**美丽达州建设规划纲要 （2024—2035年）**

**（征求意见稿）**



2024年9月

**目 录**

[前 言 1](#_Toc19539)

[一、 总体要求 3](#_Toc8954)

[（一） 指导思想 3](#_Toc14038)

[（二） 基本原则 3](#_Toc31677)

[（三） 战略定位 4](#_Toc5059)

[（四） 建设目标 5](#_Toc7919)

[二、 构建集约高效绿色的空间格局 6](#_Toc11617)

[（一） 打造集约高效空间 6](#_Toc31709)

[（二） 严格市域空间开发保护 6](#_Toc26673)

[（三） 深化区域互联互通 7](#_Toc4650)

[三、 发展低碳循环高效的绿色经济 8](#_Toc30039)

[（一） “双碳”目标引领绿色发展 8](#_Toc24248)

[（二） 加快产业绿色低碳转型 8](#_Toc1866)

[（三） 构建清洁低碳能源体系 9](#_Toc18210)

[（四） 加快交通运输结构调整 10](#_Toc25569)

[四、 打造天蓝水碧土净的优美环境 11](#_Toc7679)

[（一） 全力守护美丽蓝天 11](#_Toc3847)

[（二） 全力建设幸福河湖 12](#_Toc11381)

[（三） 全力筑就净土家园 13](#_Toc22159)

[（四） 营造宁静和谐生活环境 13](#_Toc5447)

[（五） 守护环境健康安全稳定 14](#_Toc5500)

[五、 保护和谐共生安全的自然生态 15](#_Toc17780)

[（一） 严守自然生态安全边界 15](#_Toc12982)

[（二） 实现生态系统良性循环 16](#_Toc1695)

[（三） 强化生物多样性保护 16](#_Toc15944)

[（四） 加快生态产品价值转化 17](#_Toc10706)

[六、 建设智慧宜居祥和的幸福家园 17](#_Toc27026)

[（一） 建设美丽宜居城市 17](#_Toc13672)

[（二） 建设美丽宜居乡村 18](#_Toc14874)

[（三） 提升美好生活品质 19](#_Toc5908)

[七、 繁荣厚重绚丽多彩的巴文化 19](#_Toc5093)

[（一） 传承弘扬特色生态文化 19](#_Toc9063)

[（二） 统筹文旅产业融合发展 20](#_Toc24436)

[（三） 营造绿色健康文化氛围 20](#_Toc13891)

[八、 建立科学高效的现代环境治理体系 21](#_Toc28897)

[（一） 构建多元共治责任体系 21](#_Toc9240)

[（二） 强化美丽政策制度建设 22](#_Toc16559)

[（三） 提升现代科学治理效能 23](#_Toc27108)

[（四） 加强区域联动和协同发展 23](#_Toc19528)

[九、 保障措施 23](#_Toc14917)

[（一） 加强组织领导 23](#_Toc25408)

[（二） 强化资金保障 24](#_Toc14378)

[（三） 鼓励试点示范 24](#_Toc4050)

[（四） 加强评估考核 25](#_Toc29656)

**前 言**

党的二十大报告明确“到2035年，美丽中国目标基本实现”的战略目标。习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会强调“今后5年是美丽中国建设的重要时期，要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”。2024年1月，《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》对全面推进美丽中国建设工作作出系统部署，明确了总体要求、重点任务和重大举措，对地方开展美丽建设实践探索提出了时代要求。

习近平总书记十分关心重视四川生态文明建设，指出“一定要建设好美丽四川，谱写好美丽中国的四川篇章”。2022年7月，四川省委、省政府印发《美丽四川建设战略规划纲要（2022—2035年）》，提出各市州加快编制出台推进美丽建设规划的要求，成为指导全省各地加快美丽四川建设地方实践的规划指南和科学指引。

达州市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实省委、省政府对美丽四川建设的部署要求，站在建设人与自然和谐共生现代化的高度谋划推进美丽达州建设，提出“坚决扛起筑牢长江上游生态屏障重大责任和使命担当，把美丽达州建设摆在现代化建设的突出位置”，明确“到2035年，全面建成美丽达州”的远景目标。

本规划是美丽达州建设的指导性文件，也是编制相关规划、制定相关政策的重要依据。规划基准年为2023年，规划近期为2024—2027年，规划中远期为2028—2035年。

1. **总体要求**
2. **指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届三中全会精神，深入践行习近平生态文明思想，切实落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，深入践行四川省委十二届五次全会精神，坚定扛起省委赋予达州建设“一区一枢纽一中心”重大使命，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要为出发点，推动达州生态文明建设取得更大成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，着力打造空间高效、经济绿色、环境优美、生态和谐、家园幸福、文化繁荣、制度完备的美丽达州样板，促进人与自然和谐共生，在新征程上奋力谱写中国式现代化的达州新篇章。

1. **基本原则**

**坚持生态优先，绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，畅通生态“高颜值”到经济“高价值”的转化路径，促进经济社会全面绿色转型，推进以高品质生态环境支撑高质量发展的美丽达州发展模式。

**坚持系统谋划，综合治理。**树立“一盘棋”思想，统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、经济社会发展的可持续性，推动减污与降碳协同、减排与增容并重、预防与治理结合，深化川渝万达开地区生态环境同防共治，增强美丽达州建设的内在动力、创新活力。

**坚持因地制宜，各美其美。**围绕国家重大战略和重点区域，立足大巴山优美风光、巴文化深厚底蕴等特色资源，把巴渠传统文化和现代文明有机融合，探索形成各美其美的实践模式，打造具有达州特色的高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理的美丽标杆样板。

**坚持多元共治，共建共享。**坚持以人民为中心，加强宣传引导，激发企业参与美丽建设的主动性，充分调动社会组织和公众的积极性，把建设美丽达州的目标转化为全体人民的自觉行动，形成美丽达州建设合力。

1. **战略定位**

**建设川渝陕绿色低碳转型发展示范区。**以碳达峰碳中和战略引领绿色低碳发展，实施减污降碳协同增效，推动产业结构、能源结构和交通运输结构调整，大力发展绿色低碳循环经济，推动形成绿色低碳生产生活方式，促进经济社会全面绿色转型，打造高质量发展、高水平保护、高品质生活的新兴绿色增长引擎标杆样板，建设全国省际交界地区绿色低碳转型发展示范区。

**建设万达开协同发展的美丽中国典范区。**开展区域生态文明建设整体性谋划，创新区域环境治理联动机制，统筹山水林田湖草系统治理，推进文旅一体化协同发展，合力推广绿色生产生活方式，推动区域山水秀美、天蓝地绿、幸福和谐，走出一条省际跨界美丽建设新路径，打造万达开地区协同发展的美丽中国典范区。

**建设宜居宜业宜游的高品质美丽幸福城市。**全方位推进城市有机更新，提升宜居宜业宜游城市品质，建设更具创新活力、更加生态宜居、更加开放包容、更为安全韧性的高品质美丽幸福城市，实现城市发展更有温度、民生福祉更有质感、城乡融合更为深入，人民安居更乐业，幸福感、获得感进一步增强。

1. **建设目标**

到2027年，美丽达州建设迈出重要步伐。以生态环境高水平保护促进经济高质量发展取得明显成效，绿色低碳发展深入推进，生态环境质量持续提升，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，现代环境治理体系更加健全，充分彰显自然生态之美、绿色发展之美、城乡宜居之美、人文底蕴之美、区域善治之美。

到2035年，美丽达州基本建成。绿色低碳生产生活方式普遍形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，全市生态系统多样性稳定性持续性显著提升，生态环境治理体系和治理能力现代化水平大幅提高，人与自然和谐共生中国式现代化的美丽市域范例基本呈现。

展望本世纪中叶，美丽达州画卷全面铺展。生态文明建设全面提升，推动形成绿色发展方式和生活方式，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，人与自然和谐共生。

1. **构建集约高效绿色的空间格局**

打造集约高效的三生空间，强化生态功能，深化城市更新。优化空间保护和开发格局，加强边界与用途管控，落实生态环境分区管控。

1. **打造集约高效空间**

**塑造和谐与共生态空间。**保护渠江、州河两条生态蓝廊，保障珍稀水生生物生境。以大巴山红叶为重点，围绕盆周山地实施保护性景观开发，结合人文景观，打造精品生态文化廊道。以万源市为重点，加强生态工程建设，提高水源涵养、水土保持和生物多样性保护等生态功能。

**建设绿色高质生产空间。**以通川区、达川区为重点开发区域，加快推进中心城市发展，优化城市空间布局，重点发展清洁能源、农产品加工业。推进城市工业企业退城入园，支持高层级开发区整合区位邻近、规模小和布局散的园区。

**营造优质靓丽生活空间。**建设川东北两翼绿色生态城市组群，加强自然山体及原生地貌保护，推动嘉陵江、渠江水岸共治，打造山水城相融的区域一体化城市群。促进产城融合型园区提升园区品质，向城市综合功能区升级。

1. **严格市域空间开发保护**

**深入实施主体功能区战略。**推进大巴山区生物多样性重点生态功能区建设，加强森林、河湖湿地保护和脆弱生态区修复，着力解决石质荒漠化（石漠化）、水土流失等重点生态问题，强化农业空间保护利用，夯实粮食安全基础。

**加强空间边界与用途管控。**加强生态保护红线区的生态保护与修复，优先保护良好生态系统和重要物种栖息地，提高生态系统的完整性和连通性，加大生态保护红线监管力度。

**落实生态环境分区管控。**加强分区管控成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用。将分区管控成果运用于国土空间、产业准入、结构调整等各领域，切实推动分区管控成果的落地应用。

1. **深化区域互联互通**

**联动提升域内发展整体效率。**推动东部经开区与开江加强产业合作，协同发展高端装备制造、锂钾新材料等中下游产业链条，力争将东部经开区（开江组团）纳入全市锂钾产业总体布局体系。共建明月山绿色发展示范带、明月江文旅发展走廊。

**塑造域外跨界协同发展新优势。**深入推进大竹川渝合作示范区建设，协同建设嘉陵江—渠江绿色生态经济带，联动广元、巴中、城口，协同提升米仓山—大巴山生态屏障。加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区，推动万达开毗邻地区共建乡村振兴示范区。

1. **发展低碳循环高效的绿色经济**

锚定“双碳”目标强化绿色引领，全面推进重点领域减污降碳协同增效，推动发展方式全面绿色转型，全方位优化调整产业、能源和交通结构，加快发展绿色低碳循环的美丽绿色经济。

1. **“双碳”目标引领绿色发展**

**积极稳妥推进碳达峰碳中和。**完善能源消费总量和强度调控，加强碳排放总量控制基础能力和制度建设，逐步转向碳排放总量和强度“双控”。积极探索基于自然的解决方案，充分依托花萼山、蜂桶山、大巴山森林质量提升等生态建设项目开发森林碳汇，巩固提升生态系统固碳增汇能力。

**强化减污降碳协同增效。**全面推进工业、能源、交通、建筑、农业、生态建设等重点领域减污降碳协同增效，推动“万达开”减污降碳协同管控试点，提升大气、水、土壤、固体废物等领域多污染物与温室气体协同治理水平。

1. **加快产业绿色低碳转型**

**推动制造业绿色低碳转型。**加快制造业数智赋能，推动互联网、大数据、5G等技术与制造业深度融合，推进智慧园区、智慧工厂建设。培育发展能源化工、新材料、智能制造等制造产业，以“双园驱动”为核心，打造全市高质量发展极核区，推动能源化工产业绿色化改造。

**加快发展壮大战略性新兴产业。**积极引进培育低碳经济、新型储能等产业，加快发展新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备等战略新兴产业，聚力发展动力电池、晶硅光伏、存储、清洁能源等绿色低碳优势产业。

**大力发展高效生态现代农业。**高水平规划建设一批“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的现代农业园区，实现全市现代农业园区综合水平显著提升，整体实力迈入全省第一方阵。实施农产品加工“头雁”行动和品牌增值行动，着力培育“米城贡米”“观音豆干”等产品品牌。

**促进现代服务业提质增效。**抢抓成渝地区双城经济圈和达州南拓城市新区建设机遇，重点发展金融服务、人力资源与教育培训服务、科技研发和数据服务、现代物流、商业贸易、医疗康养等现代服务业，全面融入成渝地区双城经济圈，建设川渝万达开地区统筹发展高端服务业集聚区。

1. **构建清洁低碳能源体系**

**持续推进清洁能源替代。**充分发挥达州天然气和锂钾资源优势，鼓励“以气代油、以气代煤”作为工业生产燃料，不断提升天然气生产在全国全省的优势地位。贯彻实施“电动四川”行动计划，加快公共交通、环卫、旅游景区、工程作业、家庭用车等领域的电动化进程，提升电能占终端能源消费比重。

**全面提升能源利用效率。**推动钢铁、有色金属、建材、化工等行业加快节能技术创新和应用，在通川区、宣汉县、大竹县、渠县、达州高新区等区域实施冶金、火电、水泥、砖瓦化工、天然气开采等行业的清洁生产改造，推进主要污染物减排、碳减排和节能降耗协同增效。

**加快新能源开发利用。**推动各地因地制宜开展屋顶分布式光伏开发，在万源市、大竹县、开江县等县（市、区）探索“分布式光伏+储能+直流配电+柔性负荷”等新型分布式光伏系统的应用，在通川区、万源市、大竹县探索风电。加快推进通川区、达川区、大竹县、开江县等地热资源勘探开发，积极开展地热资源综合利用试点示范。

1. **加快交通运输结构调整**

**推动运输工具装备低碳转型。**推广节能低碳型交通工具，扩大电力、氢能、天然气、先进生物液体燃料等新能源、清洁能源在交通领域应用，推广应用新能源和清洁能源车船，逐步降低传统燃油汽车在新车产销和汽车保有量中的占比。

**构建绿色高效交通运输体系。**加快落实推进出川战略大通道建设和运能紧张线路扩能改造，加快推进公转水、公转铁运输结构调整，对渠江、巴河、州河流域进行标准化建设。深入实施公交优先战略，加快推进公交都市创建，积极推行公交信号优先和智能化系统建设。

**加快绿色交通基础设施建设。**开展交通基础设施绿色化提升改造，以交通枢纽、居住小区、快递转运中心、物流园区等为重点，加快城乡公共充（换）电网络布局，合理布局加氢基础设施，推动已建加油站拓展加氢、加气功能。

1. **打造天蓝水碧土净的优美环境**

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，全面提升环境品质，筑牢生态环境安全防线，打造天蓝、水清、土净、宁静、安全的优美环境。

1. **全力守护美丽蓝天**

**强化大气污染协同治理。**以春夏季臭氧和秋冬季细颗粒物污染为控制重点，夏季以钢铁、水泥、玻璃、化工、工业涂装等行业领域为主，加强氮氧化物、VOCs等细颗粒物和臭氧前体物排放监管。秋冬季以工业源、扬尘源、移动源、燃烧源污染管控为主，强化不利扩散条件下颗粒物、氮氧化物、二氧化硫、VOCs、氨排放监管。

**深化工业污染源治理。**持续推进钢铁、焦化、水泥等重点行业污染物协同控制超低排放改造，强化火电行业排放治理。加大对长流程联合钢铁、短流程钢铁、焦化、水泥、砖瓦窑、包装印刷、工业涂装、矿石采选与石材加工、沥青搅拌站、汽修行业、肥料制造（除煤制氮肥）等行业重污染天气绩效分级工作。

**加强移动源污染治理。**实施移动源专项治理行动，加强柴油货车污染治理，深入实施清洁柴油车（机）行动，推动氢燃料电池汽车示范应用，有序推广清洁能源汽车。

**强化面源污染治理。**建立和完善扬尘污染防治长效机制，以新区开发建设和旧城改造区域为重点，实施建设工地扬尘精细化管理。控制道路扬尘污染，推行城市道路清扫机械化、标准化作业。加强餐饮业油烟污染治理，推广使用高效净化型家用吸油烟机，推进餐饮业油烟集约化管理。

1. **全力建设幸福河湖**

**推进水资源优化利用。**强化水资源刚性约束，实施水资源消耗总量和强度双控行动。加快推动城镇生活污水资源化利用，构建有利于水循环的园区产业体系，严格工业园区、工业企业废水循环利用率要求，鼓励废水深度处理、循环利用。

**提升水环境质量。**推动工业企业稳定达标排放，重点开展钢铁、制药、食品加工、化工、造纸等行业废水专项治理，鼓励建设“尾水湿地”公园，完善园区及企业雨污分流系统。以城市建成区、重要水体为重点持续开展排污口整治，逐步实现渠江流域涉水重点排污单位入河排污口自动监测全覆盖。

**维护水生态健康。**加强渠江、州河、巴河等河道岸线保护，打造河道岸线防护林带和林水相依风光带，建设渠江上游重点流域生态廊道。以明月江、平滩河、东柳河、新宁河、魏家河、铜钵河等为重点实施河道生态恢复或修复，科学推进重要水体上游生态缓冲带保护与建设、重要湖泊湿地生态保护治理和水生生物多样性提升。

**保障饮用水水质安全。**开展饮用水水源地专项整治行动，加强保护区内污染源整治。提高集中式饮用水水源地风险防控能力，加快实施宣汉县、万源市、通川区、渠县集中式饮用水水源保护区规范化建设。

1. **全力筑就净土家园**

**强化土壤污染源头防治。**持续推进工业园区、油库、加油站、废弃矿山及尾矿库、集中式饮用水水源地、垃圾填埋场和焚烧厂等重点区域土壤调查评估。继续实施化肥、农药减量化行动，在宣汉县、渠县等地建立水稻、玉米、茶叶等作物重大病虫害防控示范片区。

**推进土壤安全利用及风险防控。**加强严格管控类耕地监管，健全建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加大疑似污染地块排查力度，完善污染地块清单，以重点行业企业用地调查成果为基础，开展建设用地风险评估。

**加强土壤、地表水、地下水污染协同防治。**有序开展土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土壤、地下水监督性监测。加强万源市、宣汉县和达川区等工业集聚区、尾矿库污染源的地表水、地下水协同防治与环境风险管控。

**推进“无废城市”建设。**强化工业固体废弃物分类处置，打造国家级、省级城市废弃物资源循环利用基地，加强全市粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、秸秆等大宗固体废弃物的综合利用，完善再生资源回收体系建设。

1. **营造宁静和谐生活环境**

**适时开展声环境功能区划调整。**动态调整、划定声环境功能区，开展声环境功能区划分情况评估。开展城镇噪声治理评估试点，将声环境质量改善规划等噪声相关规划及实施情况、声环境质量状况、噪声监测监管以及污染防治情况等作为城镇生态环境治理评估重要内容。

**加强重点行业和领域环境噪声整治。**针对噪音产生的源头、方式、地点、重点区域、场所等进行排查与整治，及时查处群众反映强烈的噪声扰民问题。推进交通干线噪声治理工程，优先治理道路和铁路干线两侧存在居民住宅且夜间交通噪声超标的路段，推广使用降噪路面材料。

**推动社会共治。**倡导公众参与监督，合力推动形成人人有责、人人参与、人人受益的社会共管共治氛围。调动与发挥社会力量共同治理噪声污染，推动形成宁静和谐的文明意识和社会氛围。

1. **守护环境健康安全稳定**

**提升城市宜居韧性。**加强城市新型基础设施建设，统筹提高重大民生工程项目韧性。将主动减缓与适应气候变化理念和要求纳入城市发展目标，在城市建设相关规划中充分考虑气候变化风险，建设气候适应型城市。

**确保辐射安全。**进一步壮大辐射安全监管、监测人才队伍，构建系统、科学、规范的辐射监管体系，加强辐射环境监管、监测及风险防控能力建设。

**强化新污染物治理。**建立跨部门新污染物治理协调机制，加强部门联合调查、联合执法、信息共享，统筹推进全市新污染物治理工作。开展新污染物现状调查，建立重点管控新污染物排放源清单，配合开展化学物质环境风险评估。

**完善环境健康风险防范体系。**开展重点饮用水源、工业集聚区、重点流域等区域突发环境事件风险评估，建立重点环境风险企业清单，开展突发环境事件风险企业信息登记和信息公开。开展历史遗留和在产企业的尾矿库环境风险评估，划定环境风险等级。

**加强环境应急能力建设。**补充环境应急执法设备以及防护装备，加强环境应急物资储备，完善应急物资档案和动态更新制度，建立应急指挥平台健全跨部门突发环境事件应急协调机制，实施环境应急分级响应。

1. **保护和谐共生安全的自然生态**

牢固树立“山水林田湖草沙是一个生命共同体”理念，切实筑牢长江嘉陵江上游生态屏障，加大生物多样性保护力度，促进生态价值多途径转化，重现山水流翠的水墨达州。

1. **严守自然生态安全边界**

**筑牢生态安全屏障。**提升大巴山自然保护区生态涵养能力，建设大巴山重要生态屏障。加强后河、中河、前河-州河、巴河-渠江生态蓝廊功能，打造多元活力的生态景观岸线。提升华蓥山、铜锣山、明月山生态绿带功能。

**完善自然保护地体系。**积极开展花萼山、蜂桶山、百里峡等自然保护地整合优化、勘界立标和规划编制等工作，科学划定自然保护地功能分区。

**健全生态安全风险防范体系。**建立完善生态保护红线监管体系，实施分级监管，完善生态保护红线综合监测网络，定期开展生态状况和保护成效评估。

1. **实现生态系统良性循环**

**强化重要生态系统保护。**依托明月山、铜锣山、华蓥山等，综合实施封山育林、人工造林、森林抚育、退化林修复等森林质量精准提升措施。加强湿地和河湖生态系统保护修复，实施渠江流域生态廊道修复与保护，构建湿地保护网络。

**加强水土流失综合防治。**积极推进山区和丘陵区崩塌、滑坡以及泥石流等地质灾害综合防治，加强平行岭谷岩溶地区石漠化综合整治。分区分类推进渠江等水土流失重点治理区治理，推进水土流失综合治理示范区建设。

**推进绿色矿山建设。**加强矿区生态修复，开展大巴山、华蓥山等地区废弃矿山开发场地的植被恢复和复垦。推动明月山、南山废弃矿山生态修复和地质灾害隐患排查治理。

1. **强化生物多样性保护**

**开展生物多样性调查和评估。**推进大巴山生物多样性保护优先区开展生物多样性调查评估工作。以巴河特有鱼类国家级水产种质资源保护区等水产种质资源保护区为重点，开展水生生物的调查和评估。开展渠江流域土著鱼类和土著水生植物调查、监测及评估。

**加强生物安全管理。**加强凤眼莲、空心莲子草、福寿螺等外来物种调查及入侵状况评估，及时掌握入侵生物发展危害及控制状况。加强入侵物种监测，在关键区域布设阻截带，集成绿色防控技术模式，推进外来入侵物种综合治理。

1. **加快生态产品价值转化**

**探索生态产品价值实现机制。**开展达州市生态产品信息普查，摸清各类生态产品数量、质量等底数，研究总结具有达州特色的生态产品价值实现路径和模式。以万源市、宣汉县为试点，探索开展生态产品价值核算。

**积极拓宽生态价值转化路径。**以巴渠文化为重点探索建立达州特色的生态产品区域品牌，加强品牌培育和保护，探索“农业+”“林盘+”“公园+”等发展模式，推进旅游、文化、体育、康养等产业融合新业态、新产业。

1. **建设智慧宜居祥和的幸福家园**

以城市更新和美丽乡村建设为抓手，突出达州山水城市特色，保护城市“天际线、山脊线、水岸线”，建设宜居宜业和美乡村，展现达州立体之美、城市风韵。

1. **建设美丽宜居城市**

**加快推进城市更新。**实施城市更新行动，加快推进通川区姚家大院、达川区店子梁二小区等片区危旧房改造和城镇老旧小区改造。积极拓展公园绿地、城市广场等公共空间，加快实施莲花湖湿地、凤凰山公园、江湾城小区等海绵型湿地、公园、小区建设，提高城市安全韧性，做美城市形态、做绿城市生态。

**强化城市景观建设。**分类探索建设美丽城市路径，加大城市园林绿化力度，高标准建设城市公园、文化广场、滨水景观等城市生态区，提高城市绿化面积。因地制宜“见缝插绿”，建设一批以“综合公园+专类公园+社区公园+游园”为主体，“口袋公园”为补充的城市公园体系，彰显河谷丘陵地形特色，顺应群众“开窗见绿、出门入园”期盼。

**推进美丽宜居城镇建设。**大力推进宣汉、渠县等“公园城市”和高品质生活宜居地建设，打造“山环水绕、山水相映”最美生态滨江公园城市。鼓励各县（市、区）发展壮大一批特色鲜明、设施完善、功能齐备、宜居宜业的中心镇（副中心镇）、小城镇，促进毗邻乡镇互动融合。

1. **建设美丽宜居乡村**

**加快美丽乡村建设。**统筹县域城镇和村庄规划建设，突出乡土特色和地域特点，规范指引农村建筑风貌，加强历史文化名镇、传统村落保护。优化乡村生产生活设施，着力完善供水、供气、供电、通信等基础设施，提升农房建设质量。

**持续改善农村人居环境。**推进农业农村污染防治，加强农村黑臭水体整治，大力开展农业面源污染治理，强化农村生活污水设施建设及运行维护管理。引导农户结合新建房屋、村庄风貌提升等自主改厕，加强农村改厕与生活污水治理衔接。

**建设各具特色的美丽乡村。**立足地方优势，充分突出各村乡土特色和地域特点，积极发展多种业态，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。打造一批乡村旅游目的地、乡村旅游重点村镇。加强传统村落建筑风貌保护与传承，打造巴山新居美丽乡村。

1. **提升美好生活品质**

**营造绿色低碳的生活氛围。**积极拓展各类“美丽细胞”建设形式和方式，开展绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店、绿色餐厅等系列创建活动。实施“光盘行动”“禁塑行动”和垃圾分类，引导公众在衣、食、住、行、游、购、娱等方面形成低碳节约的生活方式。

**提升公共服务水平。**推动教育文化、医疗卫生、社会保障、救助供养、养老福利等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。提升市图书馆、市科技馆、巴人历史文化馆、后照馆等文化设施品质，加快建设通川城北文化体育公园市民中心。

1. **繁荣厚重绚丽多彩的巴文化**

深入发掘巴文化中的生态智慧，建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，促进文化遗产活化利用，营造全社会崇尚生态文明的良好氛围，共同建设美丽达州精神家园。

1. **传承弘扬特色生态文化**

**传承传统生态文化。**加强罗家坝、城坝遗址的发掘、保护，加快推进罗家坝和城坝两地博物馆及遗址公园建设。推进非物质文化遗产保护传承利用，开发非遗主题旅游线路，打造非遗旅游目的地。

**弘扬特色生态文化。**加快培育巴文化传承创新，创新研究达州文化旅游资源的生态价值、历史文化价值和时代价值。将巴文化中的生态智慧同美丽达州建设和生态文明建设需求精准对接，发挥巴文化的生态影响力和生态凝聚力。

1. **统筹文旅产业融合发展**

**大力发展生态旅游。**依托达州历史文化、生态文化、红色文化资源优势，发展巴文化旅游、红色旅游、生态康养旅游、冰雪温泉旅游、山地运动旅游等多种业态，推出一批红色旅游精品线路，建成全国知名的大巴山生态度假和山地运动旅游目的地。

**塑造城市文化魅力品牌。**打造高品质生态旅游线路，催化“生态+旅游”叠加效应，健全康养旅游产品体系，塑造生态文化旅游品牌。擦亮“巴山夜雨·水墨达州”“川陕苏区·红色达州”等城市品牌。

1. **营造绿色健康文化氛围**

**深化美丽达州理念教育。**持续开展“美丽达州，我是行动者”系列主题实践活动，推进美丽建设教育进机关、进学校、进社区、进乡村。充分依托“达州发布”“达州生态环境”融媒体矩阵枢纽，全面开展美丽达州建设宣传。

**倡导公众共同参与。**充分依托达州融媒体矩阵枢纽强化美丽达州建设理念宣传，丰富开展美丽建设进社区、进景区、进学校、进乡村线下公益主题活动。鼓励群团和社会组织积极参与美丽建设相关行业、领域标准制定与监督。

1. **建立科学高效的现代环境治理体系**

建立美丽达州建设工作协调机制，完善激励约束政策机制，形成市政府领导、各相关委办局共建共治共管、社会资本主体积极参与、社会组织和公众有效监督的工作合力。

1. **构建多元共治责任体系**

**强化党政领导责任。**健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，逐渐适应污染防治攻坚战成效考核向美丽中国建设成效考核过渡。健全生态环境保护委员会工作机制，将美丽达州建设目标指标及工作任务纳入到各级各类相关专项规划，明确责任分工和时序安排，确保规划实施落地。

**落实企业主体责任。**加快推进企业环境信息披露制度与企业环境信用评价制度落实，鼓励企业进行环境、社会、企业治理（ESG）评价。健全生产者责任延伸制度，督促企业落实污染治理、损害赔偿和生态修复责任，构建市场导向的企业绿色发展和技术创新机制。

**提升公众参与度。**强化宣传引导，充分利用互联网等各类媒体平台鼓励公众参与环境治理，推动形成美丽达州全民行动体系。落实环境违法行为举报奖励制度，建立美丽达州环境参与积分体系，加强环境信息公开，提高公众环境治理自身参与感、环境治理工作知晓度。

1. **强化美丽政策制度建设**

**完善绿色发展财税政策。**进一步统筹财政资金合理配置政府资源，全力保障美丽达州建设。加大生态文明建设财政投入，积极争取上级各专项资金，将符合本规划的重大项目优先列入省市重大项目库。

**健全环境权益市场交易机制。**深入推进资源和环境权益交易，探索建立生态资源交易平台，建立健全林权、水权等资源交易制度和配套政策，创新生态产品与环境权益的市场化转换机制，稳步扩大交易市场覆盖范围。

**推动生态环境损害赔偿制度落实。**健全生态环境损害磋商、赔偿机制，丰富生态环境损害赔偿与修复形式。推动生态环境损害赔偿示范点和生态环境损害赔偿示范基地建设。定期调度生态环境损害赔偿案件进展情况，及时分析解决工作问题，督促各地加快案件办理。

**积极创新绿色金融产品与服务。**加大金融支持绿色发展力度。深化生态环境投融资创新，积极引导社会资金流向绿色低碳、资源节约高效的技术开发和生态环境保护产业，引导社会资本参与生态环境保护重大项目建设。推动气候投融资模式、产品和服务创新发展，加大气候投融资支持力度。

1. **提升现代科学治理效能**

**强化科技创新。**围绕成渝地区双城经济圈等重要区域，开展环境经济政策、减污降碳协同增效、污染防治、生态修复、农村生态环境保护等领域研究。依托万达开技术创新中心，链接三地创新资源，协同布局建设一批国家、省（市）级重点实验室、工程技术研究中心等创新平台（基地）。

**提升治理数字化水平。**建立健全生态环境网格化管理体系。创新环境监管方式，提升监管监测效能，对重点排污单位实行智能化监控。全面推进生态环境监测能力标准化建设，强化监测设备配备，提升污染源监测能力。

1. **加强区域联动和协同发展**

**强化环境污染联防联控。**突出大气污染、水污染、土壤污染等重点领域，推动跨区域环境联防联控。加强长江、渠江、州河、巴河流域沿岸化工企业污染重点防治，协同开展水质联合监测。

**推进区域绿色发展联动。**强化与成都、重庆创新合作，积极利用成渝地区双城经济圈科技力量辐射作用。加强同南充、广安、广元、巴中等地区创新合作，在科技项目、人才、资金、平台等方面开展联合攻关，为建成川渝陕结合部科技创新高地构建平台基础。

1. **保障措施**
2. **加强组织领导**

坚持和加强党对美丽达州建设的全面领导，各级党委、政府统筹协调、共同推进涉及到美丽达州建设的重要举措、重大事项、重大工程，确保美丽达州建设工作落地落实。加强县（市、区）协同、部门合作、条块联动，各县（市、区）结合实际，细化出台美丽达州建设分地域实施方案，压实工作责任，推动任务项目化、项目清单化、清单具体化，因地制宜打造美丽达州建设县（市、区）样板。

1. **强化资金保障**

各级政府要把美丽达州建设作为财政支出的重点领域，把生态环境资金投入作为基础性、战略性投入予以重点保障，确保与美丽达州建设任务相匹配。规范有序推进政府和社会资本合作，综合运用土地、规划、金融、价格等政策，鼓励和引导社会资本参与美丽达州建设。积极谋划美丽建设重大项目、重点工程，争取纳入中央生态环境资金项目储备库、生态环保金融支持项目储备库和国家气候投融资重点项目库。

1. **鼓励试点示范**

鼓励县（市、区）开展全方位、多维度美丽建设先行先试，支持宣汉等积极申报有关美丽建设的国家级示范试点，加快推进以县（市、区）为主体的美丽城市建设，与生态文明示范创建有效衔接，打造一批特色鲜明、亮点突出的美丽示范典型样板。拓展试点层次和领域，大力开展“美丽细胞”建设，分领域打造一批特色小镇、和美乡村、美丽河湖等，定期发布美丽达州建设优秀案例。

1. **加强评估考核**

组织开展美丽达州建设年度监测评估和成效考核，重点评估和考核生态环境保护责任落实情况、美丽达州建设阶段性目标任务和年度重点工作完成情况等内容，统筹考虑将污染防治攻坚战成效考核、生态环境保护党政同责考核等与美丽达州建设工作成效有机结合。定期开展民意调查，了解公众对美丽达州建设进展的感受、认知和满意度。