

# **巴河达州段**

## **一河一策管理保护方案**

### **(征求意见稿)**

组织单位：达州市总河长制办公室

联络员单位：达州市环境保护局

编制单位：达州市水利电力建筑勘察设计院

**2017 年 12 月**

# 目录

1	方案编制背景.....	1
2	编制范围、指导思想与基本原则.....	1
2.1	编制范围.....	1
2.2	指导思想.....	1
2.3	基本原则.....	2
2.3.1	坚持问题导向、突出重点.....	2
2.3.2	坚持远近结合、注重实效.....	2
2.3.3	坚持流域统筹、多规合一.....	2
2.3.4	坚持责任明确、措施落实.....	2
2.4	编制依据.....	2
2.4.1	全国性法律、法规及规范性文件.....	2
2.4.2	地方相关规划与文件.....	4
3	河流管理保护目标.....	7
3.1	规划期.....	7
3.2	总体目标体系.....	7
3.2.1	总体目标.....	7
3.2.2	指标体系.....	7
3.3	具体指标.....	9

3.3.1	水资源管理 .....	9
3.3.2	水资源保护 .....	9
3.3.3	水污染防治 .....	10
4	河湖现状调查评价及问题分析 .....	13
4.1	河流概况 .....	13
4.2	基础资料收集整理 .....	14
4.2.1	水资源 .....	14
4.2.2	河湖水域岸线管理保护 .....	20
4.2.3	水污染防治 .....	21
4.2.4	水环境现状 .....	22
4.2.5	水生态修复 .....	23
4.2.6	河流管理现状 .....	24
4.3	污染源调查评价 .....	24
4.3.1	水功能区水质达标情况 .....	25
4.3.2	排污口现状评价 .....	25
4.4	存在的问题分析 .....	25
4.4.1	水资源保护 .....	25
4.4.2	水域岸线管理保护 .....	27
4.4.3	水污染防治 .....	28

4.4.4	水环境治理 .....	29
4.4.5	水生态修复 .....	30
4.4.6	执法监督 .....	31
5	河流管理、治理和保护的主要任务与对策措施 .....	37
5.1	主要任务 .....	37
5.1.1	加强水资源保护 .....	37
5.1.2	开展水域岸线管理保护 .....	38
5.1.3	加强水污染防治 .....	39
5.1.4	加快水环境治理 .....	40
5.1.5	加强水生态环境的保护及修复 .....	41
5.1.6	加强执法监管 .....	42
5.2	对策措施 .....	42
5.2.1	水资源保护 .....	43
5.2.2	河湖水域岸线管理保护 .....	45
5.2.3	水污染防治 .....	45
5.2.4	水环境治理 .....	47
5.2.5	水生态修复 .....	50
5.2.6	执法监督 .....	51
5.2.7	能力建设 .....	52

6	落实职责分工、强化监督考核.....	54
6.1	职责分工.....	54
6.1.1	市总河长及市级河长职责 .....	54
6.1.2	市总河长办公室职责 .....	54
6.1.3	市河长办公室职责 .....	55
6.1.4	市级河长联络员单位职责 .....	55
6.2	监督考核.....	56
6.2.1	考核对象 .....	56
6.2.2	考核主体 .....	56
6.2.3	考核内容 .....	56
6.2.4	考核方式 .....	56
6.2.5	考核结果及运用 .....	57
7	保障措施.....	58
7.1	落实责任主体.....	58
7.2	完善工作机制.....	58
7.3	健全监管制度.....	59
7.4	创新投入机制.....	59
7.5	加强社会监督.....	60
附表 1	市县级河长名单.....	61
	问题清单.....	错误！未定义书签。

附表 2

渠江（达州段）畜禽养殖问题清单错误！未定义书签。

# 1 方案编制背景

推进绿色发展，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央站在中华民族永续发展的高度，把生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设摆在同等地位，鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，绘就了建设美丽中国的宏伟蓝图。

2016 年 12 月 11 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》的通知。通知指出：全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新；通知要求：立足不同地区不同河湖实际，统筹上下游、左右岸，实行一河一策、一湖一策，解决好河湖管理、保护的突出问题。

2017 年 1 月，四川省委、省政府印发《四川省贯彻落实〈关于全面推行河长制的意见〉实施方案》。方案提出：到 2018 年底前全面建立河长制，为河湖功能永续利用提供制度保障。方案要求：全面梳理分析我省河湖现状、存在的主要问题，制定一河一策管理保护方案，抓紧制定省级层面全面落实河长制工作方案，细化阶段性目标任务；市、县、乡要抓紧制定本行政区域全面落实河长制工作方案，同步推进相关工作。

2013 年 10 月，达州市人大常委会通过了加强渠江流域综合治理和生态环境建设的决定；2016 年 10 月达州市第四次党代会作出了“坚持绿色发展，建设美丽达州”的部署；2017 年 3 月达州市委、市政府印发了《贯彻落实〈关于全面推行河长制的意见〉实施方案》（达市委发〔2017〕9 号），围绕落实加强水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和涉河湖执法监管六大任务，结合地方实际提出了“河长主治、源头防治、系统共治、项目整治”的河长制工作思路，通过科学制定工作制度，形成高效有序的常态化工作机制；制定各级工作方案，编制“一河一策”管理保护方案，明确具体的年度工作目标、问题、任务、责任“四张清单”，形成“1+4”河库管理保护工作模

式；坚持河库保护工作重心下移、工作下沉，切实在县、乡、村三级落地落实。

编制“一河一策”管理保护方案是全面贯彻落实《关于全面推行河长制的意见》的重要举措，是深入实施流域综合治理和绿色生态系统建设与保护“世代工程”的重要抓手，是实施河长制，构建河流名录、河长、一河一策、监督考核四大体系的重要组成部分，是河长制精准施策的关键。

根据达州市总河长办公室的工作安排，由达州市水利电力建筑勘察设计研究院负责牵头编制州河、巴河、渠江、前河、中河、后河、明月江以及铜钵河等八条河流的一河一策管理保护方案。在编制过程中得到了达州市总河长办公室、市发展改革委、市公安局、市经济和信息化委、市农工委、市财政局、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市农业局、市林业局、市审计局以及相关县（区）河长制办公室和有关部门大力支持，在此一并致谢！



## 2 编制范围、指导思想与基本原则

### 2.1 编制范围

巴河是渠江主要支流，介于东经  $106^{\circ}17'$  ~  $108^{\circ}00'$ 、北纬  $31^{\circ}02'$  ~  $32^{\circ}50'$  之间，上源于平昌县城江口镇处分为通江河、南江河两支，均发源于陕西省米仓山南麓。前者为主流，发源于陕西省南郑县广家店乡境内的大红岩，海拔高程 2500m。由北向南流，经陕西省的广家店、碑坝，入川后经平溪、涪阳、通江县城诺江镇、广纳、云台至平昌县城江口镇与南江河汇合后称巴河；继续南流经白衣、石梯、文崇至渠县三汇镇汇入渠江。河长 368.4km，河道平均坡降 0.74‰，控制流域面积 19927km<sup>2</sup>。流域形状呈扇形。

流域中、上游支流密布，水系呈树枝状发育，较大支流有通江河、小通江、大通江、月滩河、渐滩河、南江河、神潭河、恩阳河、石柱河、磴子河、长滩河等。

本次巴河一河一策管理保护方案编制范围主要是巴河流域干流及部分重要支流河口段，主要涉及通川区江陵镇、达川区道让乡、虎让乡、洛车乡、桥湾镇、石梯镇、龙会乡、渠县报恩乡、文崇镇、汇北乡、汇东乡、三汇镇，幅员面积 457km<sup>2</sup>，涉及人口 32.6 万，干流河长 61.3km，集水面积 2187km<sup>2</sup>。

巴河干流达州段基本情况见下表。

**巴河干流达州段基本情况表**

起止点		
起点	止点	长度(km)
通川区江陵镇	渠县三汇镇	61.3

### 2.2 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立生态文明理念，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的工作方针，以摸

清河流基本情况和存在问题为基础，以维护河流健康生命、实现河流功能永续利用为总目标，以保护水资源、管护水域岸线、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，以治理和管控为手段，因地制宜，科学编制，为巴河流域河长制工作奠定基础、提供依据。

## **2.3 基本原则**

### **2.3.1 坚持问题导向、突出重点**

从河流自身特点、现状问题出发，根据水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等六大任务要求，围绕河流管理保护管理工作实际，抓住河流河段管护主要矛盾，重点解决影响河流健康的突出问题，落实相关目标和要求，做到有的放矢。

### **2.3.2 坚持远近结合、注重实效**

按照轻重缓急，以近期目标为重点，兼顾远期远景，合理确定近远期，明确分年度、分阶段目标和任务要求。对提升河湖整体健康水平最为显著、社会反响较好的措施内容，应重点部署、优先安排。

### **2.3.3 坚持流域统筹、多规合一**

以现有各类规划和方案成果为依据，立足不同地区河流实际情况，统筹协调上下游、左右岸、干支流、库内外、省内外、水体、陆域污染防治，解决好河流管理保护的突出问题。

### **2.3.4 坚持责任明确、措施落实**

根据河流分段河长设置情况，确定各段治理与保护的具体措施，明确属地责任，并按照部门联动、综合执法的要求，落实部门责任分工、明晰措施执行的责任人与责任单位，做到可监测、可监督、可考核，确保河湖治理与保护措施落到实处。

## **2.4 编制依据**

### **2.4.1 全国性法律、法规及规范性文件**

(1)《中华人民共和国环境保护法》

- (2) 《中华人民共和国水污染防治法》
- (3) 国务院关于《水污染防治行动计划》的通知(国发[2015]17 号)
- (4) 《中华人民共和国水法》
- (5) 《中华人民共和国防洪法》
- (6) 《中华人民共和国航道法》
- (7) 《中华人民共和国港口法》
- (8) 《清洁生产促进法》
- (9) 《中华人民共和国渔业法》
- (10) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》
- (11) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的指导意见》
- (12) 《生态文明体制改革总体方案》
- (13) 《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》
- (14) 《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》
- (15) 《国务院关于全国重要江河湖泊水功能区划(2011 ~ 2030 年)批复》
- (16) 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》的通知(厅字[2016]42 号)
- (17) 水利部、环境保护部《贯彻落实<关于全面推行河长制的意见>实施方案》(水建管函[2016]449 号)
- (18) 水利部办公厅、环境保护部办公厅《关于建立河长制工作进展情况信息报送制度的通知》
- (19) 水利部办公厅关于印发《水利部全面推行河长制工作督导检查制度》函
- (20) 水利部关于《开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作》的通知(水建管[2014]285 号)
- (21) 《长江流域综合规划(2012 ~ 2030 年)》(国函[2012]220 号)
- (22) 水利部关于印发《全国重要饮用水水源地名录(2016 年)》的通知(水资源函[2016]383 号)

## 2.4.2 地方相关规划与文件

- (1) 《四川省全面落实河长制工作方案》
- (2) 四川省委、政府《四川省贯彻落实<关于全面推行河长制的意见>实施方案》
- (3) 四川省总河长办公室《关于开展编制一河一策管理保护方案及 2017 年度工作清单的通知》(川总河长办发[2017]5 号)
- (4) 《四川省环境保护“十三五”规划》
- (5) 中共四川省委办公厅、四川省人民政府关于印发《四川省环境污染防治“三大战役”实施方案》的通知(川委厅[2016]92 号)
- (6) 四川省大气水土污染防治“三大战役”领导小组办公室关于印发《2017 年四川省环境污染防治“三大战役”工作要点》的通知(川污防“三大战役”办[2017]4 号)
- (7) 《四川省人民政府关于全面推进节水型社会建设的意见》
- (8) 四川省人民政府《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》(川府发[2014]31 号)
- (9) 《渠江流域防洪规划》
- (10) 《四川省渠江流域综合规划》(川府函[2013]205 号)
- (11) 《四川省水资源综合规划》(川府函[2014]47 号)
- (12) 《四川省水土保持规划》(川府函[2016]250 号)
- (13) 四川省人民政府关于印发《四川省主体功能区规划》的通知(川府发[2013]16 号)
- (14) 四川省人民政府关于印发《<水污染防治行动计划>四川省工作方案》的通知(川府发[2015]59 号)
- (15) 《四川省人民政府关于全面推进节水型社会建设的意见》
- (16) 四川省人民政府办公厅《关于实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》(川办发[2014]27 号)
- (17) 四川省水利厅关于印发《四川省“十三五”实行最严格水资源管理制

度考核工作实施方案》的通知(川水发[2017]3 号)

(18) 四川省人民政府办公厅关于印发《四川省城镇污水处理设施建设三年推进方案和四川省城乡垃圾处理设施建设三年推进方案》通知(川办函[2017]85 号)

(19) 《四川省环境保护“十三五”规划》

(20) 《四川省湿地保护“十三五”实施规划(2016~2020 年)》(川府函[2017]120 号)

(21) 中共四川省委《关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》(川委厅[2016]20 号)

(22) 四川省人民政府关于印发《四川省生态保护红线实施意见》的通知(川府发[2016]45 号)

(23) 《四川省“三江”流域水环境生态补偿办法(试行)》

(24) 《四川省“十三五”内河水运发展专项规划》

(25) 中共达州市委、达州市人民政府关于印发《达州市贯彻落实<关于全面推行河长制的意见>实施方案》的通知(达市委发[2017]9 号)

(26) 《达州市全面推行河(库)长制工作方案》

(27) 《水污染防治行动计划<达州市实施方案>》

(28) 《达州市人民政府办公室<关于印发达州市实行最严格水资源管理制度考核办法>的通知》(达市府[2014]49 号)

(29) 达州市人民政府关于印发达州市加快推进生态文明建设实施方案 2017 年工作计划任务的通知

(30) 《达州人大常委会关于加强渠江流域综合治理和生态环境建设决定》

(31) 《达州市饮用水水源保护区污染防治管理规定》

(32) 《达州市内河航运发展规划》

(33) 《达州市黑臭水体综合整治实施方案》

(34) 达州市《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《“十三五”环境保护规划》、《水利发展“十三五”规划》、《“十三五”农业经济发展规

划》、《“十三五”水土保持规划》等

## 3 河流管理保护目标

### 3.1 规划期

根据四川省总河长办公室《关于开展编制一河一策管理保护方案及 2017 年度工作清单的通知》(川总河长办发【2017】5 号)和达州市河长办《关于开展编制一河(库)一策管理保护方案及 2017 年度工作清单的通知》，本次巴河达州段一河一策管理保护方案编制基准年为 2016 年，规划期为 2017~2020 年。

### 3.2 总体目标体系

#### 3.2.1 总体目标

以科学发展观为统领，坚持可持续发展治水思路，围绕建设“美丽中国”和“全面小康”要求，贯彻绿色发展理念，以实现人水和谐为核心，多规合一，全面建立河长制，构建规范完善、责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，以巴河河湖管理保护制度化、数字化、标准化、智慧化，推动巴河水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复，维护巴河健康生命、实现巴河河湖功能永续利用。至 2017 年底巴河全面建立河长制，构建市、县、乡三级河长制组织体系。至 2020 年底基本形成与率先实现现代化相适应的河湖水生态环境和水安全保障体系，实现巴河“水清、河畅、岸绿、生态”总目标。

#### 3.2.2 指标体系

##### 3.2.2.1 指标选取原则

(1) 目标要与河流自身管理保护要求和功能定位保持一致，结合当前突出问题，考虑近期应重点达到的目标要求。

(2) 目标与指标选取应与河流所在省市县已出台的各级河长制工作方案内容保持衔接，重点对工作方案中已明确的目标和各项指标要求细化落实到巴河。

(3) 各项指标值确定应与已有上位规划和方案中确定的目标和控制性指标要求保持协调一致，将上位规划和方案中已明确的目标要求和控制性指标作为确定

指标值的主要依据。

### 3.2.2.2 主要指标

巴河流域管理保护方案总体目标主要指标见下表。

**巴河流域管理保护方案总体目标表**

项目		指标	备注
<b>一、水资源保护</b>			
1.流域用水总量控制目标		0.66 亿 m <sup>3</sup> 以内	
2.水功能区限排纳污总量	COD(t/a)	2191	
	氨氮(t/a)	309.4	
3.用水效率控制目标	万元 GDP 用水量	23%	比 2015 年 减少
	万元工业增加值用水量	23%	
	灌溉水有效利用系数	0.45	
4.水功能区水质达标率		91%以上	
5.饮用水源地水质达标率		100%	全面达标
<b>二、水域岸线管理保护</b>			
1.河湖管理范围划定率		95%以上	
2.岸线利用规划编制率		≥95%	
3.岸线突出问题清理整治率		90%以上	
<b>三、水污染防治</b>			
1.排污口规范化建设率		≥95%	
2.城镇污水收集处理率		≥80%	
3.乡镇集中式污水处理设施建成率		≥70%	
4. 乡镇生活垃圾无害化处理率		≥90%	
5.不合格畜禽集中养殖处理率		100%	全面整治
<b>四、水环境治理</b>			
1.集中式饮用水源地规范化建设率		100%	全面建设
2.黑臭水体治理率		100%	
3.农村生活污水入网率		50%以上	
4.生活垃圾入站率		65%以上	
<b>五、水生态修复</b>			
1.新增水土流失治理率		≥23.7%	
2.生态湿地建设			
<b>六、执法监督</b>			
1.执法能力建设		100%	
2.涉河违法行为打击率		100%	



### 3.3 具体指标

#### 3.3.1 水资源管理

到 2020 年，巴河流域用水总量控制指标为 0.66 亿  $\text{m}^3$ ；万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量较 2015 年下降 23%左右，农田灌溉水有效利用系数达到 0.45，重要水功能区水质达标率达到 91%以上。流域最严格水资源管理主要控制指标见下表。

**流域最严格水资源管理主要控制指标表**

市级行政区	2015 年用水量 (亿 $\text{m}^3$ )		2020 年用水 控制总量(亿 $\text{m}^3$ )		2020 年用水效率			重要水功能区 水质达标率
	全市	巴河流域	全市	巴河流域	万元 GDP 用水量	万元工业增 加值用水量	农田灌溉水 有效利用系数	
达州市	11.5	0.545	14.2	0.66	23%	23%	0.45	91%
备注					比 2015 年下降			

#### 3.3.2 水资源保护

##### 3.3.2.1 控制断面生态基流和水资源开发利用率

根据《渠江流域综合规划》(川府函【2013】205 号文)，结合流域生态环境特征和主要水文站点情况，主要干、支流选取了 7 个控制断面，分析了河道生态基流及水资源开发利用中维护河流健康，应控制在合理范围的水资源开发利用率，其中，巴河流域地表水资源可利用量为 29.4 亿  $\text{m}^3$ ，水资源开发利用率控制指标为 30%。巴河流域控制断面生态基流成果见下表。

**巴河流域主要控制断面生态基流成果表**

序号	河流	水文站、域	多年平均		生态基流		资料系列 (年)
			径流量 (亿 $\text{m}^3$ )	流量 ( $\text{m}^3/\text{s}$ )	流量 ( $\text{m}^3/\text{s}$ )	占多年平均 流量(%)	
1	巴河	风滩	98.10	311	31.1	10	1955~2005
2		全流域	117.6	373	37.3	10	

##### 3.3.2.2 控制断面水质标准

根据流域水功能区划成果及流域水资源管理的相关要求，流域控制断面按水功能区划结合水文站点布设选择，控制断面水质标准主要根据断面所在水功能区

划的水质目标确定，选择高锰酸盐指数和氨氮作为控制指标。

巴河控制断面水质目标和控制指标见下表。

**巴河控制断面水质目标和控制指标成果表**

河流/ 湖泊	位置	水功能区		水质 目标	控制指标(mg/L)	
		一级	二级		高锰酸盐指数	氨氮
巴河	泄巴河~ 锡溪	渠江平昌、渠县保留区		Ⅲ	≤6	≤1.0

### 3.3.2.3 重要水功能区限制排污总量

根据《四川省渠江流域综合规划》，2020 年渠江平昌、渠县保留区主要污染物 COD 限制排污量为 2191t，NH<sub>3</sub>-N 限制排污量为 309.4t；巴河流域水功能区纳污情况统计见下表。

**巴河流域水功能区纳污情况统计表**

一级功能区	废水排放量(万 m <sup>3</sup> )	废水入河量(万 m <sup>3</sup> )	COD 入河量(t/a)		NH <sub>3</sub> -N 入河量(t/a)	
			现状入河量	2020 年限制排污量	现状入河量	2020 年限制排污量
渠江平昌、渠县保留区	1142	685.4	1371.9	2191	152.8	309.4

### 3.3.3 水污染防治

为贯彻落实《水污染防治行动计划四川省工作方案》及《水污染防治行动计划达州市实施方案》，切实加大水污染防治力度，提高巴河流域水环境质量。

总体要求是以保护和改善水环境质量为核心，坚持系统推进，统筹水资源管理、水污染治理、水生态保护和水环境风险防范，以巴河等流域水环境整治和保护为重点，以强力控制和削减总磷、氨氮、化学需氧量等水污染物为主攻方向；以改革创新为动力，坚持政府、市场协同，发挥企业主体作用，运用法律、经济、科技、标准、政策、行政等综合管理手段，推动形成“政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与”的水污染防治新机制；以督查监察、从严执法为手段，坚持落实各方责任、严格考核问责，建立健全并落实水污染防治“源头严防、过程严管、后果严惩”的法规体系、监管体系、运行体系，为加快建设“幸福达州”提

供良好的水环境保障。

到 2020 年，流域水环境质量得到阶段性改善。地表水中水质较好水体稳中向好，污染严重水体大幅度减少，一般水体稳步改善；饮用水安全保障水平持续提升；地下水环境质量保持稳定；巴河及大中小型水库水环境状况不断好转；到 2020 年纳入国家考核的监测断面水质达到或优于Ⅲ类，城市建成区黑臭水体总体得到消除，各乡镇集中式饮用水源保护区水质优良比例达 100%；到 2030 年力争流域水环境质量总体改善，水生态系统功能初步恢复。

到 2020 年，巴河在水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、航道维护管理等方面取得明显成效，乱占乱建、乱采乱挖、乱倒乱排等现象得到有效遏制，侵占河道、侵占航道、超标排污、非法采砂等问题得到依法清理整治。

水资源保护进一步加强。到 2020 年，完成全市及各县（市、区）、达州经开区主要河流水功能区划，建成完善的水环境信息系统，达州市全市用水总量控制在 14.2 亿  $m^3$  以内，发展高效节水灌溉面积 13.5 万亩，万元地区生产总值和万元工业增加值用水量均比 2015 年下降 23%，农田灌溉用水有效利用系数提高到 0.50。全市农村供水保证率不低于 95%，全面完成全市国有水利工程管理与保护范围划定工作；基本完成全市河道管理范围划定和八大主要江河岸线开发利用与保护规划工作。

水环境质量进一步改善。到 2020 年，巴河达州段水环境质量稳定达标并持续提升；城市建成区基本消除黑臭水体。巴河干流（达州段）3 个国家重要水功能区全年双指标（化学需氧量、氨氮）水质达标率达 100%。全市地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例为 85%，巴河达州段考核断面水质优良比例达到 95%

以上。全市集中式饮用水水源地水质达到或优于 III 类的比例达到 95%。地表水省控及以上断面劣于 V 类水体比例小于 5%。完成水土流失综合治理面积 884 平方公里；新增湿地保护面积 1.5 万亩，恢复湿地面积 1 万亩，新建和完善湿地公园 8 个、湿地保护小区 2 个。水生态功能进一步提升。

## 4 河湖现状调查评价及问题分析

### 4.1 河流概况

#### 1) 巴河干流

巴河是渠江主要支流，介于东经  $106^{\circ}17' \sim 108^{\circ}00'$ 、北纬  $31^{\circ}02' \sim 32^{\circ}50'$  之间，上源于平昌县城江口镇处分为通江河、南江河两支，均发源于陕西省米仓山南麓。前者为主流，发源于陕西省南郑县广家店乡境内的大红岩，海拔高程 2500m。由北向南流，经陕西省的广家店、碑坝，入川后经平溪、涪阳、通江县城诺江镇、广纳、云台至平昌县城江口镇与南江河汇合后称巴河；继续南流经白衣、石梯、文崇至渠县三汇镇汇入渠江。河长 368.4km，河道平均坡降 0.74‰，控制流域面积 19927km<sup>2</sup>。流域形状呈扇形。

流域中、上游支流密布，水系呈树枝状发育，较大支流有通江河、小通江、大通江、月滩河、渐滩河、南江河、神潭河、恩阳河、石柱河、磴子河、长滩河等。

#### 2) 长滩河

长滩河又称碑牌河，系巴河中游左岸一级支流，发源于平昌县与宣汉县交界的公鸡寨，由西北向西南流经马渡、庆云、碑庙、北山、金石、新溪，至江陵乡汇入巴河。河长 79.8km，集水面积 912.6km<sup>2</sup>，河道平均比降 3.03‰，多年平均径流量 4.89 亿 m<sup>3</sup>。

长滩河流域处于川北块状低山区，地势东北高西南低。马渡以上属侏罗纪、白垩纪演武构成的低中山区，海拔高度在 1000~1500m 之间，山地呈阶梯状台地，溪沟深切，谷地狭窄。马渡以下流域为合状低山区，海拔高度在 500~1000m 之间，谷地较为开阔，山体呈多级台地。域内最高峰为北部的烟灯山，海拔 1253m。

## 4.2 基础资料收集整理

### 4.2.1 水资源

#### 4.2.1.1 水资源管理制度

针对中央关于水资源管理的战略决策，国务院发布了《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，对实行最严格水资源管理制度工作进行全面部署和具体安排，进一步明确水资源管理“三条红线”的主要目标，提出具体管理措施，全面部署工作任务，落实有关责任，必将全面推动最严格水资源管理制度贯彻落实，促进水资源合理开发利用和节约保护，保障经济社会可持续发展。达州市人民政府出台了《关于实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》，明确了落实最严格水资源管理制度的具体考核办法和主要目标。

##### (1) 严格保障三条红线

一是确立水资源开发利用控制红线，二是确立用水效率控制红线，三是确立水功能区限制纳污红线。

##### (2) 坚持“四项制度”

一是用水总量控制。加强水资源开发利用控制红线管理，严格实行用水总量控制，包括严格规划管理和水资源论证，严格控制流域和区域取用水总量，严格实施取水许可，严格水资源有偿使用，严格地下水管理和保护，强化水资源统一调度；二是用水效率控制制度。加强用水效率控制红线管理，全面推进节水型社会建设，包括全面加强节约用水管理，把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生活生产全过程，强化用水定额管理，加快推进节水技术改造；三是水功能区限制纳污制度。加强水功能区限制纳污红线管理，严格控制入河湖排污总量，包括严格水功能区监督管理，加强饮用水水源地保护，推进水生态系统保护与修复。

到 2020 年，巴河流域达州段用水总量控制 0.66 亿  $\text{m}^3$  以内，万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量较 2015 年下降 23% 左右，农田灌溉水有效利用系数达到 0.45，重要水功能区水质达标率达到 91% 以上。

#### 4.2.1.2 水功能区

全国重要江河湖泊水功能区是在全国 31 个省、自治区、直辖市人民政府批复的辖区水功能区划基础上，从实施最严格水资源管理制度，加强国家对水资源的保护和管理出发，水功能区划是通过对水资源和水生态环境现状的分析，为满足水资源开发利用和节约保护的需求，根据水资源自然条件和开发利用现状，按照流域综合规划、水资源保护规划和经济社会发展要求，将江河湖库划分为不同使用目的的水功能区，并提出保护水功能区的水质目标。在整体功能布局确定前提下，对重点开发利用水域详细划分多种用途的水域界限，以便为科学合理开发利用和保护水资源提供依据。

水功能区划是水资源管理的依据，是水资源保护规划的重要基础。水功能区划采用两级体系，即一级区划和二级区划。一级功能区分四类，即保护区、保留区、开发利用区和缓冲区，旨在从宏观上调整水资源开发利用与保护的关系，主要协调地区间用水关系，同时考虑区域可持续发展对水资源的需求；二级功能区划是在一级功能区中的开发利用区进行，分七类，包括饮用水源区、工业用水区、农业用水区、渔业用水区、景观娱乐用水区、过渡区和排污控制区，主要协调不同用水行业间的关系。

根据国务院批复的《全国重要江河湖泊水功能区划(2011-2030 年)》<国函[2011]167 号>和《全国重点流域水污染防治规划》<国函[2012]32 号>，巴河流域共区划河流长 245km，一级水功能区 5 个，其中源头保护区 1 个、保留区 2 个、开发利用区 2 个。巴河流域水功能区划成果见下表。

**巴河流域水功能区划成果一览表**

序号	一级区名称	二级区名称	河流湖库	范围		长度(km)	现状水质	水质目标
				起始	终止			
1	渠江南江源头水保护区		渠江	源头	南江	50	Ⅱ	保护区
2	渠江南江、巴中保留区			南江	浅水湾	70	Ⅲ	保留区
3	渠江巴中开发利用区	渠江巴中饮用水源区		浅水湾	宋家坝	6.5	Ⅲ	饮用
		渠江巴中景观娱乐用水区		宋家坝	巴河大桥	2.5	Ⅲ	景观
		渠江巴中工业用水区		巴河大桥	杨家坝	4	Ⅲ	工业

序号	一级区名称	二级区名称	河流湖库	范围		长度(km)	现状水质	水质目标
				起始	终止			
		渠江巴中排污控制区		杨家坝	南店垭	1		排污
		渠江巴中过渡区		南店垭	谢家碛	2	Ⅲ	过渡
4	渠江巴中、平昌保留区		渠江	谢家碛	神浪滩	100	Ⅲ	Ⅲ
5	渠江平昌开发利用区	渠江平昌工业、景观用水区	渠江	神浪滩	泻巴河	9	Ⅲ	Ⅲ

#### 4.2.1.3 入河湖排污口管理

根据《中华人民共和国水法》、《四川省〈中华人民共和国水法〉实施办法》及《四川省入河排污口监督管理办法》，全面加强入河排污口监督管理工作。

##### (1) 提高认识，强宣传

实施入河排污口监督管理,是按照科学发展观,维持河流健康生命的必然要求;是水质水量并重管理的重要实践;是保护水资源,改善水环境,促进水资源可持续利用的重要措施之一;是水资源管理工作的一项重要内容。入河排污口的监督管理工作,涉及到与环境保护行政主管部门等有关部门的协调配合,达州市水务局结合本区实际情况,积极主动地与有关部门沟通、协调,逐步建立联合执法的工作机制,每年利用宣传车、标语,电视、发放宣传单等方式进入学校、社区、单位、厂矿进行宣传。

##### (2) 严格审批与执法

对域内新建、改建、扩大入河排污口单位严格按照程序审批;对域内未依法审批的新建、改建、扩大入河排污口发现一起,严查一起。

##### (3) 建立巡查制度

建立巡查台帐、问题台帐,制度解决方案。

#### 4.2.1.4 饮用水水源地保护情况



根据《饮用水水源保护区污染防治管理规定》中条例规定，饮用水水源保护区一般划分为一级保护区、二级保护区及准保护区，各保护区有明确的地理接线。饮用水地表水源保护区包括一定的水域和陆域。

在饮用水地表水源取水口附近划定一定水域和陆域作为饮用水地表水源一级保护区，一级保护区水质应满足《地表水环境质量标准》Ⅱ类标准，并须符合国家规定的《生活饮用水卫生标准》要求；在饮用水地表水源一级保护区外划定一定水域和陆域作为饮用水地表水源二级保护区，二级保护区水质应满足《地表水环境质量标准》Ⅲ类标准，应保证一级保护区的水质能满足规定标准；根据需要可在饮用水地表水源二级保护区外划定一定的水域及陆域作为饮用水地表水源准保护区，准保护区水质标准应保证二级保护区的水质能满足规定标准。

#### (1) 集中式饮用水源地

巴河域内城镇较多，为保障人民群众生活用水，需对域内重要城镇集中式饮用水水源地进行保护。经达州市人民政府关于划定农村建制乡（镇）集中式饮用水水源保护区（达市府发〔2006〕66号）和达州市人民政府关于划定达川区乡镇集中式饮用水水源保护区的批复（达市府函〔2017〕123号），巴河流域达州段共设立9个城镇集中式饮用水水源地保护区，见下表。

**巴河流域城镇集中式饮用水水源地名录表**

取水点位置		一级保护区	二级保护区	准保护区
1	巴河洛车水厂滚牛涵 1 村 1 组取水点（石桥镇、洛车乡、五四乡、银铁乡、永进乡）	取水口上游 1000m（滚牛涵 1 村 1 组），下游 100m。	一级保护区的上游边界向上游延伸 2000m，下游侧外边界距一级保护区边界 200m。	从二级保护区上界起上溯 5000m 的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
2	石梯镇巴河梅子树湾取水点	取水口上游 1000m（梅子树湾），下游 100m。	一级保护区的上游边界向上游延伸 2000 米，下游侧外边界距一级保护区边界 200m。	从二级保护区上界起上溯 5000m 的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
3	桥湾乡巴河永睦村周家湾取水点	取水口上游 1000m（永睦村周家湾），下游 100m。	一级保护区的上游边界向上游延伸 2000 米，下游侧外边界距一级保护区边界 200m。	从二级保护区上界起上溯 5000m 的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
4	沿河乡巴河李家沟取水点	取水口上游 1000m（李家沟一村五组），下游 100m。	一级保护区的上游边界向上游延伸 2000 米，下游侧外边界距一级保护区边界 200 米。	从二级保护区上界起上溯 5000m 的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
5	道让乡巴河迎河村 2 社叶家湾段取水点	取水口上游 1000m（迎河村 2 社叶家湾段），下游 100m。	一级保护区的上游边界向上游延伸 2000m，下游侧外边界距一级保护区边界 200m。	从二级保护区上界起上溯 5000m 的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
6	虎让乡巴河浪水坵取水点	取水口上游 1000m（浪水坵），下游 100m。	一级保护区的上游边界向上游延伸 2000m，下游侧外边界距一级保护区边界 200m。	从二级保护区上界起上溯 5000m 的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
7	文崇镇取水点	巴河文崇码头取水点起算，上游 1000m（谭家营）至下游 100m 的水域及巴河河岸两侧纵深各 200m 的陆域	从一级保护区上界（谭家营）起上溯 2500m（元石盘）的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域	从二级保护区上界（元石盘）起上溯 5000m（石梯）的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域
8	三汇镇（自来水公司）	从巴河王坝沟取水点起算，上游 1000m（目登沟）至下游 100m（老虎洞）的水域及其巴河两侧纵深各 200m 的陆域	从一级保护区上界（目登沟）起上溯 2500m（将军坎）的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域	从二级保护区上界（将军坎）起上溯 2500m（李家咀）的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域

取水点位置		一级保护区	二级保护区	准保护区
9	三汇镇（渡江街供水）	从巴河（北坝村 4 社河边）取水点起算，上游 1000m（北坝村 2 社河边）至下游 100m（老虎洞）的水域及其巴河两侧纵深各 200m 的陆域	从一级保护区上界（北坝村 2 社河边）起上溯 2500m（造船厂）的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域	从二级保护区上界（造船厂）起上溯 2500m（汇北乡青龙 6 社）的水域及巴河两侧纵深各 200m 的陆域

## (2) 备用水源及其它水源

目前，巴河域内暂无应急备用水源地。

## 4.2.2 河湖水域岸线管理保护

### 4.2.2.1 河湖水域岸线管理

河道是洪水主要通道，是改善生态环境的屏障。河道岸线的开发利用与保护，对保障河道行洪和排涝能力、维护生态系统良性循环以及河流健康、支撑经济社会可持续发展，具有十分重要的作用。

根据水利部《关于加强河湖管理工作的指导意见》，要求各地根据本区情况，健全涉河建设项目管理、水域和岸线保护、河湖采砂管理、水域占用补偿和岸线有偿使用等法规制度，制定和完善技术标准，确保河湖管理工作有法可依、有章可循。全面开展河湖水域岸线登记、河湖管理范围划定、水利工程确权划界工作。

目前，巴河流域暂未划定河湖管理范围。

### 4.2.2.2 河道采砂管理

在经济利益驱使下，各类采砂机械滥采乱挖、废渣回弃河道严重，对河势稳定、防洪安全以及国民经济发展和社会稳定等均会带来不利影响。

### 4.2.2.3 河湖水域岸线建筑物基本情况

#### (1) 水库

巴河干流无水库。

#### (2) 电站

巴河干流达州段现有水电站工程项目 2 处，基本概况见下表。

**巴河流域现有水电站工程基本情况表**

名称 \ 项目	单位	九节滩	石佛滩
控制面积	km <sup>2</sup>	18928	19848
平均流量	m <sup>3</sup> /s	346	366
正常蓄水位	m	265.40	252.50
装机容量	万 kw	3.9	2.4

#### (4) 取水口

根据调查，现巴河干流规模（10 万吨/年）以上用水大户取水口有 1 个，即巴河洛车水厂滚牛涵 1 村 1 组取水点，年取水量总计 233.6 万 m<sup>3</sup>。

#### (5) 码头、渡口

目前，巴河流域内暂无规模以上码头、渡口等。

### 4.2.3 水污染防治

#### 4.2.3.1 水污染基本情况

##### (1) 工业污染

巴河达州段有沿河企业涉及采砂、矿业等，工业污染对流域有一定影响。推进工业企业清洁生产改造，至 2020 年度，逐步完成对巴河域内沿河企业进行清洁生产改造。目前涉及巴河域内无规模以上（日排废污水 300 立方米或年排废污水 10 万立方米以上）工业入河排污口，有规模以下工业企业入河排污口 2 家，分别为渠县金林煤矿工业入河排污口和渠县三汇特醋工业入河排污口。

##### (2) 农业污染

巴河流域沿河有畜禽养殖场所主要以畜禽养殖为主，养殖场基本无简易化粪池，污水直排，造成水环境污染较重。目前均已关闭或待关闭。

##### (3) 生活污染

巴河因所处地理位置等原因，多年来临河房屋仅少数建有化粪池，农村生活污水直排入河道，目前各乡镇均无生活污水处理站。目前涉及巴河域内无规模以上（日排废污水 300 立方米或年排废污水 10 万立方米以上）居民生活入

河排污口，有规模以下生活入河排污口 20 家，均为居民生活入河排污口。

#### 4.2.3.2 水污染防治现状

##### (1) 污水处理厂(站)

目前，巴河域内达州段所有乡镇均未建设污水处理设施。

##### (2) 垃圾处理厂(站)

目前巴河流域达州段内各乡镇未建设垃圾处理设施，乡镇生活垃圾未进行集中无害化处理，自行处置。

### 4.2.4 水环境现状

#### 4.2.4.1 水质情况

根据国务院批复的《全国重要江河湖泊水功能区划(2011-2030 年)》<国函[2011]167 号>和《全国重点流域水污染防治规划》<国函[2012]32 号>，巴河流域达州段共区划河流长 245km，一级水功能区 5 个，其中源头保护区 1 个、保留区 2 个、开发利用区 2 个。水质代表断面为排马梯、江陵、清河坝和大蹬沟。

2020 年开展巴河流域各支流水功能监测及其评价工作，对巴河流域各支流水质监测全覆盖。

#### 4.2.4.2 水环境容量

水环境容量是指在满足水环境质量的要求下，水体容污染物的最大负荷量，又称水体负荷量或纳污能力，包括稀释环境容量和自净环境容量，是环境管理目标的基本依据，水环境规划的主要约束条件，也是污染物总量控制的关键参数。

水环境容量的影响因素包括容量大小与水体特征，水质目标，污染物特性

及水环境利用方式。水环境容量的研究是进行水环境规划的基础工作，弄清污染物水环境容量，才能使所制订定的水环境规划真正体现出生态环境效益和经济效益，做到工业布局更加合理，污水处理设施的设计更加经济有效，对水环境的总体质量才能进行有效地控制。

#### 4.2.4.3 水环境监管

达州市环保局负责入河排污口管理，水污染防治，水质监测。近年来，达州市环保局环境监测能力建设虽取得了一定进展，但远不能达标，至今未建立标准的监测站实验室，水环境的仪器设备配置仍不系统，硬件设备欠缺，不能完全满足现实环境监测需求，影响对重点流域水质监测频次和项目完整性，对环境管理需求相比还有一定差距，对域内工业、企业的监管还存在一定的缺失，在饮用水源保护区及其它水质重要控制断面还存在监测点不足或无监测点，水环境监测能力欠缺，环境风险预警能力弱，至使部分环境违法行为不能及时发现、查处，影响流域水环境质量的改善。

根据《达州市水利发展“十三五”规划》，至 2020 年，实施完成达州市水资源管理及监测设施项目，包括水资源管理基础设施建设、水库、河流水质监测设施等，其中，宣汉县、通川区及达川区各投资 800 万元。

### 4.2.5 水生态修复

#### 4.2.5.1 水土保持

##### (1) 水土流失现状

按照水利部第一次全国水利普查水土保持普查成果，达州市水蚀面积 7161.12km<sup>2</sup>，占土地总面积 43.11%，其中轻度流失面积 3064.50km<sup>2</sup>，占水土流失总面积 42.79%；中度流失面积 2550.70km<sup>2</sup>，占水土流失总面积 35.62%；强烈流失面积 691.06km<sup>2</sup>，占水土流失总面积 9.65%；极强烈流失

面积 486.59km<sup>2</sup>，占水土流失总面积 6.79%；剧烈流失面积 368.27km<sup>2</sup>，占水土流失总面积 5.14%。水力侵蚀以中度和轻度为主，占侵蚀面积 78.41%。

从地区分布和侵蚀总量上看，水土流失面积最多的是宣汉县和万源市，侵蚀面积 3843.8km<sup>2</sup>，占全市总侵蚀面积 53.68%；从侵蚀面积占区域总面积比重看，全市两区四县一县级市比重均超过 34%，其中宣汉县、开江县和通川区比重最大，分别为 50.03%、49.14%、47.80%。

## **(2) 水土保持现状**

近年来，达州市水土保持工作取得较好的生态效益。“十二五”期间，达州市以小流域治理为重点，以防治水土流失、改造坡耕地、促进农业增产、农民增收和农村经济发展，维护良好生态环境为目标，坚持预防为主、保护优先、治理与开发相结合的原则，狠抓好区域水土保持，全市水土保持生态建设栽植水保林 1.41 万亩，封禁治理 28.5 万亩，植被覆盖率提高了 13%，共争取国家资金 1.47 亿元，治理水土流失面积 510.2km<sup>2</sup>。

### **4.2.5.2 水生态修复**

水生态修复工程以湿地工程为主，基本为人工湿地，天然湿地主要分布在流域河口处。通过水源地保护与涵养、岸边带生态修复、自然湿地生态保护、重要水生栖息地恢复、小流域生态综合整治等方式，使区域内水生态系统结构完善，功能得到逐步改善和提升，达到自然平衡。

### **4.2.6 河流管理现状**

根据《四川省河道管理条例》、《四川省河道管理实施办法》、《四川省河道管理范围内建设项目管理暂行办法》、《达州市河道分级管理实施办法》，河道管理实行统一管理和分级管理相结合的原则，管理范围为：有堤防或护岸的河道是两岸堤防或护岸之间的水域、整治工程、沙洲、滩地（含可耕地）、行洪区，两岸堤防、护岸及护堤地、护岸地；无堤防的河道按批准河道规划范围确定；尚未批准规划的河道可按历史最高洪水位确定。

巴河流域河道管理范围目前尚未明确，尚未依法划定其河道管理范围。

## **4.3 污染源调查评价**



### 4.3.1 水功能区水质达标情况

根据《达州市水资源公报 2015 年》，达州市水功能区共监测评价 22 个，其中一级水功能区(不含开发利用区)12 个，二级水功能区 10 个。在一级水功能区内设水质监测断面 12 个，二级水功能区内设水质监测断面 10 个。

按全因子评价：按全年期、汛期和非汛期评价，一级区评价 12 个，达标 12 个，达标率均为 100%；按全年期、汛期评价，二级区评价 10 个，达标 10 个，达标率均为 100%。按非汛期评价，二级区评价 10 个，达标 9 个，达标率 90%。

按双因子评价：按全年期、汛期和非汛期评价，一级区评价 12 个，达标 12 个，达标率均为 100%；按全年期、汛期评价，二级区评价 10 个，达标 10 个，达标率均为 100%。按非汛期评价，二级区评价 10 个，达标 9 个，达标率 90%。

在全年期各评价河流中，总体水质较好，水质类别为Ⅱ~Ⅲ类。总体来讲达州市河流总体水质较好，能满足人们生产、生活所求。

### 4.3.2 排污口现状评价

巴河达州段有入河排污口 22 处，均为规模以下；其中工业排污口 2 个，生活排污口 20 个，均未开展在线监测。

## 4.4 存在的问题分析

### 4.4.1 水资源保护

#### 4.4.1.1 水资源综合利用管理

##### (1) 最严格水资源管理制度已基本落实

2010 年以来，四川省水利厅和四川省人民政府相继以川水发[2010]4 号文印发《四川省用水定额(修订稿)》、以川府函[2014]47 号文批复《四川省水资源综合规划》，划定了最严格的水资源管理“三条红线”，确定了各市、州流域用水总量控制目标、用水效率目标及水功能区限制纳污红线。按照《达州市 2015 年度实行最严格水资源管理制度考核办法》，巴河流域实行最严格水资源管理主要控制目标见下表。

**流域最严格水资源管理主要控制目标表**

市级行政区	2020 年用水控制总量		2020 年用水效率			重要水功能区水质达标率
	全县(区)(亿 m <sup>3</sup> )	巴河流域(亿 m <sup>3</sup> )	万元 GDP 用水量	万元工业增加值用水量	农田灌溉水有效利用系数	
达川区	2.51	0.227	23%	23%	0.45	91%
通川区	2.49	0.24	25%	25%	0.45	91%
渠县	2.33	0.193	26%	26%	0.43	91%
小计/平均	7.33	0.66	25%	25%	0.44	91%
备注			比 2015 年下降			

## (2) 严格水资源论证和取水许可管理制度基本建立

2012 年 6 月，四川省人民政府以政府令第 258 号文下发了《四川省取水许可和水资源费征收管理办法》，基本完善了取水许可管理制度和水资源论证制度。目前，域内尚有部分取水设施包括部分城市供水，存在取水许可与实际取水不符，甚至未办理取水许可的情况，应加强清理整治。

### 4.4.1.2 水功能区管理

#### (1) 水功能区管理有待完善

巴河达州段目前干流已划分水功能区 1 个，河流长 245km，支流均未划水功能区，水质管理目标不明确，也未开展相应监测。

全国重要水功能区、省级水功能区 and 市县交界断面水功能区水质监测存在较多遗漏，现有站点布局不完整，水功能区监测任务重，开展监测工作缺乏资金支持，现有监测覆盖面不够，部分边远水功能区监测频次低，流域水质监测系统能力建设有待加强，以满足水环境监测评价，水资源开发、利用、保护、管理，水污染治理的需要。

#### (2) 水质情况总体良好

根据《达州市水资源公报 2015 年》，达州市水功能区共监测评价 22 个，其中一级水功能区(不含开发利用区)12 个，二级水功能区 10 个。在一级水功能区内设水质监测断面 12 个，二级水功能区内设水质监测断面 10 个。巴河总体水质较好，据达州市环境保护局监测成果显示，2017 年 1~11 月，巴河排马

梯、江陵、清河坝、大蹬沟四个监测断面水质基本在Ⅱ~Ⅲ类，仅有 4 月份大蹬沟水质为Ⅳ类，主要为化学需氧量和高锰酸盐指数超标。排马梯断面Ⅲ类水质 7 次，占 63.6%，Ⅱ类 4 次，占 36.4%；江陵断面Ⅲ类水质 3 次，占 27.3%，Ⅱ类 8 次，占 72.7%；清河坝断面Ⅲ类水质 5 次，占 45.5%，Ⅱ类 6 次，占 54.5%；大蹬沟断面Ⅲ类水质 5 次，占 45.5%，Ⅱ类 5 次，占 45.5%，Ⅳ类 1 次，占 9.0%。

#### 4.4.1.3 入河排污口监督管理有待加强

巴河流域存在问题的排污口数量多，应在做好核查、初步建立信息台账基础上制定流域控制目标，依法提出污染物入河总量限排意见，切实加强对排污口的监督管理，根据存在问题制定出入河排污口的整治方案。

#### 4.4.1.4 饮用水水源地管理有待完善

经调查，经经达州市人民政府关于划定农村建制乡（镇）集中式饮用水源保护区（达市府发〔2006〕66 号）和达州市人民政府关于划定达川区乡镇集中式饮用水源保护区的批复（达市府函〔2017〕123 号）批准，巴河流域内共设立 9 个城镇集中式饮用水水源地保护，但存在取水许可证办理、水资源费缴纳、取水计量在线监控系统、水源保护工程措施不完善等问题，饮用水水源管理有待进一步完善。

### 4.4.2 水域岸线管理保护

#### 4.4.2.1 水域岸域空间管控不足

巴河流域最突出的首要问题是防洪问题，客观原因是流域建设用地资源不足，主观原因则是河湖划界确权工作未开展、水域岸域空间管控不到位、城镇建设大量占用河湖水域岸域空间以及人水争地等，致使流域洪灾频发、损失严重。

目前，巴河流域尚未开展河湖划界确权工作，未依法划定河道管理范围，河道管理范围不明确。河湖划界确权工作量、经费需求量大，工作难度大，任务繁重，应高度重视。

#### 4.4.2.2 岸线管理保护

目前，巴河流域尚未开展岸线利用规划编制工作，岸线功能分区暂未划定。岸线的开发利用涉及水利、交通、环保、农业、国土等部门。长期以来，岸线的防洪、供水、航运、生态环境及开发利用功能缺乏统筹协调，部门间、行业间缺乏统一协调，造成部门与部门、部门与地方之间、岸线各种使用功能之间、岸线开发利用与保护之间的矛盾较为突出。

### 4.4.3 水污染防治

#### 4.4.3.1 入河排污口规范化建设急需开展

鉴于流域排污口存在位于水功能保护区、污水直排、未登记审批并未取得排污许可、缺乏监测计量等问题，应根据制定的入河排污口整治方案，加快推进入河排污口规范化建设。

#### 4.4.3.2 工业企业污染

实施对巴河流域生产企业日常环境管理保护的监督管理力度。

#### 4.4.3.3 城镇生产生活污水

巴河域内无城镇生产生活污水规模以上排污口，但规模以下生活排污口有20个，城镇生产生活污水是流域主要污染源。目前，域内乡镇基本未建成污水处理厂，污水直排现象比较突出。

#### 4.4.3.4 畜禽养殖污染

随着“三大战役”水污染防治工作的推进，域内畜禽水产养殖污染整治大力实施，依法关闭、搬迁禁养区内畜禽养殖场，实施了规模化、标准化建设和改造，流域畜禽养殖污染取得成效。

畜禽养殖规模化、标准化建设和改造仍需继续推进。

#### 4.4.3.5 船舶港口污染重视不够

经调查，巴河域内有船舶油污未经处理或经简单处理直排入河，沙石的装卸站等缺乏垃圾、油污、化学品洗舱水等污染物接收、转运及处理处置设施，造成水体污染。域内采(洗、选)砂场排污口的处理处置设施需实施推进。

## 4.4.4 水环境治理

### 4.4.4.1 严重污染流域和黑臭水体治理

根据“三大战役”水污染防治，全省有 24 条严重河流。城镇工业生活排污是污染的主要原因，就调查了解情况看，普遍存在污水处理厂规模不足、截污管网配套不足、污水收集处理率不高、早期建设的部分污水处理厂处理标准不高(一级 B 标)、部分污水处理厂闲置未能正常运行、部分农村集镇无污水处理厂、污水直排等问题。

经排查，全省有黑臭水体 112 条，有 89 条黑臭水体列入《全国地级以上城市黑臭水体名单》，渠江域内有 8 条，其中达州市有 3 条，分别为凤凰山人工湖、景观通道至湿地公园水沟、七里沟，主要原因是有生活污水直排、初期雨水径流污染、底泥污染、缺乏活水补充、水体自净能力差等。

根据《达州市黑臭水体综合整治实施方案》，目前，已完成七里沟黑臭水体整治。

### 4.4.4.2 应加快饮用水水源地规范化建设

经调查，水源地保护区建设不完善，存在未设立警示牌、保护区内存在排污口、违章建筑等与保护水源无关的设施或活动、取水口布局存在安全隐患，饮用水水源地有待规范化建设。

### 4.4.4.3 农村环境治理尚需加强

目前，巴河域内农村生活、养殖污水直排、生活垃圾入站不足等，是影响农村环境的重要因素，其中畜禽养殖场存在着标准化水平低、养殖规模小、污染严重的问题，与标准化、规模化、生态化的现代畜牧业发展方向不相符；农村人口分散、人口数量多，基本没有任何生活污水的收集和处理设施；农村生活垃圾收集站未能全面覆盖，垃圾收集处理率低。

### 4.4.4.4 城乡垃圾处理体系有待健全

目前，巴河域内各乡镇未建设垃圾处理设施。城乡垃圾处理能力不足，城镇垃圾处理设施服务范围向乡村延伸不够，影响城乡水环境和河道面貌，应统

筹建设城市、县城、建制镇、乡村的生活垃圾收运体系，健全城乡垃圾处理体系。

#### **4.4.5 水生态修复**

##### **4.4.5.1 生态流量**

早期建设的水电工程未建设生态流量工程措施，下游生态流量缺乏保障。

应建立健全生态环境用水保障制度。根据巴河流域和区域水资源条件及生态环境保护要求，研究制定出不同河段和主要控制断面水资源开发利用控制指标、生态环境用水标准、主要河流下泄水量要求，作为水资源配置和调度的控制性指标。控制域内社会经济活动对水资源的消耗不超过其可利用范围，保障供水安全和生态安全；完善和建设水生态环境监测和预警系统，加强巴河流域水生态系统保护。

##### **4.4.5.2 水土流失**

达州市水蚀面积 7161.12km<sup>2</sup>，占土地总面积 43.11%，其中轻度流失面积 3064.5km<sup>2</sup>，中度流失面积 2550.7km<sup>2</sup>，强烈流失面积 691.06km<sup>2</sup>，极强烈流失面积 486.59km<sup>2</sup>，剧烈流失面积 368.27km<sup>2</sup>，分别占水土流失总面积 42.79%、35.62%、9.65%、6.79%、5.14%。水力侵蚀以中度和轻度为主，占侵蚀面积 78.41%；从侵蚀面积占区域总面积比重看，全市两区四县一县级市比重均超过 34%，其中宣汉县、开江县和通川区比重最大，分别为 50.03%、49.14%、47.80%，远大于全省平均水平，形势严峻，治理任务重。

在省委、市委政府的关心支持和各级水土保部门协作配合下，与全省同步，流域水土流失总体得到遏制，水土流失面积日益减少，生态环境质量不断提高。但因流域地形复杂，暴雨集中，水土流失防治任务依然艰巨。同时受经济、社会等各方面因素的影响和制约，流域水土流失治理投入尚存在较大缺口，局部人为新增水土流失尚未得到有效遏制，科研、信息化、监管能力建设尚需加强。如：域内部分生产建设项目未申报水土保持方案制度，未实施水土保持防治措施，造成新增人为水土流失；域内部分生产建设项目未严格执行经批复的水土

保持方案，随意降低水土流失防治标准，造成新增人为水土流失；水土流失综合治理投入严重不足，流域水土流失治理面积不达预期；水土保持科技园区和生态清洁小流域建设的资金投入不足；水土保持监测站点体系不完善，信息化建设推进滞后；水保监测经费保障不足等。

#### 4.4.5.3 水生生态和湿地保护

由于近十几年人为活动加剧、捕捞强度增大、水工建筑阻隔等综合影响，鱼类资源遭受严重破坏，个体逐年减小，资源量迅速枯萎。

巴河流域湿地以人工湿地为主，天然湿地主要分布在河口处，人工湿地又以中型水库为主。湿地是具有自然景观、生态防护、生态修复、生物多样性等功能重要的生态系统。流域应加强河湖湿地保护，实行湿地用途管制，保证河湖湿地资源总量不减少，加大水生生物资源多样性保护和修复力度，保护挖掘河湖文化和景观资源，实现人与自然和谐发展。

巴河流域水生生态和湿地保护目前存在以下问题：

(1) 河道生态环境逐步恶化，导致水生生物逐年减少，河岸植物也受到一定影响，水面及周边环境破坏严重。

(2) 由于流域城市化进程加快，沿河原有部分滩涂、田土被城市建筑覆盖，堤防建设也使沿线部分滩涂、洼地消失，导致湿地急剧减少，使其调蓄洪水、调节气候、降解污染物、维持生物多样性的湿地功能和效益不断下降。

(3) 巴河流域生态环境用水缺乏，处于相当被动的位置，随着经济快速发展，生产生活用水不断加大，维持河道生态的基本水量难以保证。

(4) 城镇污水治理以往主要集中在重点城镇建成区内，域内广大乡村、集镇的污染十分严重，污水最终进入河道。支流河道普遍受污水、垃圾、农业废水的污染比干流更严重，最终导致干流严重污染。由于河道没有足够的基流，河道极易受到污染，自身抗污能力十分敏感脆弱。

#### 4.4.6 执法监督

域内部分地方政府和有关部门的涉河、涉水管理保护意识有待提高，行政干预执法的现象时有发生；执法责任主体不明，执法力量有待加强；域内生产

建设单位涉河、涉水管理保护的主体责任有待加强；部门联合执法机制、河湖日常监管巡查制度未建立，河湖管理效果不好。



达州市渠江排污口统计表

序号	排污口名称	是否规模以上	排入水体			排污口类型	排污口位置	2016 年入河废污水量（万吨）	2016 年入河主要污染物排放量（吨）	
			所在水资源分区	河湖名称	水功能一级区				COD	氨氮
1	渠县电力公司火电厂排污口（已关停废弃）	是	嘉陵江 渠江	渠江	渠江渠县开发利用区	工业废水入河排污口	渠县天星镇五井刘家庵渠江左岸下游 200 米处	无	无	无
2	渠县城市生活污水处理厂入河排污口	是	嘉陵江 渠江	渠江	渠江渠县开发利用区	市政生活入河排污口	渠县渠江镇南坝村七社	1123.66	235.40	8.76
3	天然气净化总厂渠县分厂工业入河排污口	是	渠江	渠江	渠江渠县开发利用区	企业入河排污口	渠县李渡乡新渡村（河梁子）	1.33	0.11	0.066
4	渠县土溪镇华嘴码头生活入河排污口	是	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	市政生活入河排污口	土溪镇华嘴码头下游约 15 米处	35.77	107.31	10.73
5	国电深能四川华蓥山发电有限公司工业排污口	是	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	企业入河排污口（火电厂贯流式冷却水）	渠县临巴镇石子社区十一组	71.8	33.93	
6	渠县三汇镇河边停车场生活入河排污口	是	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	市政生活入河排污口	三汇镇河边停车场下游 20 米	15.33	45.99	4.6
7	达州市达川区龙会乡街道社区生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排污口	达州市达川区龙会乡街道周涛房屋旁	5.4	21.6	2.16
8	达川区石梯镇场镇生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排污口	达川区石梯大桥下	1	3	0.3

9	达川区石梯镇街道生活入河排污口 1	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排污口	达川区石梯镇战备码头	1.5	4.5	0.45
10	达川区石梯镇街道生活入河排污口 2	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排污口	达川区石梯友谊街黄角树下	1.5	4.5	0.45
11	达川区桥湾乡倒虹村养殖场综合入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	混合（养殖）废污水入河排污口	达川区倒虹村 2 社	0.1	0.4	0.08
12	达川区桥湾镇公园街生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排水口	达川区桥湾码头	3	9	0.9
13	达川区洛车乡卫生院综合入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	混合废污水入河排水口	达川区洛车乡卫生院大桥边	0.51	1.53	0.15
14	达川区洛车乡虎盘山讨口岩生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排水口	达川区洛车乡虎盘山讨口岩	0.13	0.38	0.04
15	达川区道让乡学校食堂边生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	雨污合流市政入河排水口	达川区道让乡学校食堂边	2.04	6.13	0.61
16	渠县鲜渡镇粮站生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江渠县广安保留区	市政生活入河排污口	渠县鲜渡镇社区 1 社	1.4	4.2	0.42
17	渠县金林煤矿工业入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	工业废水入河排污口	渠县汇东乡太平村 7 社廖家沟	5.3	1.42	0.112
18	渠县汇南煤矿工业入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	工业废水入河排污口	渠县汇南乡快活村 5 社渠江左岸河边	5.92	1.34	0.72
19	渠县阜升生猪养殖场综合入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江平昌、渠县保留区	混合废污水入河排污口	三汇镇深井村 7 社左岸下游 120 米	0.22	0.88	0.176

20	渠县三汇水厂（环城社区）生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	市政生活入河排污口	三汇镇环城社区巴河右岸麻园河边	7.65	22.95	2.295
21	渠县三汇特醋工业入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	工业废水入河排污口	三汇镇环城社区巴河右岸王坝沟河边	2.85	8.55	0.855
22	渠县三汇中学生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	市政生活入河排污口	三汇镇北坝村社区巴河左岸人渡码头上游	7.66	22.98	2.298
23	渠县三汇镇向阳社区生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌、渠县保留区	市政生活入河排污口	三汇镇工农旅馆河边	8.93	26.79	2.679
24	渠县天星镇二桥桥头生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江渠县开发利用区	市政生活入河排污口	渠县天星镇社区	8.9	26.7	2.67
25	渠县天星镇滨江社区生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江渠县开发利用区	市政生活入河排污口	渠县天星镇社区	9.6	28.8	2.88
26	渠县董有为养鸡场综合入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	无	混合废污水入河排污口	渠县渠南乡李坝村一组	4.12	16.48	3.296
27	渠县李渡场镇码头生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	渠江	渠江渠县、广安保留区	市政生活入河排污口	李渡乡场镇码头上游20米处	3.62	10.86	1.086
28	通川区江陵镇场镇王元国屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇王元国屋后20米	1.28	3.84	0.384
29	通川区江陵镇场镇玩具厂后面生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇玩具厂后面40米	2.39	7.17	0.717
30	通川区江陵镇场镇水文站生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇水文站前面80米	3.83	11.49	1.149

31	通川区江陵镇场镇大桥头张胜处生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇张胜楼下 10 米	1.02	3.06	0.306
32	通川区江陵镇场镇旷雄昌屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇旷雄昌屋后 14 米	1.99	5.97	0.597
33	通川区江陵镇场镇王顺江屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇王顺江屋后 14 米	2.57	7.71	0.771
34	通川区江陵镇场镇公厕旁生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇公厕后面 50 米	0.98	2.94	0.294
35	通川区江陵镇场镇陈海波屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇陈海波屋后 60 米	0.64	1.92	0.192
36	通川区江陵镇场镇王渠屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇王渠屋后 20 米	1.36	4.08	0.408
37	通川区江陵镇场镇邱国屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇邱国屋后 12 米	0.93	2.79	0.279
38	通川区江陵镇场镇杜德雄屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇杜德雄屋后 13 米	0.56	1.68	0.168
39	通川区江陵镇场镇杜敬涛屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇杜敬涛屋后 13 米	0.77	2.31	0.231
40	通川区江陵镇场镇王虎平屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇王虎平屋后 30 米	0.26	0.78	0.078
41	通川区江陵镇场镇张明波屋后生活入河排污口	否	嘉陵江 渠江	巴河	渠江平昌渠县保留区	混合废污水入河排污口	通川区江陵镇场镇张明波屋后 35 米	4.6	13.8	1.38

## 5 河流管理、治理和保护的主要任务与对策措施

### 5.1 主要任务

巴河流域治理开发与保护应在注重维护河流生态功能、控制流域水生态环境不进一步恶化、修复已造成的不良水生态环境基础上，充分发挥巴河流域的服务功能，使巴河永远成为一条生态环境优良、造福人类的健康河流，以水资源的可持续利用支撑和保障经济社会的可持续发展。

根据巴河流域治理开发与保护现状、存在问题和经济社会发展需要，按照“维护健康长江，促进人水和谐”的基本宗旨，本次巴河一河一策的主要任务有水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等。

#### 5.1.1 加强水资源保护

##### 5.1.1.1 全面落实最严格水资源管理制度

(1) 全面落实《达州市关于实行最严格水资源管理制度的意见》，强化水资源“三条红线”管控，加强水资源承载能力评价及监测预警。实行水资源消耗总量和强度双控行动，强化水资源承载能力对经济社会发展的刚性约束，加强规划水资源论证，严格建设项目水资源论证和取水许可管理；落实因水制宜，量水而行。对取用水总量已达到或超过控制指标的地区暂停审批建设项目新增取水，对取用水总量接近控制指标的地区限制审批建设项目新增取水。

(2) 大力推进重点领域节水，全面提高用水效率。加大农业节水力度；加快推进工业节水；积极推进城镇生活节水；推进中水回用和雨水利用。

责任单位：市水务局

##### 5.1.1.2 严格水功能区管理

(1) 完善水功能区划，依法划定水功能区，明确水质保护目标，实行分类管理。

责任单位：市水务局、市环保局

(2) 加强水功能区监测，逐年提高监测覆盖率，稳定保持水功能区水质达标率。

责任单位：市环保局、市水务局

(3) 以保障水域使用功能为核心，根据水功能区水质保护目标，科学核定水域纳污能力，提出限制排污意见。

责任单位：市环保局、市水务局

#### 5.1.1.3 入河排污口监管

(1) 开展入河湖排污口普查，制定入河湖排污口专项整治方案，强化日常执法监管和专项执法检查。

责任单位：市环保局、市水务局

(2) 规范入河排污口设置，优化排污口设置，严格新增排污口许可管理，加强入河湖排污口和污染源监测能力建设。

责任单位：市水务局、市环保局

#### 5.1.1.4 加强饮用水水源地管理

全面清查域内城镇集中式饮用水水源地，划定水源保护区，开展水源保护区建设，设立警示牌、建设生物或物理隔离防护措施、清理保护区内与保护水源无关设施或活动、取水口布局优化，全面实现取水计量在线监控等。

责任单位：市水务局、市环保局、市发改委、市住建局、市园林局、市卫计委。

### 5.1.2 开展水域岸线管理保护

#### 5.1.2.1 开展河湖管理范围划定工作

根据《水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》(水建管[2014]285号)要求，开展巴河流域岸线登记和确权划界工作，为河长制河湖管理的水域、岸域空间管控提供依据。

责任单位：市水务局、市国土局、市住建局、市交通局、市农业局、市林

园局。

#### 5.1.2.2 开展岸线开发利用与保护规划

积极开展巴河干流及重点支流岸线利用现状调查与评估，确定巴河干流及重点支流河道岸线体系，确定岸线保护区、保留区、控制开发区、开发利用区，明确岸线管理目标；加强沿河城镇规划蓝线管理，因地制宜建立清水生态岸线，严格涉河项目审批，高效配置岸线资源，编制完成巴河干流及主要支流《岸线开发利用与保护规划》。

责任单位：市水务局、市国土局、市住建局、市交通局、市农业局、市林园局。

### 5.1.3 加强水污染防治

#### 5.1.3.1 入河排污口整治

在做好流域入河排污口核查和管理、初步建立入河排污口管理信息台账的基础上，根据目前排污口存在的问题，开展入河排污口整治。

责任单位：市环保局、市水务局

#### 5.1.3.2 深化重点领域污染防治

##### (1) 狠抓工业污染防治

推进工业企业清洁生产改造，包括造纸企业清洁生产改造、钢铁企业焦炉干熄焦技术改造、氮肥企业尿素生产工艺冷凝液水解解析技术改造、印染企业低排水染整工艺改造、制革企业技术改造；推进涉磷工业污染整治，从严控制新建、改建、扩建涉磷行业的项目建设等。

责任单位：市环保局、市发改委、市经信委等。

##### (2) 提高城镇污水垃圾收集处理水平

推进污水处理建设提标升级，包括新增污水处理能力，新建、改建、扩建污水管网，大幅提高截污截流污水收集率；流域排放浓度为一级 B 标的污水处理厂提升到一级 A 标，建成域内工业集中区污水处理厂，并实现达标排放与自动在线监测；进一步完善垃圾渗滤液处理、污泥处理处置等。

责任单位：市住建局、市环保局等。

### (3) 加强农业农村污染防治

推进畜禽水产养殖污染整治，推广畜禽清洁养殖和畜禽粪污无害化、资源化处理技术，推行种养循环模式，实施规模化畜禽养殖标准化建设和改造，推广水产健康养殖模式等。加强农业面源污染防治，指导农村科学施用农药、化肥，大力推广有机肥施用和测土配方施肥，推行病虫害生物防控，实现农药、化肥零增长，加大农膜回收无害化处理力度。

责任单位：市畜牧局、市农业局、市环保局及宣汉县、通川区、达川区畜牧局、农林局、环保局。

### (4) 控制船舶港口污染

进一步落实国家关于港口、码头、装卸站的污染防治方案；加快港口、船舶垃圾接收、转运及处理处置设施建设，提高含油污水、化学品洗舱水等接收处置能力及污染事故应急能力；重点推进港口、船舶修造厂污染物接收处理设施建设；按照国家、省、市相关要求督促港口、码头、装卸站经营人制定防治船舶及其有关活动污染水环境的应急计划。

责任单位：市交通局、市环保局

## 5.1.4 加快水环境治理

### 5.1.4.1 实施严重污染河流综合整治

严格落实《水污染防治行动计划达州市工作方案》，以国家优先控制单元为载体，加强流域综合整治，强化流域水生态环境保护。

责任单位：市环保局、市水务局、市住建局、市农业局

### 5.1.4.2 加大黑臭水体治理力度

加大黑臭水体治理力度，着力维护城镇水系完整性和生态良好。

责任单位：市住建局、市环保局、市水务局

### 5.1.4.3 实施饮用水源地规范化建设

对存在问题的饮用水水源地采取隔离防护与宣传警示、点源污染综合治理、



内源污染治理、生态保护与修复等措施，减少安全隐患，改善水环境。

责任单位：市水务局、市环保局

#### 5.1.4.4 开展农村环境综合整治

按照整县推进原则，实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，实施农村环境治理，积极推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸。

责任单位：市住建局、市发改委、市环保局

#### 5.1.4.5 开展城乡垃圾处理设施建设

加快推进流域垃圾无害化处理，坚持以环保发电为主、卫生填埋为辅，重点布局在设市城市和县城。统筹建设城市、县城、建制镇、乡村的生活垃圾收运体系，推进城镇垃圾处理设施服务范围向乡村延伸。

责任单位：市住建局、市发改委、市环保局

### 5.1.5 加强水生态环境的保护及修复

#### 5.1.5.1 加强河湖生态保护与生态修复

全面清查流域内早期建设的水电站和水库等拦河工程，完善下泄生态流量工程措施和监测措施，完善取水许可证办理、水资源费缴纳，保护和修复下游河道水生态环境。

责任单位：市水务局、市环保局

#### 5.1.5.2 大力加强水土保持工作，贯彻实施水土保持法律法规

依法建立水土保持目标责任制度和考核奖惩制度，定期配合同级人大开展水土保持法专项执法检查，加大财政对水土保持防治投入力度，加快水土流失综合治理进程，严格生产建设项目水土保持方案行政许可、水土保持设施竣工验收。依法开展水土保持补偿费征收，加强水土流失动态监测，完善监测网络，积极建设水土保持林、水土涵养林和人工草地，恢复山体植被。创建部省级水土保持科技示范园区和水水土保持生态文明示范工程。

责任单位：市水务局、市政府绩效办、市发改委、市经信委、市财政局、市国土局、市环保局、市住建局、市交通局、市园林局、市扶贫移民局、市法

制办等。

#### 5.1.5.3 加强水生态系统和湿地生态系统保护

完善湿地保护网络，严格执行《四川省湿地保护红线》，城镇规划区内湿地纳入城镇绿线保护范围；开展湖泊、水库等湿地生态功能建设。

责任单位：市林园局、市住建局、市农业局达川区农林局、住建局。

### 5.1.6 加强执法监管

#### 5.1.6.1 完善法规标准制度

建立健全河湖保护地方性法规规章，制定完善河湖保护技术和管理规范体系。

责任部门：市政府法制办和相关职能部门。

#### 5.1.6.2 健全监督执法机制

##### (1) 完善重点流域协作机制，建立联席会议制度

加强流域上下游政府和各部门信息共享、联动联治，严格落实国家水环境保护管理制度；充分发挥各级人大监督和政协参政议政作用，形成河湖保护管理合力。

责任部门：达州市及通川区、达川区、渠县党委政府、人大政协、水务局、环保局。

##### (2) 加强水环境联合执法

建立多部门、常态化、严格的水环境联合执法体系和河湖日常监管巡查制度；落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费；健全行政执法和刑事司法衔接配合，完善案件移送、受理、立案、通报等规定。严厉打击涉河湖违法行为，依法查处水土流失违法案件，坚决清理整治非法建设、排污、设障、捕捞、养殖、采砂、围垦、侵占水域岸线等活动，落实“共抓大保护”各项要求。

责任部门：市水务局、市公安局、市环保局、市住建局、市交通局、市农业局、市纪委等。

## 5.2 对策措施

## 5.2.1 水资源保护

### 5.2.1.1 深化落实最严格水资源管理制度

按照《四川省“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》，实行水资源消耗总量和强度双控，强化水资源承载能力对经济社会发展的刚性约束，健全规划水资源论证，严格建设项目水资源论证和取水许可管理，合理确定重大建设项目布局。

以市水务局主导，编制县级《水资源综合规划》，同期以市河长办为主导、涉及县、区水务局配合，编制《流域用水总量分配方案》，用水总量指标分解到乡镇和已设置河长的河流，为河流水资源的开发利用和涉水建设项目的审批提供依据。

### 5.2.1.2 节水型社会建设

全面贯彻落实《达州市人民政府关于全面推进节水型社会建设的意见》，大力推进重点领域和关键环节的节水工作，加强节水型社会重点县区、节水型城镇建设考核，促进节水型社会建设整体推进。加大农业节水力度，加快推进工业节水，积极推进城镇生活节水，积极开展公共机构节水型单位创建和开展水效领跑者引领行动，全面提高用水效率。推进中水回用和雨水利用。

#### (1) 农业节水

全力推进农业节水，积极推广低压管道输水、喷灌、滴管、微灌等高效节水灌溉技术，大力发展旱作节水农业，抓好输水、灌水、用水全过程节水。“十三五”期，全市力争发展高效节水灌溉面积 15 万亩，包括拟创建达川区节水示范县，其中，节水型示范县建设和高效节水灌溉工程规划投资达川区 1.47 亿元。

#### (2) 中型灌区配套改造

加快推进已成灌区续建配套与节水改造工程，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。到 2020 年，加快推进巴河流域水库灌区配套改造工程。

### 5.2.1.3 完善水功能区管理

2018 年，全面完成巴河流域设置河长河流(湖库)的水功能区划分，并提出水功能区水质监测方案，核定水域纳污能力，提出限制排污意见，严格控制开发强度。出台达州市水功能区监督管理办法的文件，包括分级分类监管、监测监督、通报执法等具体规定。

#### 5.2.1.4 入河排污口监督管理

2018 年全面完成流域排污口排查，建立信息台帐。全面落实入河排污口设置同意制度，配合环保部门开展入河排污口整治，出台加强入河排污口监督管理工作的文件，2020 年底完成符合条件的入河排污口登记、审批工作；域内所有排污口纳入在线监测并建档挂牌。

#### 5.2.1.5 饮用水水源地管理

全面清查域内城镇集中式饮用水水源地，划定水源保护区，开展水源地保护区建设，设立警示牌、建设生物或物理隔离防护措施、清理保护区内与保护水源无关设施或活动、取水口布局优化，全面实现取水计量在线监控等。

#### 5.2.1.6 农村饮用水水源水质保障

水务、环保等部门配合协作，提高水源保障率，做好水源水质检测、监测工作；狠抓规划设计和工程审批，以水源水质满足《地表水环境质量标准》Ⅲ类及以上水域为红线，实行一票否决；严格建设管理，建立供水应急体系，提高供水保证率；配合环保等部门划分集中式饮用水源地保护区或保护范围，设立水源保护界桩、界牌；加强备用水源保护和建设。

#### 5.2.1.7 水库水质管理与保护

规范水库养殖、经营活动，通过工程与非工程措施相结合，加强水库水质管理与保护：认真做好调查摸底，科学编制水库水质管理与保护方案；实施库内控污，规范水库承包经营管理，大力推广人放天养生态养殖模式；实施库外截污，多部门协作治理库区污染源和库周水土流失；通过项目带动，采取控源、截污、生态修复、清淤等措施，达到标本兼治的目的；强化水质监测，增加监测项目和频次；推动地方财政加大对水库水质管理与保护的投入，建立以地方政府为主导，整合资源，充分发挥社会各界力量的水资源保护投融资体制机制，

为水库水质管理与保护提供多元化资金保障。

## **5.2.2 河湖水域岸线管理保护**

### **5.2.2.1 开展河道管理范围划定工作**

到 2020 年底，基本完成巴河河道的管理范围划定工作，划定率达到 95% 以上，具体时间节点如下：

(1) 启动阶段(2017.03~2017.12)，2017 年 3 月~2017 年 12 月期间进行宣传动员和人员培训，落实责任分工，同时做好划界工作勘察、测绘等器具准备和标志界桩等物资准备工作，按照属地原则负责落实工作经费。

(2) 调查阶段(2018.01~2018.12)，2018 年 1 月~2018 年 12 月期间全面开展河道调查研究工作，收集、处理和归档相关资料。

(3) 划界阶段(2019.01~2020.12)，2019 年 1 月~2020 年 12 月基本完成巴河河道管理范围划定工作。

### **5.2.2.2 开展岸线开发利用与保护规划**

编制完成巴河干流及主要支流《岸线开发利用与保护规划》，确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，明确河道岸线管理目标，指导流域河湖岸线开发利用与保护。至 2020 年，岸线利用规划编制率 $\geq 95\%$ ，岸线突出问题清理整治率达到 90%以上。

## **5.2.3 水污染防治**

### **5.2.3.1 排污口规范化建设**

全面排查域内排污口，对布局不合理的排污口进行优化，对污水直排的排污口、水环境敏感区内(如地处保护区内)的排污口进行整治或关停，对雨污合流排污口实施雨污分流，污水截流入管，未取得排污许可的完善论证及审批程序，完善标志牌设立及在线监测等措施。排污口规范化建设率达到 $\geq 95\%$ 以上。

### **5.2.3.2 水污染防治设施建设**

#### **1 工业污染防治**

(1) 实施对生产企业日常环境管理保护的监督管理力度。

责任单位：市环保局

配合单位：市经信局、市安监局、市商务局

(2) 完成对巴河沿岸企业的日常环境管理保护工作的监督管理力度。

责任单位：相关乡镇人民政府

配合单位：市环保局、市经信局、市安监局、市商务局

## 2 提高城镇污水收集处理水平

加快推进场镇生活废水污水处理厂的规划和建设，生活废水达标排放。

责任单位：相关乡镇人民政府

配合单位：市住建局、市环保局

## 3 农业农村污染防治

加大水污染防治监督管理力度，严肃查处偷排、超标排放养殖废水等违法排污行为。积极开展畜禽养殖污染综合整治工作，在 2017 年底前完成禁养区内的养殖场（户）的关闭搬迁工作，集中整治限养区、适养区的各类畜禽养殖场（户），确保养殖粪污不外排，实现还田、还林、还菜的生态养殖模式。

责任单位：相关乡镇人民政府

配合单位：市畜牧局、市环保局

加强农业面源污染防治。严格控制农药化肥，指导农村科学施用农药、化肥，大力推广有机肥施用和测土配方施肥，推行病虫害生物防控，实现农药、化肥零增长；积极改进耕作方式，大力推广以密植、间作、套种和秸秆覆盖留茬还田、免耕少耕、坡耕地横坡种植和坡改梯，减少农田水土流失；加大农膜回收无害化处理力度。

## 4 船舶港口污染防治

建设港口、船舶垃圾接收、转运及处理处置设施和港口、船舶修造厂污染物接收处理设施。

## 5.2.4 水环境治理

### 5.2.4.1 实施严重污染河流及黑臭水体治理

2018 年前全面排查巴河域内沿河场镇黑臭水体，力争 2020 年前全面完成治理。

### 5.2.4.2 饮用水源地规范化建设

积极开展巴河域内应急备用水源或应急备用水源配套工程建设。

### 5.2.4.3 农村环境综合整治

农村水环境污染直接影响农村河湖水体面貌和饮用水安全，危害农村环境卫生和农村居民身体健康。鉴于农村面广、分散，其水污染治理进展缓慢，见效慢，任重道远。农村环境综合整治结合新农村建设，以生活污水、生活垃圾处理、河道疏浚整治为重点，按照“村收集、镇转移、县处置”模式，完善农村生活垃圾收集和处理设施，建立社区回收点、初级分拣站和集散交易市场组成的再生资源回收利用体系，按照整县推进原则实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，实施农村环境治理，积极推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸。

加快推进域内乡镇和农村污水处理厂(站)建设，按照《四川省城镇污水处理设施建设三年推进方案》，加快城市和重点乡镇生活污水处理设施、配套管网和污泥处置建设。2017 年底建成全省 161 家、渠江 18 家工业集中区污水处理厂并实现达标排放、自动在线监测。根据《四川省城镇污水处理设施建设三年推进方案》，达州市城镇污水处理设施建设三年推进方案实施项目计划见下表。

达州市城镇污水处理设施建设三年推进方案实施项目计划表

项目类型	项目名称	规模	投资 (万元)	开工时间	竣工时间
合计	61个		245508		
一、新建污水处理设施（万立方米/日）		30.22	70800		
市本级	达州市第二城市生活污水处理工程	5.00	12500	2017年	2018年
	达州市第三（河市）污水处理厂	6.00	15000	2017年	2018年
	经开区斌郎乡污水处理厂	0.30	800	2017年	2018年
	经开区幺塘乡污水处理厂	0.20	500	2017年	2018年
县（市、区）	大竹县城区污水处理厂二期	4.00	5200	2017年	2018年
	宣汉城市生活污水处理厂二期提标扩能	2.50	6250	2017年	2018年
	万源市城区污水处理厂二期工程	1.50	3750	2017年	2018年
镇	通川区江陵镇等9个镇，达川区大树镇等14个镇，宣汉县土黄镇等25个镇，开江县甘棠镇等3个镇，大竹县团坝镇等13个镇，渠县三汇镇等6个镇，万源市旧院镇等10个镇污水处理设施	10.72	26800	2017年	2018年
二、提标升级改造污水处理设施（万立方米/日）		0.20	500		
镇	通川区罗江镇污水处理站	0.20	500	2017年	2018年
三、新建污水管网（千米）		671.94	118340		
市本级	达州市第二城市生活污水处理工程配套管网	9.30	1860	2017年	2018年
	州河环境整治	30.50	6100	2017年	2018年
	滨水公园污水管网	4.00	800	2017年	2018年
	西南职教园区北部污水管	6.23	1246	2017年	2018年
	西南职教园区创业产业园污水管	5.21	1042	2017年	2018年
	沿新建道路污水管网	30.00	8000	2017年	2018年
	马踏洞片区截污干管一期、二期、三期	9.80	1960	2017年	2018年
	休闲文化体育公园管网	6.00	1200	2017年	2018年
	三里坪人文生态区道路管网	41.00	8200	2017年	2018年
	金南大道道路管网	4.00	800	2017年	2018年
	经开区斌郎乡污水处理厂管网	5.00	500	2017年	2018年
	经开区幺塘乡污水处理厂管网	2.50	250	2017年	2018年
	三号干道道路管网	5.00	1000	2017年	2018年
县（市、区）	大竹县城区污水处理厂配套管网	77.00	14800	2017年	2018年
	开江县县城区新建市政道路配套管网	37.00	4440	2017年	2018年



镇	通川区江陵镇等9个镇，达川区大树镇等15个镇，宣汉县土黄镇等20个镇，开江县甘棠镇等3个镇，大竹县团坝镇等21个镇，渠县三汇镇等7个镇，万源市旧院镇等10个镇污水处理设施配套管网	399.40	66142	2017年	2018年
<b>四、改造老旧污水管网（千米）</b>		<b>23.80</b>	<b>2955</b>		
县（市、区）	开江县城市污水处理厂主干管改造	7.50	1000	2017年	2018年
	万源市城区老旧污水管网改造	13.80	1580	2017年	2018年
镇	通川区罗江镇场镇污水管网改造	2.50	375	2017年	2018年
<b>五、改造合流制污水管网（千米）</b>		<b>72.82</b>	<b>13213</b>		
县（市、区）	开江县城市雨污分流管网改造	50.00	10000	2017年	2018年
	万源市城市污水合流管网改造	20.40	2850	2017年	2018年
镇	宣汉县胡家镇合流制管网改造	0.86	129	2017年	2018年
	大竹县石桥铺镇合流制管网改造	1.56	234	2017年	2018年
<b>六、新建污泥无害化处理处置设施（吨/日）</b>		<b>20.00</b>	<b>10000</b>		
<b>七、新建污水再生利用设施（万立方米/日）</b>		<b>1.00</b>	<b>500</b>		
县（市、区）	万源市城市污水再生水利用设施	1.00	500	2017年	2018年
<b>八、城市黑臭水体治理（条）</b>		<b>3</b>	<b>28200</b>	2017年	2018年
<b>九、新建污水处理监测站（个）</b>		<b>1</b>	<b>300</b>		
	达州市污水处理监测站		300	2017年	2018年
<b>十、新建污水处理设施运行监管信息化平台（个）</b>		<b>1</b>	<b>700</b>		
	达州市污水处理设施运行监管信息化平台		700	2017年	2018年

根据《达州市“十三五”环境保护规划》，至2020年，所有县城和重点镇具备污水收集处理能力，县城、建制镇生活污水处理率达到85%和50%。根据《达州市水利发展“十三五”规划》，至2020年实施完成重点乡镇污水处理及排污工程。

#### 5.2.4.4 城乡垃圾处理设施建设

加快推进流域垃圾无害化处理，坚持以环保发电为主、卫生填埋为辅，重点布局在设市城市和县城。统筹建设城市、县城、建制镇、乡村的生活垃圾收运体系，推进城镇垃圾处理设施服务范围向乡村延伸。

## 5.2.5 水生态修复

### 5.2.5.1 生态流量

全面清查域内早期建设的水电站和水库等拦河工程，完善下泄生态流量工程措施和监测措施，完善取水许可证办理、水资源费缴纳，按要求下泄生态流量，维持河湖基本生态用水需求，重点保障枯水期生态基本流量，保护和修复下游河道水生态环境。新建拦河工程须严格落实下泄生态流量工程措施和监测措施。

### 5.2.5.2 水土保持

#### (1) 全面落实水土保持方案制度

各级水行政主管部门要强化生产建设项目水土保持方案制度，并向社会公示水土保持方案内容，接受社会监督。将水土保持方案审批纳入政府服务大厅受理。依法组织开展对生产建设项目水土保持方案进行行政审批。

#### (2) 加快水土流失综合治理步伐

根据《达州市“十三五”水土保持规划》，到2020年全市水土流失综合防治面积达到2497.61km<sup>2</sup>，其中综合治理面积1754.19km<sup>2</sup>，预防保护面积743.42km<sup>2</sup>；到2020年全市新增治理水土流失面积844km<sup>2</sup>，总投资3.33亿元，其中达川区新增水土流失治理面积82.3km<sup>2</sup>，通川区新增水土流失治理面积45.0km<sup>2</sup>，开江县新增水土流失治理面积67.5km<sup>2</sup>。至2020年完成巴河流域水土流失综合治理面积558.5km<sup>2</sup>，其中，十三五任务417.1km<sup>2</sup>(重点任务规模270.0km<sup>2</sup>)，省扶贫任务141.4km<sup>2</sup>。

#### (3) 水土流失动态监测与信息化建设

在省、市水土保持生态环境检测总站指导下，完善水土保持监测站点和技术体系，开展水土流失动态监测，开展生产建设项目水土流失防治的监督性监测，开展水土保持重点工程和生态清洁小流域治理成效监测，开展重大水土流失事件应急和案件查处监测，开展水土保持信息化建设。

根据《达州市“十三五”水土保持规划》，提出了预防、治理、监测、监管规划，并对近期实施的重点项目进行了安排。其中，水土保持监测能力建至2020年，实施完成水土保持建设监测设施项目，投资通川区200万元、达川

区 400 万元及渠县 200 万元。

### 5.2.5.3 湿地建设

加强湿地生态系统的保护和建设，对受损湿地生态系统进行修复与重建，探索建立湿地生态效益补偿制度，加强湿地封育、生态移民，恢复湿地植被，扩大湿地面积，改善湿地水质。推进湿地保护网络建设，加强湿地恢复和综合整治。

开展退耕还湿、退养还滩、生态补水，稳定和扩大湿地面积；完善湿地保护网络，依托河流、湖泊、沼泽滩涂、库塘等湿地资源，划建一批湿地自然保护区、湿地公园和湿地保护小区。城镇规划区内湿地纳入城镇绿线保护范围，生态功能突出的典型湿地纳入省重要湿地名录，积极申报国际重要湿地、国家重要湿地；探索开展湿地生态补偿试点。

### 5.2.5.4 小流域治理

以小流域为单元进行综合、集中、连续治理，是治理水土流失的一条成功经验，其目的在于防治水土流失，保护、改良与合理利用水土资源，有利于集中力量按照各小流域的特点逐步实施，由点到面，推动整个水土流失地区水土保持工作，维护河湖生态环境。

根据《达州市水利发展“十三五”规划》，至 2020 年，实施完成巴河流域综合治理工程，主要为巴河通川区江陵镇及达川区沿河乡镇。巴河流域涉及到防洪治理工程规划情况见下表。

**2020 年巴河流域规划治理规划工程项目统计表**

工程名称	综合治理长度(km)	新建堤防长度(km)	投资(亿元)
达川区洛车乡巴河防洪治理工程	2	2.3	0.50
达川区龙会乡巴河防洪治理工程	2	3.5	0.80
达川区桥湾镇巴河防洪治理工程	2	2.5	0.60
达川区虎让乡巴河防洪治理工程	2	2.5	0.60
达川区道让乡巴河防洪治理工程	2	2	0.40
达川区石梯镇巴河防洪治理工程	2	3	0.70
通川区江陵镇防洪治理工程	6	3	1.2

### 5.2.6 执法监督

加强河湖管理执法能力建设，加大监管力度，建立健全信息共享、定期会商、联合执法机制。统筹多部门行政执法职能，推进流域综合执法和执法协作；加强对重点区域、敏感水域执法监管；建立案件通报制度，推进行政执法与刑事司法有效衔接，对重大水事违法案件实行挂牌督办，严厉打击涉河涉湖违法犯罪活动。

## **5.2.7 能力建设**

### **5.2.7.1 完善河长制组织体系**

就目前情况看，流域涉及县、区对河长制工作推进的重视程度不同，工作效果差异大：部分县区河长制办公室未能确立工作机构、编制(大多人员兼职，本职工作任务重)、装备、工作经费等，河长制办公室作用发挥不明显，整体工作推进不平衡、进度不一。

应将流域涉及县区河长制机构、编制、装备、经费等落实情况，纳入 2017 年终考核内容，确保河长制工作的有序、有效推进。

### **5.2.7.2 建立河长制信息台帐**

为全面推行河长制，实现流域数字化、动态化、现代化管理，就已设置河长的河流建立“一河一档”信息台帐，主要包括：河湖自然状况、河长基本信息、经济社会状况、水资源状况、水域岸线状况、水环境状况、水生态状况、河湖管护状况。

鉴于该项工作范围广、量大，可先试点、后推广，力争 2020 年前完成。

### **5.2.7.3 水功能区信息系统建设**

提交《巴河流域河长制水功能区信息系统建设方案》，完成水环境信息系统建设，满足河长制管理、考核的需求。

### **5.2.7.4 水功能区水质监测能力建设**

提交巴河流域水文系统水质监测资金预算报告，并报市水务局、市财政局，在市级财政部门支持下，足额落实年度监测资金，为水文系统水质监测能力提供可持续保障。

### **5.2.7.5 贯彻落实水土保持法律法规**

开展形式多样的宣传活动，普及水土保持科学知识，增强公众水土保持法制意识：利用广播、广告、标语、电视、网络等手段加强水土保持法律法规宣传；每年向中小学赠送《水土保持科普读物》；开展水土保持进党校活动；创建水土保持科技示范固区和生态文明示范工程建设。

## **6 落实职责分工、强化监督考核**

### **6.1 职责分工**

#### **6.1.1 市总河长及市级河长职责**

总河长对全市范围内河湖的管理和保护负全面责任。负责研究市级层面工作方案、工作要点、相关规划和制度；研究布置全市 8 大主要河流实施河长制相关工作，并督促检查；协调解决跨领域、跨流域、跨部门的重点难点问题。

市级河长为相应河湖全面落实河长制的第一责任人，对所涉河湖的管理和保护负组织领导责任。负责贯彻落实领导小组会议以及总河长会议确定的事项；负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复等；牵头制订所涉河湖“一河一策”管理保护方案，明确具体目标、问题、任务和责任；牵头组织对侵占河道、超标排污、非法采砂、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题依法进行清理整治，协调解决重大问题；对跨行政区域的河湖明晰管理责任，协调上下游、左右岸实行联防联控；对相关部门和下一级河长履职情况进行督导，对目标任务完成情况进行考核，强化激励问责；督查、解决河湖管理保护的重点工作及难点问题。

#### **6.1.2 市总河长办公室职责**

总河长办公室负责研究制订河长制市级工作方案、工作制度、运行机制及考核办法、成员单位职责及分工；审议全市 8 大主要河流“一河一策”管理保护方案；研究制订市级河长制工作年度计划；研究全市河长制工作重大事项；贯彻落实全面落实河长制工作领导小组、总河长会议确定的事项；统筹全市推进河长制

工作的组织、协调、督察和考核；指导市河长制办公室开展工作，组织、协调、督促市级有关部门完成职责范围内的工作。

### **6.1.3 市河长办公室职责**

市河长制办公室承担总河长办公室日常工作，承担市河长制组织实施具体工作，协调、督促、落实领导小组、总河长、河长会议确定的事项；拟制市级层面工作方案、相关制度及考核办法，指导各地各有关部门制订工作方案、明确工作目标任务，督导县、乡同步全面落实河长制相关工作；督促市级有关部门按职能职责落实责任，密切配合，协调联动，共同推进河湖管理保护工作。水务、环保、国土、住建、农业等河湖管理保护和防污治污任务较重的部门应抽调人员成立本部门河长制办公室，专门负责河湖管理保护和河长制相关工作，其余成员单位也要明确分管领导、具体科室和人员负责此项工作。

### **6.1.4 市级河长联络员单位职责**

渠江联络员单位：市水务局（联络员：郑建清）

巴河联络员单位：市环保局（联络员：刘涛）

州河联络员单位：市发展改革委（联络员：王成）

前河联络员单位：市农业局（联络员：熊明霜）

中河联络员单位：市国土资源局（联络员：邓福盛）

后河联络员单位：市林业园林局（联络员：练丹）

明月江联络员单位：市交通运输局（联络员：淳永奉）

铜钵河联络员单位：市公安局（联络员：王永立）

市级河长联络员单位负责协助市级河长掌握相应河湖河长制工作推动情况，并报告市级河长和总河长办公室；协助市级河长组织实施对相应河湖的管理保护

和督导检查；受市级河长委托，协调解决河湖管理保护工作中的突出问题；按市总河长办公室统一要求，对相应河湖管理保护的目标任务进行考核。

## **6.2 监督考核**

### **6.2.1 考核对象**

各县（区）党委，各县（区）人民政府，县级河长及其联络员单位、相关市级部门。

### **6.2.2 考核主体**

河长制工作考核由市级总河长主持，总河长办公室负责统筹与协调，市政府督查室负责具体实施。

### **6.2.3 考核内容**

河长制组织领导体系的建立情况；河长制办事机构、工作人员及工作经费等的落实情况；本级河长制工作方案的制定情况；河长制工作年度推进方案的制定情况；河长制年度工作清单的建立与运行情况；“一河一策”方案的编制及运行情况；河长制工作制度、机制的建立与执行情况；河长制 6 大工作任务（加强水资源保护、加强河湖水域岸线管理保护、加强水污染防治、加强水环境治理、加强水生态修复、加强执法监督）的开展及完成情况等。

### **6.2.4 考核方式**

市委目督办、市政府督查室成立区河长制督查工作组，并按流域分设若干督查小组，采取听取汇报、现场检查、查阅资料、召开座谈会、走访群众等方式对各县区和有关部门开展河长制工作情况实行按月督查和考核评分。考核分为月度和年度考核。年度考核得分按月度考核得分的平均值计算确定。



### **6.2.5 考核结果及运用**

考核结果共分四档：得分 90 分以上（含 90 分）为优秀；得分大于等于 80 分且小于 90 分为良好；得分大于等于 70 分且小于 80 分为合格；得分在 70 分以下（不含 70 分）的为不合格。

市委目督办、市政府督查室定期（于每月末）汇总，并向总河长办公室书面报告考核结果；经总河长办公室同意，在市党政网上予以通报。考核结果作为党政领导班子和有关成员综合考核评价的重要依据，作为领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究的重要内容。

对考核不合格的，经总河长办公室同意，依照《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》等相关规定对相关河长和相关单位主要负责人严肃问责。

## 7 保障措施

### 7.1 落实责任主体

达州市设巴河市级河长,市级河长是巴河一河一策管理保护方案实施的责任主体,将巴河流域管理保护目标和任务纳入当地的一河一策管理保护方案,制定并公布重点任务和年度目标。各有关部门(单位)要各司其职、各负其责、协同配合,形成河湖管理保护的合力,确保全面推行河长制的落实。

### 7.2 完善工作机制

建立河长负责、一河一策、综合施策、多方共治的河长制工作机制,建立健全配套工作制度,建管并重、标本兼治,近期治理与长效管理有效结合,形成河湖管理保护的长效机制。

建立河长联席会议制度,加强各级河长联系部门的沟通协调,定期分析研究水环境治理和保护的重点和难点,制定和审议河长制重大措施,协调解决河湖管理保护中的重点难点问题。

建立部门协调和上下联动机制,强化属地管理和分级分部门负责原则,加强部门联合执法,切实加大水环境保护力度,加大对涉河湖违法行为打击力度;强化上下级、上下游协同作业,同步推进河长制各项工作,加强对下一级河长制实施的指导和监督,层层压实责任。

建立信息共享制度,定期通报河湖管理保护情况,及时跟踪落实河长制工作。建立以流域为单元的河湖信息共享机制,加快建设水资、水污染、水环境、水生态的数据综合信息系统,打造统一化、同步化的河湖数据信息共享平台。

建立工作督察制度,各级河长负责牵头组织督察工作,对河长制实施情况和河

长履职情况进行督察。

建立验收制度，按照工作方案确定的时间节点，及时对建立河长制工作进行验收，并将验收结果纳入领导干部综合考核评价内容；不符合要求的要一河一整改清单，督促整改落实到位。

建立考核问责与激励机制，对成绩突出的河长及责任单位进行表扬奖励，对失职失责的要严肃问责。

### **7.3 健全监管制度**

将河长制工作纳入最严格水资源管理制度、水污染防治行动计划实施情况等专项考核，纳入各地党委、政府目标绩效考核，考核结果作为党政领导班子及有关成员综合考核评价的重要依据，作为领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究的重要内容。

加强巴河流域河长制工作的督查督办，定期对巴河流域河长制实施情况开展专项督导、检查和通报，对落实巴河流域河长制工作不力、水资源管理、水污染防治、水环境治理、水岸线管护、水生态修复责任不落实、措施不到位、执法不严的，实行项目区域限批管理，并严格追究责任。各地要针对不同河湖存在的主要问题和铜钵河流域河长制工作方案要求，实行差异化绩效评价考核。

市级河长联络员单位、各县(区)河长制办公室应于每月 25 日前将河长制管理工作中重要的政务信息、举措部署、工作动态信息以工作简报的形式上报至市河长制办公室。报送情况纳入河长制工作考核内容。

### **7.4 创新投入机制**

健全环境污染防治和水资源保护市场机制，鼓励各类投资主体进入，培育壮大

环境污染治理和水资源保护市场主体，健全社会资本投入回报补贴机制与风险补偿机制。特别是在重点流域综合整治、工业集聚区污染防治、城镇环境保护基础设施建设营运、重点工业企业污染治理等方面，积极推动采取环境绩效合同服务、授予开发经营权益等方式，鼓励社会资本加大水环境保护投入，积极推广政府和社会资本合作(PPP)模式。

同时，积极争取国家融资担保基金的支持，推进环境保护设备融资租赁业务发展；推广股权、项目收益权、特许经营权、排污权等质押融资担保；坚持政府作用和市场机制协同发力，积极探索水权制度改革，推进水权交易试点。

## **7.5 加强社会监督**

自觉接受各级人大、政协监督，支持各民主党派、工商联、无党派人士、非政府组织参与八个流域河湖管理保护。

通过当地主要媒体向社会公告河长名单，河湖岸边竖立河长公示牌。

加强门户网站投诉信箱、环保投诉热线、阳光政务热线、来信来访等受理工作，认真办理群众对河湖管理的投诉举报和意见建议，办理结果要及时向社会公开。

鼓励、引导民间环保组织有序参与，聘请相关专家学者、生态文明志愿者、政风行风监督员等对巴河流域河湖管理保护工作进行监督和评价，适时开展巴河流域河湖管理保护第三方评估。强化舆论引导，充分利用各种媒体和传播手段，对河长制工作进行权威解读和权威信息发布，营造良好舆论环境。各级党委宣传部门要将河长制工作纳入宣传工作计划，制定专项宣传方案，加强宣传教育，增强公众对河湖保护的责任意识和参与意识，广泛凝聚社会共识，营造全社会关注河湖、保护河湖的良好氛围。鼓励基层大胆探索，勇于创新，积极开展推行河长制情况的跟踪调研，总结宣传推广好做法、好经验、好举措、好政策。

**附表1 市县级河长名单**

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
达州市	1	总河长	包 惠	市委书记
			郭亨孝	市委副书记、市长
	2	渠江河长	包 惠	市委书记
			洪继诚	市委常委、统战部部长、市总工会主席
	3	巴河河长	郭亨孝	市委副书记、市长
			许国斌	市委常委、达川区委书记
	4	州河河长	罗冬灵	市委副书记
			陈中华	市委副厅级干部
	5	前河河长	李天满	市委常委、常务副市长
			王全兴	副市长
	6	中河河长	吴立岩	市委常委、政法委书记
			胡 杰	副市长
	7	后河河长	邓瑜华	市委常委、宣传部部长
			何 政	副市长
	8	明月江河长	肖克强	市委常委、市纪委书记
			陈文胜	副市长
	9	铜钵河河长	莫怀学	市委常委、组织部部长
			王景弘	副市长、市公安局局长
通川区	1	总河长	杜海洋	市政府副市长、区委书记

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
			张 杰	区委副书记、区长
	2	州河通川区 段河长	杜海洋	市政府副市长、区委书记
			曾浪舟	副区长
	3	长滩河通川 区段河长	张 杰	区委副书记、区长
			庞福佑	副区长
	4	魏家河河长	朱 挺	区委常委、组织部长
			陈 茂	副区长
	5	双龙河通川 区段河长	刘 江	区委常委、总工会主席
			罗 琳	副区长
	6	巴河通川区 段河长	翟朝晖	区委副书记
	7	固家河河长	陈 军	区委常委、常务副区长
	8	明月江河长	蒋太仁	区委常委、统战部部长
	9	大堰河河长	陶宇翔	区委常委、政法委书记
	10	梓桐河河长	王洪刚	区委常委、纪委书记
	11	施家河河长	罗 茜	区委常委、宣传部部长
	12	洞滩河河长	李 森	副区长、区公安分局局长
达川区	1	总河长	许国斌	市委常委、区委书记
			向建平	区委副书记、区长
	2	渠江达川区 段河长	许国斌	市委常委、区委书记
	3	州河达川区 段河长	向建平	区委副书记、区长

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
	4	铜钵河、景市河河长	李祝荣	区委副书记
	5	明月江、鲤鱼河、新宁河河长	潘 峰	区委常委、总工会主席
	6	墩子河、施家河河长	黎 潇	区委常委、统战部部长
	7	东柳河、柳城河、双映河河长	贺成忠	区人大常委会副主任
	8	龙滩小河、联家小河河长	庞启来	副区长
	9	固家河、大堰河、响滩子河河长	宁小礼	副区长
	10	四溪河、涵水溪河河长	尹 枫	区政协副主席
宣汉县	1	第一总河长	唐廷教	县委书记
	2	总河长	冯永刚	县委副书记、县长
	3	前河河长	唐廷教	县委书记
	4	中河河长	冯永刚	县委副书记、县长
	5	后河河长	罗 宾	县委副书记
	6	州河宣汉段河长	王 飞	县委常委、常务副县长
	7	花池河、墩子河河长	张升国	县委常委、宣传部部长
	8	铁石坝河长、白岩滩水库库长	马春霞	县委常委、总工会主席
	9	成虎河、石溪河河长	王 通	县委常委、纪委书记
	10	新宁河、天生河河长	杨 轶	县委常委、组织部部长
	11	长滩河、芭蕉河河长	屈 军	县委常委、政法委书记

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
	12	两叉河河长	刘正轩	县委常委、统战部部长
	13	中嘴河（又名白马河）河长、清溪河河长	赵良朋	县委常委、副县长
	14	三道河、三墩河河长	于 宏	人大常委会党组副书记、副主任
	15	三溪河河长	牟鲜菊	人大常委会副主任
	16	周溪河、自由河河长	万百勇	副县长、公安局局长
	17	井溪河、石塘河河长	马 兵	副县长
	18	胡家河、山和滩河（又名跳河）河长	张家芳	副县长
	19	乌斗坑河（又名丁家坝河）、黑溪河河长	王德春	副县长
	20	塔河坝河、道子河河长、忠心水库库长	吴中凡	副县长
	21	石铁河河长	陈丽萍	县政协副主席
	22	施家河河长	陈明宏	县政协副主席
开江县	1	总河长	罗 建	县委书记
			周建平	县委副书记、县长
	2	新宁河河长	罗 建	县委书记
			孙曼妮	县委常委、政法委书记
	3	明月江（白岩河）河长	周建平	县委副书记、县长
			唐启文	副县长



属地	序号	河 长	姓 名	职 务
	4	天师河河长	袁 勇	县委副书记
			龙有鹏	副县长
	5	新盛河河长	王忠武	县委常委、常务副县长
			李卫东	县委常委、宣传部部长
	6	桐子河河长	王新亭	县委常委、纪委书记
			楚 峰	副县长
	7	南河（拔妙河）河长	任 珂	县委常委、统战部部长
			黄克应	副县长、公安局局长
	8	蕉溪河河长	何先如	县委常委、总工会主席
			王 晴	副县长
	9	宝石桥水库库长	张宇科	县委常委、组织部部长
			漆楚文	副县级领导
大竹县	1	总河长	何洪波	县委书记
			李志超	县委副书记、县长
	2	龙滩水库库长	何洪波	县委书记
			陈 勇	副县长、公安局局长
	3	乌木滩水库库长	李志超	县委副书记、县长
			刘 杰	副县长
	4	同心桥水库库长	杜权军	县委副书记
			王 英	副县长

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
	5	兴隆河河长	胡 强	县委副书记
			任 黎	副县长
	6	东柳河河长	淳伟波	县委常委、常务副县长
	7	黄滩河河长	余述容	县委常委、宣传部部长
	8	白水河河长	彭 汉	县委常委、纪委书记
	9	铜钵河河长	郑河川	县委常委、总工会主席
	10	柳城溪河长	郭兴全	县委常委、人武部政委
	11	东河河长	魏辉才	县委常委、政法委书记
	12	竹溪河河长	丁小伟	县委常委、统战部部长
	13	八渡河河长	吴 炼	县委常委、组织部部长
	14	高滩河河长	杨安华	县委常委、副县长
	15	清水河河长	杨红升	副县长、庙坝镇党委书记
万源市	1	总河长	吴晓勇	市委书记
			倪 欣	市委副书记、市长
	2	后河河长	吴晓勇	市委书记
			陈国斌	市委常委、总工会主席
	3	中河河长（旧院片区）	倪 欣	市委副书记、市长
			唐德义	副市长
	4	寨子河水库 库长	李文章	市委副书记
			董文斌	市人大常委会副主任

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
	5	白沙河河长 (白沙片区)	张远新	市委常委、常务副市长
			陈守英	副市长
	6	任河河长(大 竹河片区)	袁陕川	市委常委、组织部部长
			张科清	市政协副主席
	7	澌滩河河长 (河口片区)	刘建国	市委常委、宣传部部长
			余学海	副市长
	8	月滩河河长 (竹峪片区)	吴 成	市委常委、统战部部长
			沈 晓	副市长、公安局局长
	9	喜神河河长 (草坝片区)	张驰萍	市委常委、政法委书记
			徐 综	副市长
渠县	1	总河长	苟小莉	县委书记
			王飞虎	县委副书记、县长
	2	渠江渠县段 河长	苟小莉	县委书记
			唐令彬	县委常委、组织部部长
	3	巴河渠县段 河长	王飞虎	县委副书记、县长
			吴 燕	县委常委、县总工会主席
	4	州河渠县段 河长	熊长虹	县委副书记
			贾文军	县委常委、统战部部长
	5	涌兴河河长	刘 静	县委副书记
			万平益	县委常委

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
	6	流江河河长	庞佑成	县委常委、副县长
			苟 敏	县委常委、宣传部部长
	7	中滩河河长	高江海	县委常委、人武部政委
			敬永香	副县长
	8	桂溪河河长	杨子希	县委常委、县纪委书记
			陈 健	副县长
	9	冷水河河长	朱和志	县委常委、政法委书记
			李鸿杰	副县长、公安局局长
	10	罐子河河长	李 渠	副县长
	11	桃花溪河长	牟 军	副县长
	12	龙滩河河长	杜 丁	副县长
	13	白水溪河长	邓建秋	人大常委会副主任
	14	清溪河河长	周泽烂	人大常委会副主任
	15	西桥河河长	易雪梅	人大常委会副主任
	16	简家河河长	李 绚	人大常委会副主任
	17	固家河河长	唐定智	县政协副主席
	18	柏林水库库 长	牟 军	副县长
经开区	1	总河长	袁晓春	党工委书记
			陈杰勇	党工委副书记、管委会主任
	2	州河经开区	袁晓春	党工委书记

属地	序号	河 长	姓 名	职 务
		段河长	邓 剑	党工委委员、管委会副主任
	3	铜钵河经开区段河长	陈杰勇	党工委副书记、管委会主任
			刘 江	党工委委员、管委会副主任
	4	双龙河经开区段河长	杨 勇	党工委副书记、管委会副主任
			许 伟	管委会副主任
	5	幺塘河河长	黄晓军	党工委委员、管委会副主任
			吴江波	党工委委员、管委会副主任

**附表 2 巴河流域涉及城镇、乡镇名录**

行政区	城市		建制镇		一般乡镇	
	名单	数量	名单	数量	名单	数量
通川区			江陵	1		
达川区			石梯	1	道让、虎让、洛车、桥湾、龙会	4
渠县			文崇、三汇	2	报恩、汇北、汇东	3

**附表 3 巴河流域河湖管理主要问题清单**

序号	存在问题	问题描述	备注
<b>(一) 水资源保护</b>			
1	最严格水资源管理制度待加强	2015 年巴河流域用水总量 0.545 亿方，2020 年巴河流域用水总量 0.66 亿方	
2	农业节水力度待加强	2015 年流域农业用水量占总量的 80%以上，农业节水是流域节水的重点。	
3	水功能区管理待完善	巴河水功能区划分明确，应尽快支流完成水功能区划定，加强监测。	
4	排污口监督管理待加强	流域调查规模以下排污口 22 个，未开展在线监测，无排污许可证。	
5	饮用水水源地管理有待完善	部分水源地未办理取水许可证、未缴纳水资源费、缺乏取水计量在线监控等。	
<b>(二) 河湖水域岸线管理保护</b>			

序号	存在问题	问题描述	备注
1	河道管理范围划定工作待推进	河湖划界确权工作未开展、水域岸域空间管控不到位，城乡建设占用河湖水域岸域空间，人水争地；河湖管护范围缺乏依据，责权不明。	
2	河岸线开发利用与保护规划工作推进缓慢	流域尚未开展岸线利用规划编制工作，岸线功能分区暂未划定，岸线开发利用与保护矛盾突出。	
<b>(三) 水污染防治</b>			
1	排污口急需规范化建设	流域调查规模以下排污口 22 个，均位于渠江平昌、渠县保留区，未进行在线监测	
2	工业企业清洁生产改造待推进	积极推动工业企业清洁生产改造	
3	城镇污水处理设施建设进度应加快	沿河乡镇基本未建成污水处理厂	
4	农业面源污染严重	畜禽养殖、农业生产中农药、化肥使用缺乏管理约束	
5	船舶港口污染重视不够	船舶油污未经处理或经简单处理直排入河，造成水体污染	
<b>(四) 水环境治理</b>			
1	重点污染河流及黑臭水体治理待加强	全面排查域内场镇黑臭水体，建立综合整治清单，加快治理	
2	应加快饮用水源地规范化建设	域内无集中式饮用水源地经《四川省水资源保护规划》列入《全国水资源保护规划》规范化建设项目。	
3	农村生活污水处理、城乡垃圾处理体系不健全	无城镇污水、垃圾处理设施，影响城乡水环境和河道面貌，并造成污染。	
<b>(五) 水生态修复</b>			
1	生态流量泄放未全面落实	早期建设的水电站工程未建设生态流量工程措施和监测措施，下游生态流量缺乏保障。	
2	水土流失较严重	流域水土流失较严重，治理任务重，部分生产建设项目未履行水土保持方案编报、水土流失治理等。	

序号	存在问题	问题描述	备注
3	湿地保护建设工作开展不力	湿地面积萎缩，生态功能退化。	
<b>(六)执法监督</b>			
1	河湖管理执法能力不足	河道砂石非法盗采、乱采乱挖时有发生；垃圾、建筑弃土沿河乱倾乱倒屡禁不止；非法捕捞、非法占用河道等违法违规行为仍有发生；船舶起岸工作推进缓慢，影响水域环境和度汛安全。	
2	部门联合执法机制、河湖日常监管巡查制度未建立	河湖管理保护合力还未完全形成，河湖管理效果不好。	



**附表 4 巴河流域管理主要任务清单**

序号	主要任务	任务描述	责任部门
<b>(一) 水资源保护</b>			
1	全面落实最严格水资源管理制度	强化水资源“三条红线”管控，加强水资源承载能力评价及监测预警。实行水资源消耗总量和强度双控行动；大力推进重点领域节水，全面提高用水效率。	市发改委、市经信委、市财政局、市国土资源局、市环保局、市住建局、农业局、林业局、审计局、人社局、科教局、统计局、食药监局、文广局、机关事务管理局
2	严格水功能区管理	强水功能区监测，逐年提高监测覆盖率；提出限制排污意见。	市环保局、水务局
3	入河排污口监管	开展入河湖排污口普查，制定入河湖排污口专项整治方案；规范入河排污口设置，严格排污口许可管理，加强入河湖排污口和污染源监测能力建设。	市水务局、市环保局
4	加强饮用水水源地保护和规范化建设	划定水源保护区，开展水源地保护区建设，设立警示牌、建设生物或物理隔离防护措施、清理保护区内与保护水源无关的设施或活动、取水口布局优化，全面实现取水计量在线监控等。	市水务局、市环保局、市住建局等
<b>(二) 河湖水域岸线管理保护</b>			
1	开展河湖管理范围划定工作	开展巴河岸线登记和确权划界工作，为河长制河湖管理的水域、岸域空间管控提供依据。	市水务局、国土资源局、区住建局、交通局、农业局、林园局等
2	开展岸线开发利用与保护规划	开展巴河干流及重点支流《岸线开发利用与保护规划》，确定把河干流及重点支流河道岸线体系，确定岸线保护区、保留区、控制开发区、开发利用区，明确岸线管理目标。	市水务局、国土资源局、住建局、交通局、农业局、林园局等
3	严格河道采砂管理	加强河道巡查，加大打击非法采砂力度。	市水务局、国土资源局、农业局、林园局等

序号	主要任务	任务描述	责任部门
<b>(三) 水污染防治</b>			
1	入河排污口整治	根据目前排污口存在的问题，开展入河排污口整治。	市环保局、水务局
2	狠抓工业污染防治	推进工业企业清洁生产改造。	市环保局、发改委、经信委
3	提高城镇污水垃圾收集处理水平	推进污水处理建设提标升级，包括新增污水处理能力，新建、改建、扩建污水管网，大幅提高截污截流污水收集率；流域排放浓度为一级 B 标的污水处理厂提升到一级 A 标，流域工业集中区污水处理厂并实现达标排放、自动在线监测；进一步完善垃圾渗滤液处理、污泥处理处置等。	市住建局、环保局
4	加强农业农村污染防治	推进畜禽水产养殖污染整治；加强农业面源污染防治。	市区农林局、环保局
5	控制船舶港口污染	加快港口、船舶垃圾接收、转运及处理处置设施建设。	市交通局、环保局
<b>(四) 水环境治理</b>			
1	实施严重污染河流综合整治	对污染严重的巴河流域进行综合整治，强化流域水生态环境保护。	市保局、水务局、住建局、农林局
2	加大黑臭水体治理力度	全面排查域内场镇黑臭水体，对排查出的黑臭水体进行综合治理。	市住建局、环保局、水务局
3	实施饮用水源地规范化建设	对问题水源地采取隔离防护与宣传警示、点源污染综合治理、内源污染治理、生态保护与修复等措施。	市水务局、环保局

序号	主要任务	任务描述	责任部门
4	开展农村环境综合整治	按照整区推进的原则，实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，实施农村环境治疗，积极推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸。	市环保局、水务局、住建局、农林局
5	开展城乡垃圾处理设施建设	加快推进流域垃圾无害化处理，坚持以环保发电为主、卫生填埋为辅，重点布局在设市城市和县城。统筹建设城市、县城、建制镇、乡村的生活垃圾收运体系，推进城镇垃圾处理设施服务范围向乡村延伸。	市住建局、环保局、水务局
<b>(五) 水生态修复</b>			
1	加强河湖生态保护与生态修复	完善早期建设的水电站工程下泄生态流量工程措施和监测措施，完善取水许可证办理、水资源费缴纳，保护和修复下游河道水生态环境。	市住建局、发改委、环保局等
2	大力加强水土保持工作	贯彻实施水土保持法律法规。依法建立水土保持目标责任制度和考核奖惩制度。定期配合同级人大开展水土保持法专项检查。加大财政对水土保持防治投入力度。加快水土流失综合治理进程。严格生产建设项目水土保持方案行政许可、水土保持设施竣工验收。依法开展水土保持补偿费征收。加强水土流失动态监测，完善监测网络。积极建设水土保持林、水土涵养林和人工草地，恢复山体植被。创建部省级水土保持科技示范园区和水土保持生态文明示范工程。	市住建局、发改委、环保局等
3	加强水生态系统和湿地生态系统保护	完善湿地保护网络，严格执行《四川省湿地保护红线》，城镇规划区内湿地纳入城镇绿线保护范围；开展湖泊、水库等湿地生态功能建设。	
<b>(六) 执法监督</b>			
1	完善法规标准制度	河建立健全河湖保护地方性法规规章，制定和完善河湖保护技术和管理规范体系。	市水务局、林业局
2	完善重点流域协作机制	建立联席会议制度，加强流域上下游政府和各部门信息共享、联动联治，严格落实国家水环境保护管理制度；充分发挥各级人大监督和政协参政议政作用，形成河湖保护管理的合力。	市农林局、住建局
3	加强水环境联合执法	建立多部门、常态化、严格的水环境联合执法体系和河湖日常监管巡查制度；落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费；健全行政执法和刑事司法衔接配合，完善案件移送、受理、立案、通报等规定。严厉打击涉河湖违法行为。	市水务局、公安局、财政局、环保局、住建局、交通局、农业局、纪委等

**附表 5 巴河流域河湖管理主要措施清单**

序号	主要措施	措施具体内容	责任部门
<b>(一) 水资源保护</b>			
1	全面落实最严格水资源管理制度	编制巴河流域《水资源综合规划》，同期以市河长办为主导，涉及县区水务局配合，编制《流域用水总量分配方案》。	市发改局、经信委、财政局、国土资源局、环保局、住建局、农业局、林业局、区审计局、人社局、科教局、统计局、食药监局、文广局、机关事务管理局
2	完善水功能区管理	全面完成流域设置河长的河流(湖库)水功能区划分，并提出水功能区水质监测方案，核定水域纳污能力，提出限制排污意见。	市环保局、水务局
3	入河排污口监督管理	全面完成流域排污口排查，建立信息台帐。全面落实入河排污口设置同意制度；完成符合条件的入河排污口登记、审批工作；流域所有排污口纳入在线监测并建档挂牌。	市水务局、环保局
4	饮用水水源地管理	乡镇集中式饮用水水源地全面划定水源保护区，开展水源地保护区建设，设立警示牌、建设生物或物理隔离防护措施、清理保护区内与保护水源无关的设施或活动、取水口布局优化，全面实现取水计量在线监控等。	市水务局、环保局、住建局等
<b>(二) 河湖水域岸线管理保护</b>			
1	开展河湖管理范围划定工作	到 2020 年底，基本完成巴河河道管理范围划定工作，管理范围划定率达到 95%以上。	市水务局、国土资源局、住建局、交通局、农业局、林园局等
2	开展岸线开发利用与保护规划	编制完成巴河干流及主要支流《岸线开发利用与保护规划》，确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，明确河道岸线管理目标，指导流域河湖岸线开发利用与保护。至 2020 年，岸线利用规划编制率≥95%，岸线突出问题清理整治率达到 90%以上。	市水务局、国土资源分局、住建局、交通局、农业局、林园局等

序号	主要措施	措施具体内容	责任部门
3	加强河道采砂管理	加强河道巡查，加大非法采砂打击力度。	市水务局、国土资源局、农业局、林园局等
4	开展域内水雨情监测平台建设	至 2020 年，实施完成水库、河流水情系统监测平台 至 2020 年，实施完成水利管理应急设施建设，购置相关设施、设备等	市水务局、财政局、环保局、国土资源局、农业局、林园局等
<b>(三) 水污染防治</b>			
1	排污口规范化建设	对布局不合理的排污口进行优化，对污水直排的排污口、水环境敏感区内(如地处保护区)的排污口进行整治或关停，对雨污合流排污口实施雨污分流，污水截流入管，未取得排污许可的完善论证、审批程序，完善标志牌设立、在线监测等措施。排污口规范化建设率达到≥95%以上。	市环保局、水务局
2	狠抓工业污染防治	完成对巴河流域工业企业进行清洁生产改造。	市环保局、市发改局、市经信局等
3	提高城镇污水、垃圾收集处理水平	推进污水处理建设进度	市住建局、市环保局等
4	加强农业农村污染防治	推进畜禽水产养殖污染整治。依法关闭搬迁禁养区畜禽养殖场；加大水产养殖污染整治力度，坚决取缔网箱养殖；加强农业面源污染防治：严格控制农药化肥。	市农业局、环保局
5	船舶港口污染防治	建设港口、船舶垃圾接收、转运及处理处置设施和港口、船舶修造厂污染物接收处理设施。	市交通局、环保局
<b>(四) 水环境治理</b>			
1	实施严重污染河流综合整治	对污染严重的河流进行综合整治，强化流域水生态环境保护。	市环保局、水务局、住建局、农林局
2	黑臭水体整治	全面排查域内场镇黑臭水体，对排查出的黑臭水体进行综合治理。	市住建局、环保局、水务局
3	实施饮用水源地规范化建设	对域内集中式饮用水源地)进行规范化建设。	市水务局、环保局

序号	主要措施	措施具体内容	责任部门
4	农村环境综合整治	按照整区推进原则，实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，实施农村环境治疗，积极推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸。	市住建局、发改委、环保局等
5	城乡垃圾处理设施建设	新建生活垃圾分类项目 3 个，投资 2400 万元；新建垃圾中转站 15 个，投资 450 万元；新建存量垃圾治理项目 3 个，投资 1.07 亿元；运行监管信息化平台 1 处，投资 400 万元。	市住建局、发改委、环保局等
<b>(五) 水生态修复</b>			
1	生态流量	完善早期建设的水电站下泄生态流量工程措施和监测措施，完善取水许可证办理、水资源费缴纳，保护和修复下游河道水生态环境。	市水务局、市环保局
2	水土保持	全面落实水土保持方案制度，至 2020 年完成巴河流域水土流失综合治理面积 558.5km <sup>2</sup> ，其中，十三五任务 417.1km <sup>2</sup> (重点任务规模 270.0km <sup>2</sup> )，省扶贫任务 141.4km <sup>2</sup> 。 开展水土流失动态监测与信息化建设，至 2020 年，实施完成水土保持建设监测设施项目，其中，达州投资 300 万元。 至 2020 年，新建坡改梯、经果林、水保林及小型水保工程。达川区、通川区及渠县治理水土流失面积各 100km <sup>2</sup> ，总投资 0.96 亿元。 至 2020 年，实施完成巴河流域综合治理工程，包括新建堤防、河道疏浚、整治排污口、河岸绿化等。	市水务局、市发改委、市经信委、市财政局、市国土局、市环保局、市住建局、市交通局、市林园局等
3	湿地建设	完善湿地保护网络，严格执行《四川省湿地保护红线》，城镇规划区内湿地纳入城镇绿线保护范围；开展湖泊、水库等湿地生态功能建设。	市林园局、市住建局、市农业局
4	小流域治理	至 2020 年，实施完成巴河沿河乡镇防洪治理工程，估算总投资 4.8 亿元。	市发改委、水务局

年份	类别	属地	项目名称	建设性质	建设内容	人口规模（万人）	管网长度（千米）	管径（毫米）	处理能力（万吨/日）	排放标准	投资金额（万元）			责任单位	备注
											合计	污水处理厂	管网		
2017	乡镇	渠县临巴镇	场镇污水处理设施	新建	污水处理厂及配套管网	2.57	5	500-1000	0.5	一级A标	4800	4000	800	渠县政府	百镇建设试点镇
2018	乡镇	达川区石梯镇	场镇污水处理工程	新建	污水处理厂及配套管网	1.5	10	400-800	0.1	一级A标	1640	500	1140	达川区政府	重点镇
	乡镇	通川区江陵镇	场镇污水处理工程	新建	污水处理厂及配套管网	1.1	5	400-600	0.08	一级A标	1680	930	750	通川区政府	重点流域
	乡镇	渠县三汇镇	场镇污水处理设施	新建	污水处理厂及配套管网	4.8	14	600-1500	1	一级A标	8240	6000	2240	渠县政府	百镇建设试点镇
2019	乡镇	达川区桥湾镇	场镇污水处理工程	新建	污水处理厂及配套管网	1	5	400-600	0.08	一级B标	1040	240	800	达川区政府	巴河流域
	乡镇	琅琅镇	场镇污水处理设施	新建	污水处理厂及配套管网	1.99	3.2	400-1000	0.3	一级A标	1412	900	512	渠县政府	重点流域

