绿的水生态系统；到 2035 年，全市河流、湖泊基本建成美丽河湖。

提升公众亲水环境品质。严格水域岸线、生态缓冲带等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围，清理整治破坏水生态的人为活动。实施水环境治理、生态缓冲带建设、湿地恢复与建设、生物多样性保护等工程及措施，改善水生态健康状况。强化自然生态景观保护，在城市、县城及重点城镇合理建设亲水便民设施。开展河湖文化挖掘和文化设施建设，保护传承展示水文化。²⁸

强化美丽河湖示范引领。率先实现美丽河湖流域范围及其周边地区资源能源高效利用、工业产业绿色发展、土著水生植物或鱼类重现等目标，彰显绿色底色和质量成色。每年向社会发布美丽河湖优秀案例及其采取的主要管理措施和制度政策。制定美丽河湖规划、建设、评估、宣传、退出等管理制度，建立美丽河湖长效管理机制，持续推进河湖水生态环境质量改善。²⁹

²⁸ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

²⁹ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

第五章 巩固深化水污染治理

第一节 加强入河排污口排查整治

开展入河排污口排查。制定排污口排查整治工作方案，按照“有口皆查、应查尽查”要求，对现存排污口开展深入排查，建立全市入河排污口信息台账。按照省上统一安排开展入河排污口排查。

开展入河排污口整治。开展入河排污口分类整治，按照“取缔一批、合并一批、规范一批”的要求，制定“一口一策”，明确目标要求和时限。加强入河排污口规范化建设，统一规范排污口设置。建立健全入河排污口监管体系，对单独设置直排口的涉水单位企业全面完成排污口规范化建设，加强在线监控设施的安装和联网³⁰。2023年，按照省上统一安排开展并完成全市渠江流域、汉江流域、长江支流水系干流及其重要支流、重点湖库的排污口整治工作。

加强入河排污口监管。加大入河排污口环境执法力度，综合运用卫星遥感、大数据、人工智能等手段对排污口实施智能化监管，定期开展企事业单位、污水集中处理设施排污口监督性监测。配合省级部门建设统一的排污口信息管理平台，实现与排污许可、环评审批等信息管理平台实现互联互通的数据共享³¹。

第二节 推动工业企业稳定达标排放

³⁰ 《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》

³¹ 《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》

强化工业集聚区污水治理。建立工业园区污水集中处理设施进水浓度异常等突出问题清单，组织排查工业园区污水管网老旧破损、混接错接等情况，查明问题原因并开展整治，实施清单管理、动态销号。规范园区建设，完善园区及企业雨污分流系统，禁止雨污混排，推动初期雨水收集处理，推动有条件的园区实施入园企业“一企一管、明管输送、实时监测”。加强企业废水预处理和排水管理，严格执行污水处理厂接管标准。开展园区中水回用配套设施建设，鼓励企业使用再生水，实现串联用水、分质用水、一水多用和梯级利用³²。

加强工业污染源治理。持续实施磷化工专项排查整治行动，制定并实施总磷污染控制方案³³。以实施排污许可证管理为核心，落实企事业单位污染物排放总量控制要求。深化涉水行业环境管理，严格重污染行业重金属、高盐和高浓度难降解废水预处理和分质处理，严厉查处超标、超总量排放或偷排工业废水等影响城镇污水处理厂安全稳定运行的行为，加强对纳管企业总氮、盐分、重金属和其他有毒有害污染物的管控³⁴。强化工业污染源监督性监测、巡查和抽查力度，全面推行企业环保信用评级。

第三节 深化城镇污水收集处理

³² 《关于推进污水资源化利用的指导意见》（发改环资〔2021〕13号）

³³ 《四川省“十四五”生态环境保护规划》

³⁴ 借鉴嘉兴的“十四五”期间工业污水与生活污水分质处理，降低联合污水处理厂处理压力

城镇生活污水处理提质增效。统筹考虑城镇发展规模，科学规划管网布局，深入开展市政排水管网排查检测，建立完善市政排水管网地理信息系统。积极推进建制镇污水收集管网建设³⁵，补齐城镇污水收集管网短板，开展管网系统化整治，加快城中村、老旧城区、城乡结合部和易地扶贫搬迁安置区的生活污水收集管网建设，加快消除收集管网空白区³⁶，推动支线管网和出户管的连接建设，实施混错接、漏接、老旧破损管网更新修复，提升污水收集效能。现有进水生化需氧量浓度低 100 毫克/升的城市污水处理厂，要围绕服务片区管网开展“一厂一策”系统化整治。到 2023 年底，基本实现城市污水“零直排”，争取达州市城市生活污水处理厂进水生化需氧量浓度平均达 105 毫克/升、4 个县及 1 个县级城市平均达 90 毫克/升³⁷。

全面提升污水处理能力。强化城镇污水处理厂弱项，统筹考虑城镇人口容量和分布情况，科学确定城镇污水处理厂的布局、规模。现有城镇污水处理厂处理能力不能满足城市发展需求的，加快实施污水处理厂新（改、扩）建工程，加快实施平滩河、东柳河、明月江、新宁河、石桥河等流域、重点敏感区域城镇污水处理厂提标改造，确保出水水质达到

³⁵ 《城镇生活污水处理设施补短板强弱项实施方案》（发改环资〔2020〕1234 号）

³⁶ 《四川省城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021 年）》

³⁷ 《四川省城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进总体方案(2021—2023 年)》（川办发〔2020〕86 号）

排放标准³⁸，到 2025 年，城市和县城污水处理能力基本满足经济社会发展需要，县城污水处理率达到 95%以上。加快推进污水处理设施运行监管网络建设，推行“厂—管网—河（湖）”运行维护机制，建制镇纳入城镇运营管理系统³⁹。

污泥无害化处置和资源化利用。统筹规划建设污泥无害化处理处置设施，集散结合、适当集中，县级以上地区要加快改造污泥无害化处理能力不足、处置不达标处理设施。鼓励污泥与垃圾焚烧、水泥窑协同处置，推广用于土地改良、荒地造林、园林绿化、堆肥等污泥处置方式，要逐步降低填埋处置所占比重。到 2025 年底，城市污泥无害化处置率大于 90%⁴⁰。

第四节 持续推进农业农村污染防治

养殖业污染防治。推进养殖业畜禽粪污资源化利用，实现以种定养、以养定种，就地消纳、种养循环，构建养殖与种植优势互补、资源共享、良性互动的可持续生态系统，加强畜禽养殖污染防治监管，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户⁴¹。大力推广生态健康养殖模式，稳步推动水产养殖尾水治理，持续促进水产养殖用药减量，到 2025 年畜禽粪污综合利用率达到 80%以上⁴²。

³⁸ 《四川省城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021 年）》

³⁹ 《四川省城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进总体方案(2021—2023 年)》（川办发〔2020〕86 号）

⁴⁰ 《四川省城镇市政基础设施建设“十四五”规划》

⁴¹ 《四川省“十四五”推进农业农村现代化规划》

⁴² 《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》、《关于推进污水资源化利用的

种植业污染管控。以县为单位，建立农业产业准入负面清单制度，强化准入管理和底线约束，分类推进重点地区资源保护和严重污染地区治理⁴³。推进化肥、化学农药减量增效⁴⁴，控制农业面源污染，实现农药化肥“零增长”，提高畜禽养殖废物资源化利用⁴⁵。推进农作物秸秆综合利用，加强农膜污染治理，推进退化耕地综合治理。大力推进农业节水，推广高效节水技术。实施农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动。依法加强养殖水域滩涂统一规划，清理取缔禁养区养殖，规范限养区养殖⁴⁶。

农村生活污染治理。持续开展平滩河、东柳河、明月江、石桥河、新宁河、铜钵河等农村生活污水治理建设，统筹考虑农村生活污水治理与农户卫生厕所建设改造，推动粪污还田等资源化利用方式。实施农田沟渠、塘堰等灌排系统进行生态化改造，合理利用菜园、果园、花园等实现就地消纳无害化处理，有条件的地区开展小微湿地建设、栽植水生植物和建设植物隔离带等。推进“厕所革命”，稳步解决“垃圾围村”和乡村黑臭水体等突出环境问题，整治提升村容村貌，开展生活垃圾分类收集处理试点。

实施水系连通及水美新村建设。按照实施乡村振兴战略

指导意见》（发改环资〔2021〕13号）

⁴³ 《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》

⁴⁴ 《农业农村部关于深入推进生态环境保护工作的意见》

⁴⁵ 《四川省达州市“三线一单”生态环境分区管控优化完善研究报告》

⁴⁶ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

的要求，立足乡村河流特点和保护发展需要，以县域为单元、河流为脉络、村庄为节点，通过清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养与水土保持等多种措施，集中连片推进，水域岸线并治，结合村庄建设和产业发展，开展农村水系综合整治，建设 66 个“水美新村”，改善农村人居环境。⁴⁷

⁴⁷ 《达州“十四五”水安全保障规划》

第六章 积极推动水生态修复

第一节 全面提升水源涵养能力

夯实绿色达州生态本底。持续开展绿化达州行动，实施天然林保护和“两岸青山·千里林带”工程，深入落实林长制，让城市“显山、露水、见林、透气”⁴⁸。将江河源头集水区、水源涵养极重要区、水源涵养重要区纳入重要水源涵养区进行管理，严格保护具有重要水源涵养功能的自然植被，限制或禁止各种损害生态系统水源涵养功能的经济社会活动和生产方式，如毁林开荒、湿地和草地开垦、25度以上陡坡地种植农作物、无序采矿等，确保重要水源涵养区面积不减少、性质不改变、功能不降低⁴⁹。

强化重要水源涵养区保护修复建设。加强大巴山生物多样性保护，加快构建铜锣山、华蓥山、明月山等生态廊道，筑牢长江上游生态屏障⁵⁰。在龙潭、乌木滩、宝石桥、柏水湖等重要湖库以及通川区罗江、宣汉徐家坡、后河观音峡、偏岩子等饮用水源地沿岸，大力营造水源涵养林、水土保持林和景观林，维护重要湖库和水源涵养地生态安全⁵¹。加强森林生态系统保护，开展荒山、荒坡、荒丘、荒滩等造林增绿活动，推进城镇公园、公共绿地、河湖两岸、生态廊道和

⁴⁸ 强化“示范”担当 放大“中心”优势 奋力量打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点——邵革军同志在中国共产党达州市第五次代表大会上的报告

⁴⁹ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

⁵⁰ 政府工作报告——严卫东在达州市第五届人民代表大会第一次会议的报告

⁵¹ 《达州市林业发展“十四五”规划》

环城森林带建设，积极创建国家森林城市、园林城市⁵²。

第二节 实施生态缓冲带与湿地保护建设

推进生态缓冲带划定试点工作。调查分析州河、任河、渠江、御临河、大洪河等重要生态空间水生态状况变化状况，确定建设河湖生态缓冲带的清单，明确河湖生态缓冲带恢复、水生植被恢复等规模化生态保护恢复任务。严格生态缓冲带管理，强化岸线用途管制和节约集约利用，最大程度保持岸线自然形态⁵³。依据河湖两岸物理特性、水文情势、周边土地利用情况和缓冲带功能，提高水环境承载能力。

推进湿地建设与修复。通过建设人工湿地水质净化等工程设施，对处理达标后的排水进一步净化改善后，纳入区域水资源调配管理体系，协同推进区域再生水循环利用⁵⁴。加强河湖生态系统和湿地保护，以渠江流域为骨架支撑，实施渠江流域生态廊道修复与保护工程，提升水源涵养生态功能和湿地生态功能。推进生态脆弱地区 and 水土流失区治理，推进历史遗留废弃矿山生态修复⁵⁵。

第三节 保护水生生物多样性

保护修复水生生物生境。加强流域生境保护，开展百里峡自然保护区与龙潭河、巴河、后河等国家级水产种质资源保护区产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等关键栖息地保

⁵² 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

⁵³ 《长江经济带生态环境保护规划》

⁵⁴ 《关于推进污水资源化利用的指导意见》（发改环资〔2021〕13号）

⁵⁵ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

护力度，科学评估涉水新建项目对生物多样性的影响，实施水生生物洄游通道恢复、微生境修复等措施，修复珍稀、特
有重要水生生物栖息地。持续观测评估龙潭河、巴河、后河
等河湖水位、水量变化对水生生物多样性、重要物种栖息地
以及泥沙量的影响，加强特有生境长期定位监测。

提高生物多样性。科学布局水产养殖，按照水域滩涂养
殖规划划定的禁止养殖区、限制养殖区和养殖区规范管理水
产养殖⁵⁶。加强四川花萼山、万源蜂桶山、宣汉百里峡等自
然保护地建设，完善自然保护地布局，强化秦巴山区生物多
样性保护，有效保护珍贵自然景观资源、地质地貌、古树名
木及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值⁵⁷。建立明
月山·明月江生物多样性研究国家重点实验室⁵⁸，科学引导
增殖放流措施，积极探索水域生态环境的修复技术，加快恢
复水生生物种群适宜生境。

加强水生生物保护能力。实施为期 10 年的常年禁捕，
范围包括渠江、御临河、任河、澎溪河干流，以水生生物为
主要保护对象的前河、巴河、后河、龙潭河等区域，改善和
修复水生生物生境⁵⁹。完善水生态和渔业资源监测预警体系，
加强保护区建设管理，有效恢复岩原鲤、华鲮、白缘鱼、
黑尾鱼、中华鲮、南方大口鲶、黄颡鱼、白甲鱼、黄颡鱼

⁵⁶ 《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》

⁵⁷ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

⁵⁸ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

⁵⁹ 《关于四川省长江流域重点水域禁捕范围和时间的通告》（川农函〔2020〕962号）

等珍稀鱼类种群。开展生物多样性调查、评估与监测预警，遏制生物多样性减退速度⁶⁰。逐年逐步对渠江、巴河、州河、前河、中河、后河、明月江、铜钵河等市级八大河流及宝石桥、乌木滩、沙滩河等大中型水库的健康状态进行评价⁶¹。

⁶⁰ 《四川省农业生态保护与建设“十四五”规划》

⁶¹ 《达州“十四五”水安全保障规划》

第七章 着力保障河湖生态用水

第一节 提高水资源利用效率

强化水资源刚性约束。加强水资源开发利用控制红线管理，健全市、县两级行政区域用水总量指标体系，全面落实水资源总量指标管理，遏制对水资源的过度、无序开发⁶²。强化水资源统一调度，深化流域水资源统一调度协商工作机制，统筹生活、生产和生态用水需求，科学制定江河流域水量调度方案和调度计划⁶³⁻⁶⁴⁻⁶⁵。实施用水全过程管理，加强相关规划和项目建设布局的水资源论证工作，建立与水资源承载力相适应的经济结构体系及经济社会发展布局⁶⁶。全面落实国家节水行动方案，加强县域节水型社会达标建设，加大非常规水源利用，将再生水、雨水、中水纳入水资源统一配置。

加强农业、工业、城镇节水。推进适水种植、量水生产，优化农业种植结构，加快实施高标准农田建设和农村机电提灌设施建设工程，鼓励渔业养殖尾水循环利用⁶⁷。积极发展绿色节水工业，构建有利于水循环的园区产业体系，推进园区开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造。加快节水型服务业建设，城市生态景观、工业生产、

⁶² 《最严格水资源管理制度》

⁶³ 《水利部关于印发第一批重点河湖生态流量保障目标的函》（水资管函〔2020〕43号）

⁶⁴ 《水利部关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见》（水资管〔2020〕67号）

⁶⁵ 《关于印发四川省第一批重点河湖生态流量保障目标（试行）的函》（川水函〔2020〕1669号）

⁶⁶ 《国家节水行动方案》（发改环资规〔2019〕695号）

⁶⁷ 《关于推进污水资源化利用的指导意见》（发改环资〔2021〕13号）

城市绿化、道路清扫、车辆冲洗和建筑施工等，应当优先使用再生水。到 2025 年，公共机构人均水耗比 2020 年下降 15%。加快城镇公共供水管网改造，降低城镇供水管网漏损率。加强节水器具和节水产品推广普及，到 2025 年，管网漏损率控制在 10%以内⁶⁸。

完善区域再生水循环利用体系。加快推动城镇生活污水资源化利用，在平滩河、东柳河、东河、新宁河、明月江等流域合理推广污水处理厂尾水深度处理技术，将再生水用于河流生态补水，构建“截、蓄、导、用”并举的区域再生水循环利用体系。实施人工湿地水质净化工程和再生水调蓄设施建设任务，优先将达标排放水转化为可利用的水资源，就近回补自然水体，有效提高流域的水环境承载能力。健全激励约束机制，鼓励推广再生水使用。加大非常规水源利用，将再生水、雨水、中水纳入水资源统一配置。

第二节 有效保障生态流量

科学调度水资源。科学制定江河流域水量调度方案和调度计划，维护河湖生态流量和生态水位。落实断面生态流量保障目标，统筹生活、生产和生态用水需求，加强对各水文断面、水利水电工程等最小下泄流量和河道外取水户监管，严格流域和区域取用水总量控制，严控河湖水资源开发强度。

69-70-71

⁶⁸ 《国家节水行动方案》（发改环资规〔2019〕695号）

⁶⁹ 《水利部关于印发第一批重点河湖生态流量保障目标的函》（水资管函〔2020〕43号）

健全水资源保障机制。健全河湖生态流量（水量）保障机制，完善细化河湖生态流量（水量）工作机制，进一步明确各流域河湖生态流量（水量）总体目标和任务，加强小水电整改后监督，明晰各级政府及相关部门的责任。以重要水利水电工程和水资源配置工程为重点，制定河湖生态流量调度方案，逐个落实水利水电工程生态流量下泄措施。

实施水资源保障工程。继续加强水源工程和引调水工程建设，优化水资源配置，着力构建科学有效的生态水网。建成土溪口、固军水库重大水利工程，构建“6+2+4⁷²”中型水库竞相建设局面。全面推进川东北渝东北一体化水资源配置前期工作，建设城市供水工程，深化农村饮水安全工程建管，推进灌区建设和现代化改造，开展水系连通和“当家塘”建设，全面提升供水保障水平⁷³。

⁷⁰ 《水利部关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见》（水资管〔2020〕67号）

⁷¹ 《关于印发四川省第一批重点河湖生态流量保障目标（试行）的函》（川水函〔2020〕1669号）

⁷² 建成通川区双河口、达川区石峡子、万源市寨子河、宣汉县白岩滩、渠县刘家拱桥、大竹县土地滩6座中型水库。开工建设达川区斑竹沟、万源市李家梁2座中型水库。开展宣汉县肖家沟、宣汉县长滩湖、渠县寶人谷、开江县大雄4座中型水库的前期工作。

⁷³ 强化“示范”担当 放大“中心”优势奋力量打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点——邵革军同志在中国共产党达州市第五次代表大会上的报告

第八章 有效防范水环境风险

第一节 提升环境风险预警能力

流域重点重金属风险源整治。试点开展流域累积性环境健康风险评估，全面推进瓮福达州化工有限公司李家沟尾矿库、普光工业园区风险排查与整治，制定针对性的安全风险管控措施。2025 年，尾矿库与工业园区冶炼安全风险监测预警机制基本形成，按照环境风险管理制度、风险防控与应急措施、应急资源储备等三方面分析现有环境风险防控能力，分类提出整治任务。

落实工业企业环境风险防范主体责任。以石油、化工、涉危、涉重、有毒有害物质等企业为重点，合理布设企业生产设施，强化工业企业应急导流槽、事故调蓄池、应急闸坝等事故排水收集截留设施等建设，合理设置消防事故水池。推进渠江流域大环境风险企业投保环境污染责任保险。

第二节 推进环境风险问题整治

评估环境风险。强化环境风险评估，全面开展企业、工业园区、饮用水水源、重要生态功能区、流域环境风险评估，划分低、中、高风险区域，针对不同等级制定风险源差别化准入机制。选取州河、渠江、御临河等重要流域开展流域突发环境事件风险评估试点，逐河调查水文、防洪、水电、闸坝等水利设施，实现风险源、敏感目标、事件情景“一张图”的流域突发环境事件应急处置策略。

完善预警监控体系。在渠江流域与御临河流域的上下游行政区跨界、敏感水体和重点水域增设水质自动监测站，利用现有国控、省控、市控水质自动监测站构建预警网络，健全固定源、面源和移动源污染源监测能力，建设流域突发环境事件监控预警体系。健全生态环境联防联控联治机制，完善生态环境监测监管网络体系、生态环境多元化投入长效机制和生态保护补偿机制⁷⁴。

第三节 强化环境风险应急处置

提升环境风险应急能力。配合省级生态环境部门建立完善“省—市—县”三级应急监测网络，达州市监测中心的应急监测仪器设备要分别满足应对“国家突发环境事件应急预案”中界定的Ⅲ（Ⅳ）级突发性污染事故的要求。加强环境应急预案编制与备案管理，在不同行业、不同领域定期开展预案评估，完成沿江涉危涉重企业与政府突发环境事件的应急预案修编。

强化应急协调联动机制建设。充分发挥河湖长制作用，建立研判预警、共同防范、互通信息、联合监测、协同处置的跨部门、跨区域、跨流域、跨界应急协调联动机制建设，配合省级部门建立流域突发环境事件监控预警与应急平台。加强危化品和危险废物运输环境安全管理，探索建立危化品运输车辆、船舶信息管理平台。以联合培训演练等多种手段，

⁷⁴ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

加强公安、消防、水利、交通运输、应急管理、生态环境等部门的应急联动。

第九章 重要水体保护要点

第一节 渠江水系

开展渠江水系综合整治工程，按照“九河、两带、六区”的水生态环境保护空间布局落实水生态环境保护修复。

“九河”即渠江干流（含巴河）、通江、明月江、州河（含前河）、中河、后河、流江河、月滩河、澌滩河：大力提高巴河、通江两条源头及州河上游水源涵养能力，补齐污水处理设施短板，加强农业农村污染防治，推进河湖（库）生态缓冲带修复和建设，加强流域矿产开发及尾矿库风险防控。

“两带”即川渝交界带、川陕交界带：加强水系川陕跨界小流域水质持续巩固；有效促进渠江小流域综合治理，补齐基础设施短板，加大水生态修复，保障枯水期水量，确保跨界河流水质稳定达标。

“六区”即巴河岩原鲤华鲮、后河、巴河、龙潭河特有鱼类4个国家级水产种质资源保护区、百里峡省级自然保护区、四川渠县柏水湖国家湿地公园：加强保护区管理，保护重要鱼类‘三场’，保障鱼类洄游通道通畅，开展水生态跟踪调查评估，保护土著鱼类及生境；加强天然湿地保护，修复受损滩涂，恢复退化湿地，提升湿地生态功能及固碳能力。

专栏4 渠江流域保护要点

（1）加强达州市重点区域配套管网建设；推进开江县、宣汉县、达川区、大竹县乡镇污水处理设施及雨污分流管网等基础设施建设。

（2）实施通川区、渠县、开江县、高新区、万源市、达川区、万源市农村

专栏 4 渠江流域保护要点

生活污水治理工程，有效改善农村人居环境。

（3）完善饮用水水源地应急预案，配套应急储备物质，提升集中式饮用水水源地风险应急能力；实施流域内水源地规范化整治工程，修缮、更新以及补充界牌、宣传牌、交通警示牌等标识标牌；开江县建设水源涵养林与湿地，提升水源地水源涵养能力。

（4）实施百节溪、任市河、新宁河污染治理项目，建设生态护坡与湿地；推进平滩河流域生态环境整治，建设生态护坡、河滨缓冲带，改造观音镇污水处理厂现有污水处理工艺，出水口末端增加人工湿地净化系统。

（4）在平滩河、流江河、东柳河等重点小流域实施综合治理和生态修复工程，有效实施渠江上游明月江生态清洁小流域综合治理项目⁷⁵。开展东柳河流域生态环境整治，实施东柳河流域各乡镇污水处理配套支管网建设，通过建设生态护岸、生态浮岛等河流水生态修复与人工湿地确保水质稳定达标。对铜钵河高新区段及支流入河排污开展规范化整治，开展生态护岸、生态浮岛等河流水生态修复工程；开展双映河、景市河、碑沙河河岸线生态修复。

（5）打好渠江保护修复攻坚战，实施川渝跨界河流水污染综合防治项目，加强渠江流域内重点小流域污染综合整治及水质良好流域生态保护工作。⁷⁶

（6）推进渠江干流及重要支流、湖库的滩涂湿地、重要水禽栖息地等重点地区湿地保护修复。打造成渝地区双城经济圈高品质宜居生态湿地，探索美丽小微湿地景观修复和湿地生态产品研发。⁷⁷

⁷⁵ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

⁷⁶ 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

⁷⁷ 《达州市林业发展“十四五”规划》

第二节 跨界流域

完善跨界“四河”御临河、大洪河、澎溪河及汉江支流产任河流域乡镇污水处理基础设施，修复水生生态，深化川渝、川陕跨界河流联防联控，持续巩固水环境质量。

任河：补齐沿河污水处理基础设施短板，改善支流坝坪河水质不稳定现象，巩固任河Ⅱ类水质。

澎溪河：补齐流域基础设施短板，改善流域水土流失问题，有效恢复河流水生态，持续巩固澎溪河Ⅱ类水质。

御临河：完善乡镇污水处理设施管网，有效控制农业面源污染，综合整治畜禽养殖污染，通过水生态修复进一步提升黄滩河、清水河支流的水质，进而保障流域水生态环境。

大洪河：通过乡镇污水处理厂配套支管网建设、农业农村水污染防治、入河排污口整治、水生态修复工程等工程手段，有效提升东河、白水河与高滩河水环境质量，实现大洪河流域生态修复与保护。

专栏 5 跨界流域保护要点

- (1) 万源市开展任河流域乡镇污水处理站建设及配套管网建设工程。
- (2) 大竹县实施东河、黄滩河流域乡镇污水处理厂配套支管网建设项目，开展生态护岸、生态浮岛等河流水生态修复工程，有效提升水环境容量。
- (3) 开江县实施澎溪河流域污水处理设施建设工程，完善开江县长岭镇污水处理设施及雨污分流管网等基础设施，对南河流域河道进行生态修复，建设生态沟渠与生态护坡。
- (4) 实施为期 10 年的常年禁捕，范围包括御临河、任河、澎溪河干流等区域，改善和修复水生生物生境。

第十章 保障措施

达州市水生态环境保护“十四五”规划是“十四五”期间指导是市、县、乡三级未来五年推动水生态环境保护工作具体载体，是编制和实施市域范围内区、县各类生态环境保护规划涉水事宜的重要依据。健全并强化规划实施保障措施，确保规划实施取得实效。

第一节 强化组织领导

《规划》目标任务涉及的市级职能部门要按照职能分工，认真履行职责，加大沟通协调力度。各区县政府要按照“党政同责”“一岗双责”的要求，分解落实目标任务，并把《规划》的目标完成和任务实施情况纳入目标责任考核内容，严格执行目标考核和绩效评估。区（市、县）党委政府要坚持把水生态保护作为关系生态环境改善、群众切身利益的大事，列入政府的重要议事日程，定期组织会议研究解决水生态保护的重大问题，切实履行政府在推进水生态保护中的责任，保障规划制定的各项对策措施落到实处。

第二节 发挥市场作用

坚持“政府引导，市场运作，社会参与”的原则，在积极争取中央和省级财政投入的同时，加快推进水资源、水环境资源市场化配置，拓宽融资渠道，建立政府、企业、社会多元化投入机制，引导和吸引社会资金以 EOD 等形式参与达州市流域生态环境保护与修复。探索构建绿色金融体系，完

善绿色信贷制度，支持符合条件企业发行绿色债券。倡导社会各界通过捐赠、设立民间基金等方式，多渠道筹集资金，打好投融资政策“组合拳”，激发市场化机制活力，发挥资金合力，推动各项建设任务顺利实施。

第三节 加强监督管理

定期开展水环境形势分析，及时发现和解决突出水生态环境问题，动态跟踪规划实施进展，及时研究调整工作部署，确保规划顺利实施⁷⁸。以全面推行河长制、湖长制为重要抓手，健全跨部门、区域、流域水生态环境保护议事协调机制，流域上下游各级政府、各部门之间要加强协调配合、定期会商，实施联合监测、联合执法、应急联动、信息共享⁷⁹。对《规划》实施情况进行定期检查和评估，定期把《规划》实施情况向社会公布，并作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据，确保《规划》任务顺利实施，目标有效完成。

第四节 促进全民行动

建立水环境信息共享与公开制度，定期公布《规划》项目的实施进度。加强村（社区）水生态环境综合治理，落实社区网络监管责任，培育和发展水生态环境保护社会组织，大力发挥民间环保组织的监督力量，推广民间河湖长，并纳

⁷⁸ 《“十四五”重点流域水生态环境保护规划》

⁷⁹ 《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》

入河湖长制信息管理系统，实行信息化管理⁸⁰。探索建立河段监督员制度，深入开展“环境监测开放日”“随手拍”“晒企业治污、晒环保监管”等活动。依托“互联网+”创新环境保护公众参与模式，健全公众投诉、信访、舆情和环保执法联动机制。通过公开听证、网络征集等形式，充分听取公众对重大决策和建设项目的意见。

⁸⁰ 《四川省“十四五”长江流域水生态环境保护规划》

附表

附表 1 规划范围表

地市	控制单元	控制断面所在水体	控制断面名称	区县
达州市重点流域包括渠江流域（渠江干流（含巴河）、通江、州河（含前河）、中河、后河、明月江、流江河、月滩河、澌滩河）、任河、澎溪河、御临河、大洪河，共涉及全市 7 个区（市、县），划分了 7 个控制单元，16 个汇水范围，设置了 15 个国控断面、省控断面 9 个（其中省考断面 8 个，趋势科研断面 1 个）				
达州市	巴河（四川省）控制单元	巴河	大蹬沟	达川区
				渠县
				通川区
				宣汉县
			江陵	达川区
				万源市
		澌滩河	园门	万源市
	澎溪河（小江）（重庆市，四川省）控制单元	南河	巫山乡	开江县
	渠江（四川省-重庆市）控制单元	渠江	团堡岭	渠县
	任河（重庆市-四川省-陕西省）控制单元	任河	白杨溪电站	万源市
	通江（陕西省-四川省）控制单元	月滩河	苟家湾	万源市
	御临河（四川省-重庆市）控制单元	大洪河	岗架大桥	大竹县
		御临河	双河口大桥	大竹县
			幺滩	大竹县
	州河（重庆市-四川省）控制单元	后河	漩坑坝	万源市
		明月江/任市河	李家渡/联盟桥	达川区
				开江县
				宣汉县
		平滩河	牛角滩	大竹县
		铜钵河	上河坝	大竹县
		州河	车家河	达川区
				通川区
				万源市
				宣汉县
			舵石盘	达川区
				大竹县
				渠县
				通川区

附表 2 “十四五” 国控、省控断面水质目标清单

序号	断面名称	所在水体	水体类型	断面级别	责任省份	责任城市	2025 年水质目标	备注
1	联盟桥	任市河	河流	国控	重庆市/四川省	重庆市/达州市	III	-
2	上河坝	铜钵河	河流	国控	重庆市/四川省	重庆市/达州市	III	-
3	大蹬沟	巴河	河流	国控	四川省	达州市	II	-
4	岗架大桥	大洪河	河流	国控	四川省	达州市	III	-
5	漩坑坝	后河	河流	国控	四川省	达州市	II	-
6	李家渡	明月江	河流	国控	四川省	达州市	III	-
7	巫山乡	南河	河流	国控	四川省	达州市	II	-
8	牛角滩	平滩河	河流	国控	四川省	达州市	IV	-
9	团堡岭	渠江	河流	国控	四川省	达州市	优于III类（含）	渠江平昌、渠县保留区/渠江渠县饮用水源区/渠江渠县工业、景观用水区/渠江渠县、广安保留区
10	白杨溪电站	任河	河流	国控	四川省	达州市	II	任河万源保留区/任河川陕缓冲区
11	园门	澌滩河	河流	国控	四川省	达州市	II	-
12	双河口大桥	御临河	河流	国控	四川省	达州市	III	-
13	苟家湾	月滩河	河流	国控	四川省	达州市	II	月滩河通江保留区
14	车家河	州河	河流	国控	四川省	达州市	II	州河宣汉保留区/州河宣汉饮用、工业用水区/州河宣汉工业用水区

序号	断面名称	所在水体	水体类型	断面级别	责任省份	责任城市	2025 年水质目标	备注
								/州河宣汉达州保留区/州河达州饮用水源区/州河达州工业、景观用水区
15	舵石盘	州河	河流	国控	四川省	达州市	优于Ⅲ类（含）	州河达州排污控制区/州河达州过渡区/州河达州渠县保留区
16	排马梯	巴河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅱ	-
17	白鹤山（水井湾）	州河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅲ	-
18	清河坝	巴河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅱ	-
19	墩子河	东柳河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅲ	-
20	葫芦电站	明月江	河流	省控	四川省	达州市	Ⅲ	-
21	大石堡平桥	新宁河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅲ	-
22	张鼓坪	州河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅲ	-
23	凌家桥	石桥河	河流	省控	四川省	达州市	Ⅲ	-

附表 3 县级及以上集中式饮用水水源目标清单

序号	市（州）	区县	所在水体	水源地名称	水源地类型	水质类别要求（达到或优于）
1	达州市	通川区	州河	达州市罗江库区集中式饮用水水源保护区	河流	III
2	达州市	宣汉县	后河	后河徐家坡水源地	河流	III
3	达州市	开江县	宝石桥水库	宝石桥水库水源地	湖库	III
4	达州市	大竹县	龙潭水库	龙潭水库水源地	湖库	III
5	达州市	大竹县	乌木滩水库	乌木滩水库水源地	湖库	III
6	达州市	渠县	渠江	渠县县城集中式饮用水水源保护区	河流	III
7	达州市	万源市	地下水	观音峡水源地	地下水	III
8	达州市	万源市	寨子河	万源市寨子河水库	湖库	III

附表 4 达到生态流量（水位）底线要求的河湖目标清单

序号	市(州)	区县	控制单元	站点名称	汇水范围	水体名称	水体类型	生态基流（立方米/秒）		最小生态水位（米）	
								2020 年下泄 流量	2025 年目标	2020 年实际 水位	2025 年目标
1	达州市	渠县	渠江（四川省-重庆市）控制单元	渠县水文站	团堡岭	渠江	河流	-	51.5	-	-

注：地方试点开展的河湖生态流量保障工作，相关目标作为预期性管理要求，河湖主要控制断面的生态基流（最小生态水位）保证率原则上应不小于 90%。后续水行政主管部门依法制定的相关河湖生态流量保障目标，与本表所列要求不一致的，按其要求执行。

附表 5 河湖生态缓冲带修复的水体清单

序号	市（州）	区县	水资源三级区	控制单元	汇水范围	水体名称	水体类型	修复长度（公里）	预计完成年度
1	达州市	达川区	渠江	州河（重庆市-四川省）控制单元	李家渡/联盟桥	明月江	河流	5	2025

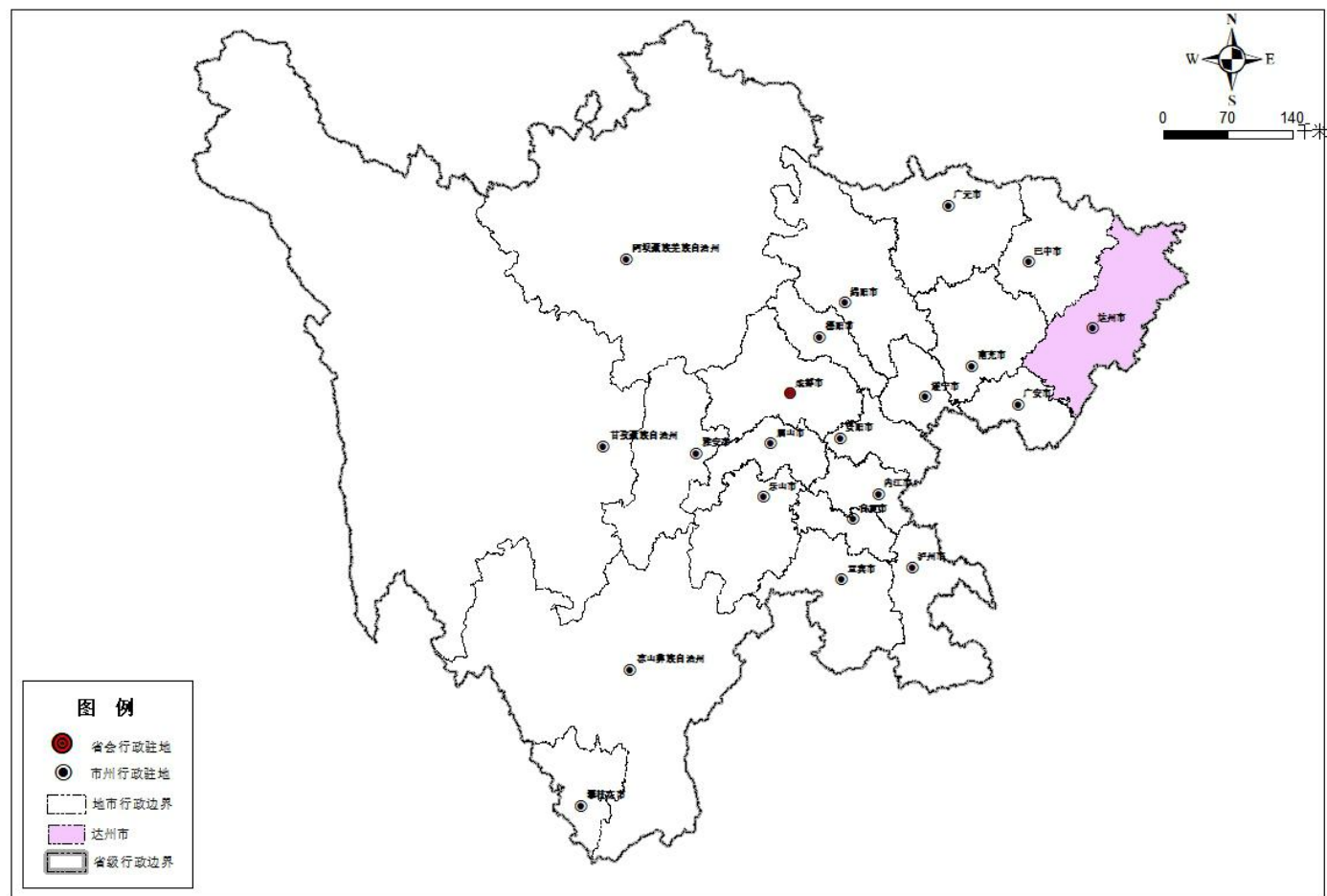
附表 6 人工湿地建设清单

序号	区县	控制单元	汇水范围	湿地名称	建设位置所属类型	建设面积(亩)	预计完成年度
1	大竹县	州河(重庆市-四川省) 控制单元	舵石盘	东柳河人工湿地	大型污水处理设施下游	555	2025
2	开江县	州河(重庆市-四川省) 控制单元	李家渡/联盟桥	新宁人工湿地	重要入河(湖、库)口	20	2025
3	宣汉县	州河(重庆市-四川省) 控制单元	车家河	宣汉县城百节溪人工湿地	重要入河(湖、库)口	30	2025
4	/	州河(重庆市-四川省) 控制单元	大蹬沟/江陵/李家渡/联盟桥/车家河/舵石盘/牛角滩/上河坝/团堡岭/漩坑坝/园门/苟家湾/岗架大桥/双河口大桥/幺滩/巫山乡/白杨溪电站	达州市乡镇污水处理厂尾水净化湿地	农村污水处理设施下游	750	2025

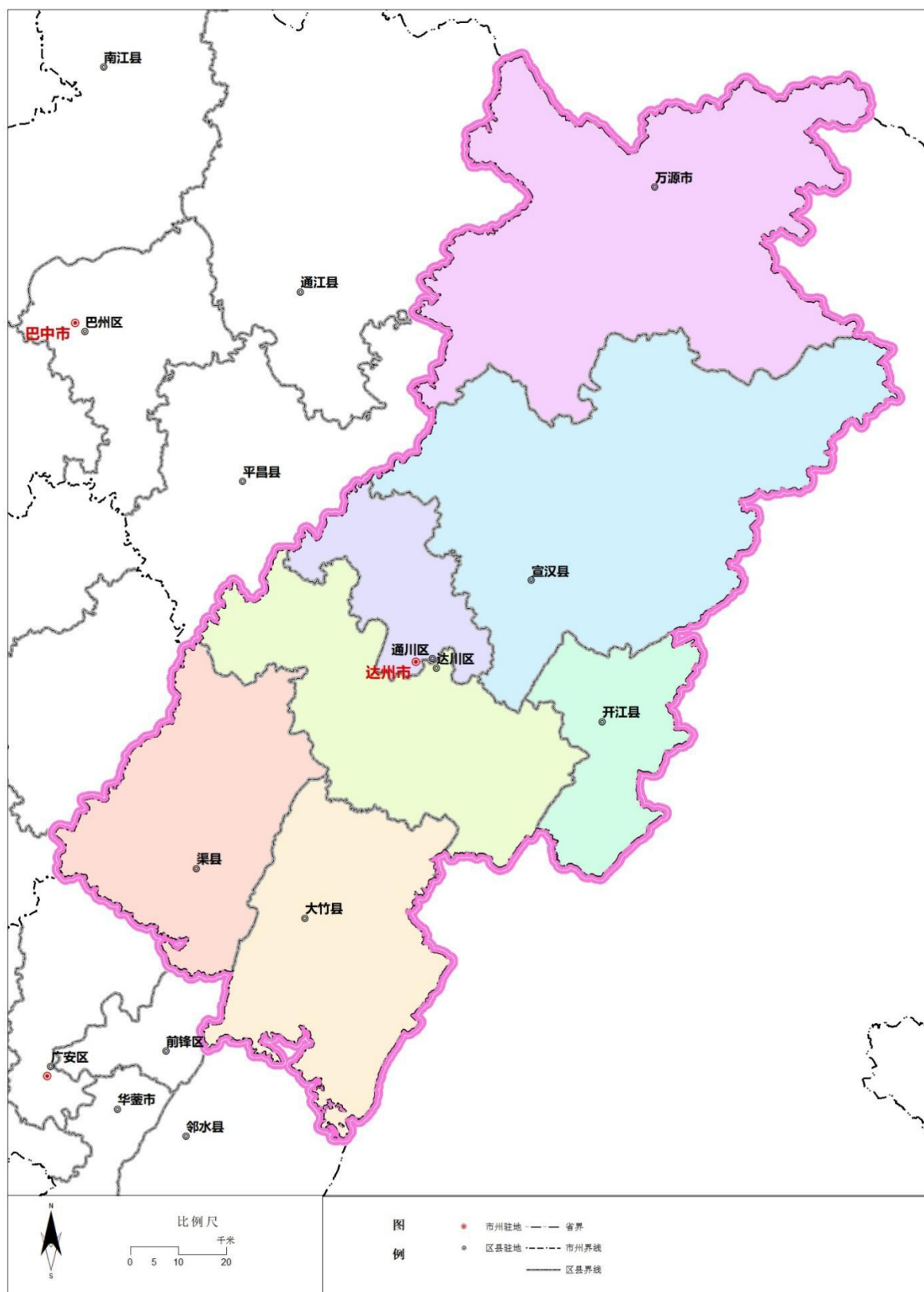
附表 7 以重现土著鱼类为目标的水体清单

序号	地市	区县	水资源三级区	控制单元	汇水范围	水体名称	水体类型	土著鱼类			预计重现年度	备注
								俗称	学名	消失的历史年份		
1	达州市	大竹县	渠江	州河（重庆市-四川省）控制单元	上河坝	铜钵河	河流	水密子	铜鱼	2010	2025年	

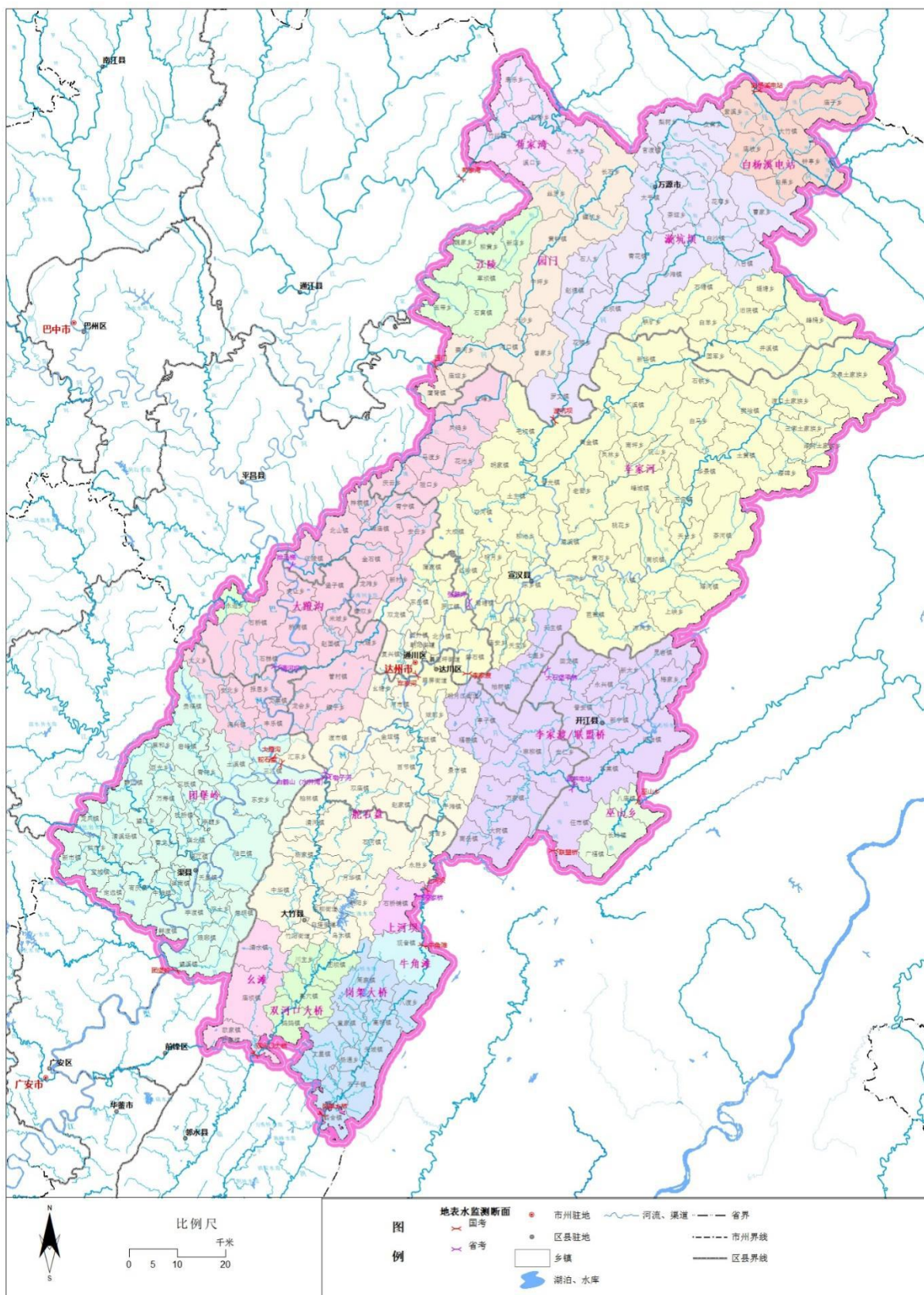
附图



附图 1 达州地理区位图



附图 2 达州市行政区划图



附图 3 达州市达州市水系与断面分布图