

达州市环境监察执法支队

达市环监〔2019〕14号

签发人：陈春生

达州市环境监察执法支队 关于报送 2019 年上半年工作总结及下半年 工作安排的报告

达州市生态环境局：

2019 年上半年，全市环境监察执法工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记关于生态文明建设的系列重要讲话精神，紧紧围绕《2019 年全省生态环境执法工作要点》和《达州市 2019 年环境监察工作计划》，全面加强环境监管执法工作，为打赢我市环境污染防治攻坚战，实现我市生态环境质量总体改善和环境安全提供坚实的执法保障。现将 2019 年上半年工作总结及下半年工作安排通

报如下:

一、上半年工作完成情况

(一) 行政处罚

2019 年上半年,达州市生态环境执法坚持“两严两增两稳”的目标,环境行政处罚工作有序推进。截止 2019 年 6 月 30 日,全市下达行政处罚决定书案件 196 件,共处罚款 892.39 万元,适用配套办法案件 78 件。其中按日连续计罚案件 1 件,查封扣押案件 54 件,限产停产案件 15 件,移送拘留案件 8 件(其中市本级下达行政处罚决定书案件 4 件,处罚款 29 万元,查封扣押案件 1 件,限产停产案件 1 件)。行政处罚案件数位居全省第二,罚款金额居全省第七,配套办法案件使用数量居全省第一。

存在的问题:一是行政处罚半年完成情况离年初目标差距较大。按照年初行政处罚工作“两严两增两稳”的目标(532,即行政处罚案件数 500 件,处罚金额 3000 万,配套办法 200 件),我市上半年仅完成处罚案件数的 40%,处罚金额的 29.7%,配套办法的 39%。其中,经开区、通川区、大竹县上半年行政处罚完成情况较为滞后。二是行政处罚金额较 2018 年同期明显下降。上半年全市行政处罚金额仅为去年同期 4275.04 万元的五分之一。三是行政处罚系统推送数据滞后。因我省推行移动执法系统后,关闭了原生态环境部的行政处罚案件信息办理系统填报端,行政处罚案件只能通过移动执法系统进行推送,部分区县在录入时存在时间录入错误或未及时进行上报的情况,导致移动执法系统中

的处罚数据与数据报送模块的数据不一致，部分区县尚有较多行政处罚数据通过填报推送至行政处罚案件信息办理系统。

（二）移动执法

一是污染源数据库情况。移动执法系统录入污染源 1816 家，纳入双随机抽查污染源 1107 家，占全省纳入双随机抽查污染源的 8.5%，较 2018 年同期增加 274 家，增长 32%，其中一般污染源 978 家，信息完善率 84.82%，重点污染源 127 家，信息完善率 85.03%，特殊污染源 2 家。通川区、开江县信息完善率高于 90%，经开区信息完善率低于 70%，仅 67.79%，且存在暗访督察点位企业未纳入双随机抽查。

二是系统完成任务情况。1-6 月通过执法系统派发完成任务 1144 件，占全省（除成都市外）派发任务总数的 9.1%，较 2018 年同期增加 99 件，增长 9.4%。其中系统派发双随机任务 599 件，省级派发任务 19 件，市县两级自派任务 526 件，自派任务占总任务数的 46%，与全省（除成都市外）自派任务占比较好的自贡市（68%）、南充市（65%）仍有一定差距。大竹县（62.22%）、渠县（57.60%）自派任务占比较高，系统使用较全，经开区（24%）、开江县（27.87%）自派任务占比较低，系统使用较差。

三是系统派发双随机任务情况。1-6 月系统派发双随机任务 599 件，较 2018 年同期 603 件持平，但系统派发双随机任务占全省（除成都市外）的 8.7%，是系统派发双随机任务最多的市，较第二名多约 50 件。发现涉嫌环境违法行为并立案查处 16 件，

占任务总数的 2.6%，较 2018 年同期持平，列全省（除成都市外）第一。大竹县（8.33%）、达川区（5.21%）发现涉嫌环境违法行为并立案查处考前，通川区、渠县、经开区未发现涉嫌环境违法行为。

四是测管协同开展情况。上半年全市派发 1144 件任务，开展测管协同 51 件，占总任务数的 4.5%，较 2018 年同期减少 1.6%（同比减少 13 件），较全省（除成都市外）开展监测任务比例少 1.6%（全省平均 6.1%），与全省开展监测任务比例较多的宜宾市（31%）、资阳市（15%）存在较大差距。大竹县（12.59%）、开江县（6.56%）测管协同开展比例较高，经开区未开展，宣汉县仅占总任务数的 1.06%。

五是行政处罚录入情况。通过执法系统完成行政处罚 209 件（以下达处罚决定书为准），其中按日连续计罚 1 件，查封扣押 50 件，限产停产 11 件，移送公安 7 件，完成行政处罚数据推送 132 件，占总案件数的 63.2%，仍存在 77 件未完成推送。

六是“双随机一公开”执行情况。除系统派发的“双随机”任务外，其他任务也采取“双随机”模式派发。全市上半年共派发双随机任务 959 件，其中系统派发 599 件，人工派发 360 件，公示随机任务 959 件，实现随机执法任务公示率 100%。

存在的问题：一是污染源数据库维护不到位。移动执法系统中污染源数据库未做到全覆盖，仍存在部分企业未录入数据库，未纳入双随机抽查，游离于随机监管外，数据库中企业信息完善

度不高，维护更新不及时。二是执法任务完成质量不高。现场检查前未做好检查基础工作，现场检查避重就轻，检查不全面，系统表格填报不完整，照片上传不全，监察小结描述与现场不符等现象仍存在。三是移动执法系统使用推进滞后。部分地方除系统派发双随机任务外，信访调查、专项行动、案件调查、后督察未通过系统完成，通过系统完成执法任务不到位，执法信息化推进较缓慢。四是行政处罚推送不及时。今年全省通过移动执法系统推送案件，未使用原行政处罚平台，各地人员衔接不到位，存在业务不熟悉，推诿扯皮，导致部分案件未推送至生态环境部平台，影响执法大练兵成效。

（三）“12369” 环保举报处理

2019 年上半年，全市共收到环保举报 352 件，举报数量居全省第三位，较去年同期举报数量略有下降。其中电话举报 180 起，微信举报 146 起，网络举报 24 起，其他 2 起，电话和微信是主要的举报方式。从污染类型来看，主要污染类型为大气污染、水污染和噪声污染，分别占 38%、25%和 27%。从行业来看，畜禽养殖业、建筑业和采矿业是我市环境举报的焦点，上半年投诉举报件分别为 45 件、16 件、8 件。群众满意度方面，目前仅微信举报具有评价功能，2019 年上半年评价得分 3.10 分（满分为 5 分），满意率较去年同期提升 25%。

存在的问题：一是回复资料不规范。各地普遍存在未按办理流程在系统内录入相关资料，未提交现场照片，未将回访信息录

入系统的情况。二是举报办理效率低。根据省厅要求，我局于2017年印发了达州市环境保护局《关于进一步规范12369环保举报管理工作的通知》（达市环发[2017]86号），明确了各地应在2日内判定是否受理，并于30日内办结投诉件的要求。经多次提醒，各地仍存在超期受理及办结的情况。三是管理平台登录频次低。部分县（市、区）生态环境局（分局）未按每周至少登录二次的要求登录环保举报管理平台，难以及时处理新增环保举报件。

（四）污染源自动监控

2019年全市纳入自动监控传输有效率考核的企业数为39家，考核的监控点位数为89个（2019年共新增考核监控点16个，纳入考核监控点数量居全省第5）。达州市传输有效率为94.70%（居全省第8位），相比去年同期88.39%提高了6个百分点，与97%的考核要求相差2.3个百分点。

存在的问题：一是全市传输有效率未达到全省97%的考核要求。未达标企业共21家，其中：达兴能源二焦化厂、达兴能源化工厂、宝化炭黑、利森建材、威顿化工等5家企业传输有效率低低于90%。二是自动监控违法案件查处少。2019年以来，全市共查处涉及自动监控违法案件3件（违法类别均为不正常运行自动监控设施），处罚总金额为9.8万元。全市无涉及自动监控数据超标和自动监控数据弄虚作假的案例。

（五）工业污染源全面达标计划

继续推进工业污染源全面达标排放计划。上半年，对涂料油墨、有色金属、医药制造、陶瓷砖瓦、汽车制造、石材、环境卫生管理、汽修等 22 个行业开展排查，经过各地为期 2 个月的摸底排查，现已基本确定纳入此次工业污染源全面达标排放的行业有 12 个，其中：陶瓷砖瓦行业 126 家，石材行业 33 家，医院 31 家，汽车、摩托车等修理与维护（营业面积 5000 平方米以上）8 家，医药制造行业 6 家，橡胶与塑料制品 5 家，环境卫生管理（垃圾填埋场）3 家，油库、加油站（总容量 20 万立方米以上）3 家，电子行业 2 家，车辆制造 1 家，涂料油墨行业 1 家，铸造行业 1 家。现阶段，纳入全面达标排放的企业按年初工作计划，开展全因子监测和自查评估等工作。

（六）网格化环境监管

年初，为更好地开展全市网格化环境监管工作，制定或更新了网格化环境监管巡查制度、问题报告制度、岗位职责、年度目标任务分解、年度重点环境监管对象名录、考核积分细则等相关制度。机构改革后，各级网格及时调整了网格化环境监管工作领导小组、网格化环境监管工作指导组及网格员。投入 100 万元建设的达州市生态环境网格化监管平台已建成，待培训后即可投入试运行。投入 1190.5 万元用于一、二、三级网格电脑、相机、执法记录仪等办公设备购置，目前正在按程序进行政府采购。

存在的问题：一是基本保障不足。除市本级外，各地网格化环境监管工作经费短缺的问题仍然普遍存在。二是网格员变动较

大。基层环保网格员一直变动频繁，加之近两年机构改革，一、二、三级网格员变动也较大。三是信息渠道不通畅。目前，各级网格信息的上传下达主要依靠电话、QQ群或微信群，部分基层网格仅仅依靠电话，上下沟通不顺畅、联系不紧密，各层级之间信息互通费时费力。

（七）环保专项行动

一是“利剑斩污”专项行动。持续开展“严管重罚，利剑斩污”环保执法行动，采取夜查、暗查、节假日查、测管协同等多种方式，不定时间、不打招呼、不听汇报、直奔现场、直接检查、直接曝光。截止目前已报道 16 期，助推了我市配套办法的增长，在全社会起到了较好的宣传作用，彰显了环境监管执法的声威和力度，保持了打击环境违法行为的高压态势。

二是砖瓦行业交叉执法检查。2019 年 4 月 22 日至 26 日，市生态环境局和市经信局联合开展了砖瓦行业专项交叉执法检查，成立三个检查组对全市 8 个县（市、区）37 家砖瓦企业进行了抽查暗访，对 10 家砖瓦企业砖坯硫含量进行了检测。2019 年省环保督查反馈我市渠县、大竹县和宣汉县 20 家砖瓦企业的环境问题，截至目前辖区生态环境部门已立案调查砖瓦企业 17 家，调查终结 9 家，下达处罚告知书 6 家。检查发现，全市砖瓦行业环保工作较往年有所好转，主要体现出“六有”特点：有脱硫设施、有除尘收尘设施、有棚有覆盖、有喷淋设施、有危废间、有冲洗设施。但也突出表现出“三低、三不会”的问题。“三低”

即：整治标准低、技术含量低、人员素质低。“三不会”即：不会建、不会用、不会管。提出了下一步严格污染整治、严格产能管控、严格监控手段、严格执法监管的工作要求。

（八）危险化学品行业环境安全隐患排查。为进一步抓牢环境安全管理和环境风险防范工作，吸取“3.21”江苏盐城响水县化工园区爆炸事故惨痛教训，我市积极开展了危险化学品行业环境安全隐患排查工作。成立检查组 12 个，出动 473 人次，检查企业 160 余家，重点检查了全市涉危化品企业、烟花爆竹企业的项目审批建设、生产经营、危险废物管理、废弃危化品处置等环节环境安全管理工作落实情况，发现环境安全隐患和环境问题 76 个。集中体现在：一是企业应急设施不齐，应急物资储备不足，环境应急设施设备建设不到位；二是企业应急管理不规范，环境应急预案未备案、未开展环境应急演练、应急培训不力；三是企业危废处置能力不足，危险废物储存量较大，缺少有资质的公司进行处置等问题。

（九）环境信息化能力建设

上半年，已投入 700 余万元开展环境信息化建设工作。其中：环境信息基础能力建设项目投入 377 万元，完成了一个大屏会议室，一个小会议室和一个机房监控中心的装修及设备采购工作。投入 59 万元购置了无人机 3 台（其中两台具备高清摄像和气体监测功能，另有一台教练无人机），安排两名执法人员考取了民用无人机驾驶证，有力的形成了对日常执法工作的空中支援。投

入 100 万元，组织开发了达州市环境监察网格化管理系统，该系统的建设将实现对全市 4 级网格化监管的信息化管理，目前该系统已开发完成，预计 7 月底上线进行测试。投入 188 万元实施了 OA 系统扩容改造项目，项目建设完成后，将实现 OA 系统的环保系统内部全覆盖，实现区县的无纸化办公，目前该项目已开标，预计 2019 年底前实施完成。

（十）党建工作

在局机关党委的正确领导下，支队党支部牢固树立党建是第一政绩的理念，切实抓好支部党建各项工作，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为生态文明建设和环境执法工作提供了坚强的政治保证。一是深入开展理论学习。坚持把学习作为提高干部职工素质的重要手段，采取集中学习、个人自学、组织讨论等形式，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规、系列讲话精神及上级党组织相关文件精神。二是严格“三会一课”制度。上半年，支部共召开组织生活会 1 次，党员大会 3 次，支委会 8 次，上党课 2 次、按要求开展党员活动 6 次。三是规范党员日常管理。党员花名册信息准确，党费按时交纳、定期公开，半年共收缴党费 2094 元。四是开展党性教育活动。上半年组织干部职工前往巴桃园村开展帮扶工作 2 次；对单位“双报到”金华社区 6 名贫困党员开展慰问；4 月，组队参加了市局机关党委、机关纪委共同举办的《中国共产党纪律处分条例》现场知识竞赛获得三等奖；5 月初，组织全体干部职工观看爱国

主义教育电影《港珠澳大桥》，极大地增强了文化自信和民族自豪感；5月底，部分党员随市局组织的“生态文明建设—坚决打好污染防治攻坚战研讨班”前往侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，开展爱国主义教育现场教学；6月初，为缅怀革命先烈，弘扬爱国主义精神，前往万源保卫战战史陈列馆和万源保卫战玄祖殿战场进行了参观；6月底，组队参加达州市直机关第七届职工运动会，充分展示干部职工奋发向上、团结进取的精神风貌、强烈的集体荣誉感和良好的体育道德风尚；“七·一”前夕，组织全体党员干部走进延安开展“不忘初心 牢记使命”主题教育培训，追寻革命先烈足迹，感受艰苦奋斗历程，重温中国共产党领导人民取得全国革命胜利的光荣历史。通过一系列形式多样的党性教育活动，进一步提升了支部凝聚力、战斗力和创造力，使广大党员干部进一步坚定了理想信念，增强了服务意识，激发了工作热情。

（十一）党风廉政建设

严格按照市局党组《2019 年度党风廉政建设和反腐败工作要点》，强化政治建设、思想建设、作风建设、纪律建设和制度建设，坚决执行中央八项规定、省委省政府十项规定和市委市政府十一项规定，持之以恒纠治“四风”，认真排查廉政风险点并制定针对性的风险防范措施，组织全体执法人员认真收看每一期《阳光问廉》节目，不定期开展廉政警示教育，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，让广大干部职工始终绷紧廉洁这根

线，不踩红线、不触底线，切实打造一支廉洁执法、依法行政的执法队伍。

二、下半年工作安排

下半年，全市执法系统要坚持六个紧盯不放松，确保完成全年目标任务。一是紧盯“五三二”年初目标任务不放松；二是紧盯党政同责目标考核指标不放松；三是紧盯突出环境问题整改不放松；四是紧盯消除环境安全隐患不放松；五是紧盯重点推进的各项工作不放松；六是紧盯廉洁执法要求不放松。重点做好以下工作：

一是全面提升执法办案能力。进一步推进全市环境执法工作，规范执法程序，提高执法成效。依托“双随机”抽查、信访案件调查处理、环境违法行为查处、环境行政执法后督察等执法工作不断提高发现和处理各类环境违法行为的能力。在执法过程中全面推行环境执法全过程记录，严格按照标准下发环境执法文书、规范调查取证行为，做到认定事实清楚、适用法律法规精准、办理程序合规合法，确保行政处罚公平、公正、公开，全面提升环境执法办案能力。

二是进一步提高移动执法效能。进一步完善污染源数据库企业基数和信息完整度，做到库外无污染源，监管无死角。所有执法任务均通过移动执法系统完成，做到执法系统外无任务，提升执法检查质量，规范系统信息填写，加大测管协同力度，按月公示执法信息，为下一步推进执法信息“互联网+”打好坚实基础。

三是积极开展各类专项行动。紧盯环境问题突出领域，扎实开展环保专项行动。下半年要完成“砂石行业”专项执法检查、消耗臭氧层物质（ODS）专项排查、重点污染源自动监控交叉执法检查、环境执法稽查、环境行政处罚案卷评查等专项行动，并通过各类专项行动，切实提高执法人员业务水平、加大违法案件办理力度，实现检查一行、规范一行的目的。

四是开展央督、省督交办问题“再回头”行动。针对中央、环保督查“回头看”、省环保督查、暗访存在的环境问题及上级交办的各类环境问题，开展清单式复查，督促各类交办环境问题的彻底整改。针对 2019 年 5 月生态环境厅拍摄的警示片中涉达点位要高度重视，加大力度，坚定坚决抓好整改落实，不折不扣完成整改任务。

五是加快信息化能力建设。督促 2019 年新增重点排污单位按时完成自动监控设备安装任务，加强日常管理，确保全市污染源自动监控传输有效率达到 97% 的考核指标，切实发挥自动监控设备的哨兵作用。加速推进实施 OA 系统扩容改造项目，确保 2019 年年底前实施完成。积极推进四川省环境信息化省市县三级统筹项目建设，争取年底进入实施阶段。完成国控重点污染源自动监控系统 4.0 升级改造工作，确保国控重点污染源自动监控系统高速稳定运行。

六是加强全面达标排放计划和网格化环境监管。今年，全面达标排放计划同网格化环境监管工作一并纳入了党政同责目标

考核。各地务必高度重视，全面达标排放计划要按照规定的时间节点，完成企业排查、自行监测、执法检查 and 评估整治等工作；网格化环境监管要加强基层网格员业务培训，尽快启动网格化环境监管平台试运行工作，争取年底前各级网格全面运用平台开展相关工作。

七是开展达州市饮用水源应急处置竞赛活动。为检验各地环境应急管理队伍工作能力及水平，提高辖区企事业单位及各相关部门应对突发环境事件的科学性、操作性和实效性，下半年，我市将通过模拟达州市饮用水源突发环境事件场景，组织应急处置竞赛活动。

八是深入开展环境安全隐患排查。下半年，各地要结合12369环保举报平台投诉举报数据进行精确分析，协同相关领域、行业专家对化工园区、饮用水源地、尾矿库等重点领域，涉危涉重、有毒有害物质等重点企业，渠江、洲河、巴河等重点流域开展专项检查，进一步督促辖区风险企业落实环境安全主体责任，健全环境安全隐患治理责任，切实保障环境安全。

达州市环境监察执法支队

2019年7月30日



达州市环境监察执法支队办公室

2019年7月30日印